

БЛОК-СХЕМЫ
СОСТАВЛЕНИЕ ПРОТОКОЛА
ОБ АДМИНИСТРАТИВНОМ
ПРАВОНАРУШЕНИИ

Административная ответственность: общие положения

СХЕМА 1

*Автор: Хазанов Сергей Дмитриевич,
заведующий кафедрой административного права УрГЮА,
профессор*

Задачи административной ответственности

- защита личности, охрана прав и свобод человека и гражданина
- охрана правопорядка в различных сферах и отраслях государственного и муниципального управления
- защита интересов общества и государства от административных нарушений
- предупреждение административных правонарушений

Принципы административной ответственности

- принцип равенства перед законом
- презумпция невиновности
- законность при применении мер административного принуждения
- определенность диспозиций норм, предусматривающих составы административных правонарушений
- открытое рассмотрение дел об административных правонарушениях

Принцип равенства перед законом

- Лица, совершившие административные правонарушения, равны перед законом
- Физические лица подлежат административной ответственности независимо от пола, расы, национальности, языка, происхождения, имущественного и должностного положения, места жительства, отношения к религии, убеждений, принадлежности к общественным объединениям, а также других обстоятельств
- Юридические лица подлежат административной ответственности независимо от места нахождения, организационно-правовых форм, подчиненности, а также других обстоятельств
- Особые условия применения мер обеспечения производства по делу об административном правонарушении и привлечения к административной ответственности должностных лиц, выполняющих определенные государственные функции (депутатов, судей, прокуроров и иных лиц), устанавливаются Конституцией РФ и федеральными законами

Презумпция невиновности

- Лицо подлежит административной ответственности только за те административные правонарушения, в отношении которых установлена его вина
- Лицо, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, считается невиновным, пока его вина не будет доказана в порядке, предусмотренном КоАП РФ и установлена вступившим в законную силу постановлением судьи, органа, должностного лица, рассмотревших дело
- Лицо, привлекаемое к административной ответственности, не обязано доказывать свою невиновность, за исключением установленных КоАП РФ случаев
- Неустранимые сомнения в виновности лица, привлекаемого к административной ответственности, толкуются в пользу этого лица

Принцип законности

- Лицо, привлекаемое к административной ответственности, не может быть подвергнуто административному наказанию и мерам обеспечения производства по делу об административном правонарушении иначе как на основаниях и в порядке, установленных законом
- Применение уполномоченными на то органом или должностным лицом административного наказания и мер обеспечения производства по делу об административном правонарушении в связи с административным правонарушением осуществляется в пределах компетенции указанных органа или должностного лица в соответствии с законом
- При применении мер административного принуждения не допускаются решения и действия (бездействие), унижающие человеческое достоинство

Административное правонарушение

- противоправное деяние
- виновное деяние
- общественно вредное деяние
- действие или бездействие
- совершаемое физическим лицом или юридическим лицом
- за совершение которого КоАП РФ установлена возможность или законом субъекта РФ назначения административного наказания

Состав административного правонарушения

- **Состав административного правонарушения** – совокупность обязательных элементов и признаков, необходимых для квалификации противоправного деяния в качестве административного правонарушения по конкретной статье (пункту статьи) Закона
- Обязательными элементами любого состава являются:
 1. **Объект административного правонарушения** – общественные отношения, на которые посягает противоправное деяние (непосредственный объект посягательства)
 2. **Объективная сторона административного правонарушения** – внешнее проявление правонарушения в конкретных противоправных действиях (бездействии) в определенном месте, в определенное время, определенным способом, с использованием определенных средств (отсутствие признаков объективной стороны означает отсутствие события административного правонарушения – дело подлежит прекращению по п.1 ч.1 ст. 24.5 КоАП)
 3. **Субъект административного правонарушения** – лицо, непосредственно своими действиями (бездействием) выполнившее объективную сторону правонарушения – физическое лицо (гражданин, должностное лицо, индивидуальный предприниматель) или юридическое лицо
 4. **Субъективная сторона административного правонарушения – вина** – психическое отношение физического лица к совершенному правонарушению или условия и обстоятельства, при которых юридическим лицом допущено правонарушение (отсутствие требуемых признаков субъекта или субъективной стороны – отсутствие состава административного правонарушения, дело подлежит прекращению по п.2 ст. 24.5 КОАП), а также **цель** правонарушения (например, проведение агитации)

Квалификация административного правонарушения

- **Квалификация административного правонарушения означает установление тождества признаков совершенного конкретным лицом противоправного деяния с теми признаками, которые закреплены в диспозиции и санкции статьи КоАП**
- **Административное правонарушение считается оконченным с момента, когда в результате действия (бездействия) правонарушителя имеются все предусмотренные законом признаки состава административного правонарушения**
- **В случае если в соответствии с нормативным правовым актом установлены обязанность и срок, в течение которого такая обязанность должна быть выполнена, но это исполнено не было, правонарушение является оконченным с момента истечения установленного срока**

Нормативная основа административной ответственности

действий (бездействия) лица, совершившего административное правонарушение устанавливается на основе анализа:

- диспозиции статьи КоАП РФ, предусматривающей ответственность за конкретное противоправное деяние
- регулятивных норм законодательства о выборах и референдуме, иных регулятивных правовых актов
- диспозиций статей Особенной части КоАП и УК РФ (при наличии оснований полагать, что в деянии содержатся признаки преступления, материалы подлежат направлению в органы прокуратуры)
- локальных правовых актов учреждений и предприятий
- должностных регламентов и должностных инструкций

Действия законодательства об административном правонарушении во времени

- лицо, совершившее административное правонарушение, подлежит ответственности на основании закона, действовавшего во время совершения административного правонарушения
- закон, смягчающий или отменяющий административную ответственность за административное правонарушение либо иным образом улучшающий положение лица, совершившего административное правонарушение, имеет обратную силу, то есть распространяется и на лицо, которое совершило административное правонарушение до вступления такого закона в силу и в отношении которого постановление о назначении административного наказания не исполнено
- закон, устанавливающий или отягчающий административную ответственность за административное правонарушение либо иным образом ухудшающий положение лица, обратной силы не имеет
- производство по делу об административном правонарушении осуществляется на основании закона, действующего во время производства по указанному делу

Граждане как субъекты административных правонарушений

- достижение возраста 16 лет (большинство избирательных правонарушений могут совершаться лицами, достигшими 18 лет)
- вменяемость – отсутствие психического заболевания, вследствие которого лицо не могло осознавать фактический характер и противоправность своих действий или руководить ими
- совершение противоправных действий (бездействия) данным лицом
- виновность в совершении противоправных действий (бездействия)

Вина физических лиц (граждан, должностных лиц, индивидуальных предпринимателей)

- отражает психическое отношение физического лица к совершаемому противоправному действию и общественно вредным последствиям
- выражается в форме умысла или неосторожности
- зависит от конструкции состава административного правонарушения
- **формальные составы административных правонарушений могут быть совершены только с прямым умыслом или по небрежности**
- при совершении административного правонарушения с прямым умыслом лицо **осознает противоправный характер своих действий (бездействия) и желает их совершения**
- при совершении административного правонарушения по небрежности лицо **не осознает противоправный характер своих действий (бездействия), но при должном уровне внимательности и осмотрительности, должно и могло осознавать**

Административная ответственность иностранных граждан, иностранных юридических лиц и лиц без гражданства

- иностранные граждане, лица без гражданства и иностранные юридические лица, совершившие на территории Российской Федерации административные правонарушения, подлежат административной ответственности на общих основаниях (вправе пользоваться услугами переводчика, назначаемого органом, ведущим производство по делу об административном правонарушении)
- не подлежат административной ответственности иностранные граждане, пользующиеся иммунитетом от административной юрисдикции Российской Федерации в соответствии с федеральными законами и международными договорами Российской Федерации

Административная ответственность должностных лиц, выполняющих определенные государственные функции (депутатов, кандидатов в депутаты, членов ИК)

- Пунктом 4 статьи 41 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» предусмотрено получение согласия уполномоченного прокурора на привлечение кандидата в депутаты к административной ответственности
- Согласие прокурора необходимо и для привлечения к административной ответственности члена избирательной комиссии с правом решающего голоса
- Данная норма не содержит запрета на получение такого согласия как на стадии возбуждения производства по делу об административном правонарушении, так и в процессе его рассмотрения
- Вместе с тем согласие уполномоченного прокурора целесообразно получить на стадии возбуждения производства для упорядочения этой процедуры и соблюдения сокращенных сроков рассмотрения дел данной категории
- **Не установлен особый порядок** привлечения к административной ответственности депутатов представительных органов местного самоуправления, депутатов законодательных (представительных) органов государственной власти субъектов РФ, несмотря на то, что такая возможность предусмотрена КоАП РФ – **если особый порядок не установлен, должен применяться общий, то есть согласия прокурора не требуется**

Юридические лица как субъекты административных правонарушений

- юридическое лицо подлежит административной ответственности **со дня его государственной регистрации и до дня исключения из единого реестра юридических лиц**
- правопреемники юридического лица несут административную ответственность независимо от того, знали ли они о факте совершения административного правонарушения
- филиалы и структурные подразделения юридического лица не являются самостоятельными субъектами административной ответственности
- административные правонарушения юридических лиц совершаются органами управления юридического лица, иными должностными лицами, работниками юридического лица, а также иными лицами, действующими по поручению юридического лица или от его имени
- за ряд избирательных правонарушений необходимо устанавливать признаки специального субъекта – юридического лица, осуществляющего специальную уставную деятельность (например, СМИ)

Вина юридического лица

Вина юридического лица в совершении административного правонарушения считается доказанной, **если будет установлено:**

1) наличие у юридического лица возможностей для соблюдения правил и норм, за нарушение которых оно привлекается к ответственности:

- правонарушение совершено не в связи с форс-мажорными обстоятельствами, иными обстоятельства непреодолимой силы, которые нельзя было предвидеть (чрезвычайные ситуации, смерть работника, отвечавшего за исполнение обязанностей и т.п.);
- правонарушение не связано с решениями и действиями государственных и муниципальных органов, способствовавших его совершению (незаконно отказавших выдать разрешение, нарушивших срок рассмотрения обращения, издавших незаконный акт и т.п.)

2) непринятие юридическим лицом всех зависящих от него мер по соблюдению правил и норм, за нарушение которых установлена ответственность:

- ненадлежащее исполнение работниками юридического лица своих должностных обязанностей;
- отсутствие контроля за выполнением работниками установленных правил и норм;
- непринятие локальных актов, являющихся условием для правомерной деятельности;
- отсутствие обращений со стороны юридического лица в государственные и муниципальные органы с целью не допустить совершения правонарушения (уточнить содержание правил и норм, порядок исполнения предписания)

Особенности доказывания вины юридических лиц

- вина юридического лица определяется внешними обстоятельствами совершения административного правонарушения:
 - при каких условиях произошло правонарушение
 - кем были совершены противоправные действия (бездействие)
 - на какой территории произошло правонарушение
- юридическому лицу предоставляется возможность представить доказательства принятия всех зависящих от него мер по недопущению административного правонарушения
- для описания вины юридических лиц не следует использовать категории умысла и неосторожности

Должностные лица как субъекты административных правонарушений

Осуществляющие деятельность в государственных и муниципальных органах

- **представители власти** – наделенные в установленном законом порядке распорядительными полномочиями в отношении лиц, не находящихся в служебной зависимости от них (издающие индивидуальные правовые акты, государственные и муниципальные инспекторы и др.)

Осуществляющие деятельность в государственных и муниципальных органах, государственных и муниципальных организациях, в коммерческих и некоммерческих организациях:

- лица, выполняющие **организационно-распорядительные функции**:
 - прием и увольнение работников
 - издание локальных актов
 - распределение обязанностей между подчиненными и контроль за их деятельностью
- лица, выполняющие **административно-хозяйственные функции**:
 - распоряжение имуществом
 - перемещение, организация использования имущества, транспортных средств, оборудования
 - контроль за сохранностью имущества

Особенности установления вины должностных лиц

- вина должностных лиц выражается в форме умысла или неосторожности
- должностное лицо несет административную ответственность за правонарушения, связанные с неисполнением или ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей
- изменение должностного статуса после совершения административного правонарушения не влияет на квалификацию и вид предусмотренного санкцией административного наказания
- если исполнение публично-правовых обязанностей, неисполнение которых привело к совершению административного правонарушения, относится к компетенции нескольких должностных лиц, к ответственности может быть привлечено одно или несколько должностных лиц в зависимости от характера совершенного правонарушения

Критерии разграничения ответственности должностных лиц и юридических лиц

- юридическое лицо несет ответственность в тех случаях, когда законодательство или индивидуальный правовой акт непосредственно возлагает исполнение публично-правовой обязанности на юридическое лицо (публично-правовые обязанности декларанта, лицензиата, налогоплательщика, лица, в отношении которого проводятся контрольнонадзорные мероприятия)
- юридическое лицо несет ответственность, если должностное лицо выполняло решение органов управления юридического лица
- юридическое лицо несет ответственность, если невозможно установить вину конкретных должностных лиц данного юридического лица, но имеются доказательства того, что именно неустановленные работники юридического лица совершили административное правонарушение

Ответственность руководителя юридического лица

Руководитель юридического лица несет административную ответственность в случаях:

- если административное правонарушение связано с неисполнением или ненадлежащим исполнением публично-правовых обязанностей, возлагаемых нормативными правовыми актами на руководителя (единоличный исполнительный орган)
- если административное правонарушение связано с неисполнением или ненадлежащим исполнением юридическим лицом возложенных на него публично-правовых обязанностей (в этом случае руководитель отвечает за ненадлежащую организацию исполнения обязанности)
- если административное правонарушение совершено иными должностными лицами или работниками юридического лица при условии непринятия руководителем юридического лица мер по устранению условий, способствовавших совершению правонарушения

Особенности административной ответственности индивидуальных предпринимателей

- индивидуальные предприниматели несут административную ответственность как должностные лица (если диспозиция или санкция статьи предусматривает к качеству субъектов административных правонарушений должностных лиц, то в качестве субъектов могут выступать и индивидуальные предприниматели)
- размер административного штрафа для индивидуальных предпринимателей определяется как для должностных лиц
- если административное правонарушение индивидуального предпринимателя не связано с его предпринимательской деятельностью, он несет ответственность как гражданин

Крайняя необходимость

Не является административным правонарушением причинение лицом вреда охраняемым законом интересам в состоянии крайней необходимости:

- 1) для устранения опасности, непосредственно угрожающей личности и правам данного лица или других лиц, а также охраняемым законом интересам общества или государства
- 2) если эта опасность не могла быть устранена иными средствами
- 3) если причиненный вред является менее значительным, чем предотвращенный вред

Малозначительность административного правонарушения (1)

- малозначительным административным правонарушением является действие или бездействие, хотя формально и содержащее признаки состава административного правонарушения, но с учетом характера совершенного правонарушения и роли правонарушителя, размера вреда и тяжести наступивших последствий не представляющее существенного нарушения охраняемых общественных правоотношений
- малозначительность характеризуется отсутствием существенной угрозы охраняемым общественным отношениям
- малозначительность формальных правонарушений может проявляться в непродолжительности противоправных действий (бездействия), в незначительном объеме допущенных противоправных действий

Малозначительность административного правонарушения (2)

- Возможность или невозможность квалификации деяния в качестве малозначительного не может быть установлена абстрактно, исходя из сформулированной конструкции состава административного правонарушения – не может быть отказано в квалификации административного правонарушения в качестве малозначительного только на том основании, что ответственность определена за неисполнение какой-либо обязанности и не ставится в зависимость от наступления каких-либо последствий
- Квалификация правонарушения как малозначительного может иметь место только в исключительных случаях и должна быть мотивированной
- при признании административного правонарушения малозначительным производство по делу прекращается на основании статьи 2.9 КоАП с объявлением лицу устного замечания, которое не является административным наказанием

Понятие длящегося административного правонарушения

Административное правонарушение (действие или бездействие), которое выражается в длительном непрекращающемся невыполнении или ненадлежащем выполнении предусмотренных законом обязанностей *длдящееся правонарушение как правило, характеризуется возможностью лица добровольно прекратить противоправное состояние (ежедневное проявление признаков состава правонарушения), в отличие от однократного правонарушения*

Признаки длящегося административного правонарушения

Не относятся к длящимся такие административные правонарушения, которые непосредственно связаны с неисполнением установленной нормативным правовым актом или индивидуальным предписанием публично правовой обязанности к определенному сроку *на следующий день после наступления срока исполнения публично-правовой обязанности правонарушение не только окончено, но и прекращено, несмотря на сохранение у лица соответствующей публично-правовой обязанности, однако ее исполнение после истечения срока не ликвидирует (прекращает) противоправность*

Прекращение длящегося правонарушения

Длящееся правонарушение прекращается вследствие наступления следующих юридических фактов:

1. Действий:

- а) виновного лица (добровольно прекратившего правонарушение, например, получившего разрешение на осуществление определенного вида деятельности или прекратившего ее осуществление);
 - б) других лиц (от действий которых зависит прекращение правонарушения);
 - в) юрисдикционного органа, вынесшего постановление о привлечении к административной ответственности – на следующий день после вступления в законную силу постановления, если длящееся правонарушение не было прекращено по иным основаниям, начинается новое правонарушение
2. Событий (например, смерть физического лица, совершающего правонарушение, утрата предмета административного правонарушения).

Понятие множественности административных правонарушений

Совершение одним лицом двух и более административных правонарушений, предусмотренных одной статьей (частью статьи) или разными статьями (частями статей), ни за одно из которых лицо ранее не было привлечено к административной ответственности, образует **совокупность административных правонарушений**

Порядок привлечения к административной ответственности при множественности административных правонарушений

При совершении лицом двух и более административных правонарушений административное наказание назначается за каждое совершенное административное правонарушение

Условия применения данного правила:

- *Правонарушения должны быть совершены разными действиями (реальная совокупность)*
- *Основания для назначения административного наказания устанавливаются применительно к каждому правонарушению*
- *Не является препятствием к применению данного правила включение в один протокол об административном правонарушении двух разных административных правонарушений*

Срок давности привлечения к административной ответственности

- Постановление о назначении административного наказания может быть вынесено только в пределах срока давности привлечения к административной ответственности, в том числе в последний день истечения срока давности
- Срок давности привлечения к ответственности исчисляется по общим правилам исчисления сроков – со дня, следующего за днем совершения административного правонарушения (за днем обнаружения правонарушения)
- Днем обнаружения длящегося административного правонарушения считается день, когда должностное лицо, уполномоченное составлять протокол об административном правонарушении, или возбудить дело об административном правонарушении выявило факт его совершения
- Срок давности привлечения к административной ответственности за правонарушение, в отношении которого предусмотренная правовым актом обязанность не была выполнена к определенному сроку, начинает течь со следующего дня после дня, являющегося последним днем исполнения обязанности

Порядок исчисления сроков давности привлечения к административной ответственности

- Срок давности привлечения к административной ответственности за нарушение законодательства о выборах и референдуме составляет один год со дня совершения административного правонарушения, а для длящихся правонарушений – со дня обнаружения
- Срок давности привлечения к административной ответственности исчисляется в календарных днях – если административное правонарушение совершено 23 декабря 2014 года, то годичный срок давности истекает 23 декабря 2015 года в 24.00 часа
- Течение срока давности не прерывается и не продлевается, в том числе из за выходных и праздничных дней

Приостановление течения срока давности

- КоАП предусматривает единственный случай **приостановления** течения срока давности удовлетворение ходатайства лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, о рассмотрении дела по месту его жительства – время пересылки дела по месту жительства не включается в срок давности привлечения к административной ответственности
- Течение срока давности приостанавливается с момента удовлетворения ходатайства лица мировым судьей (а не должностным лицом избирательной комиссии, уполномоченным составлять протоколы об административных правонарушениях)

Срок административной наказанности (ст. 4.6 КоАП)

- Лицо, которому назначено административное наказание за совершение административного правонарушения, считается подвергнутым данному наказанию со дня вступления в законную силу постановления о назначении административного наказания до истечения одного года со дня окончания исполнения данного постановления
- Срок наказанности учитывается для установления наличия повторности совершения однородного административного правонарушения как обстоятельства, отягчающего административную ответственность, и для установления квалифицирующего признака повторности, если он предусмотрен статьей Особенной части КоАП
- Этот срок следует учитывать в отношении лиц, совершивших административные правонарушения, предусмотренные ст.20.3 и 20.29 КоАП (подп. «в» п.3.2 ст. 4 ФЗ № 67-ФЗ)
- Если административное наказание не исполнено, этот срок прекращается по истечении срока давности исполнения административного наказания (ст. 31.9 КоАП) – по истечении 2 лет со дня вступления в законную силу постановления
- Подпункт «н» п.1 ст.29 ФЗ № 67-ФЗ надо привести в соответствии со ст. 4.6 КоАП

Исчисление сроков

- Сроки, предусмотренные КоАП, исчисляются часами, сутками, днями, месяцами, годами. Течение срока, определенного периодом, начинается на следующий день после календарной даты или наступления события, которыми определено начало срока
- Срок, исчисляемый сутками, истекает в 24 часа последних суток. Срок, исчисляемый месяцами, истекает в соответствующее число последнего месяца, а если этот месяц не имеет соответствующего числа, срок истекает в последние сутки этого месяца. Срок, исчисляемый годами, истекает в соответствующие месяц и число последнего года
- Срок, исчисляемый днями, истекает в последний день установленного срока. Если окончание срока, исчисляемого днями, приходится на нерабочий день, последним днем срока считается первый следующий за ним рабочий день
- Если заявление, жалоба, другие документы либо денежные средства были сданы в организацию связи, кредитную организацию, заявлены или переданы в орган либо уполномоченному их принять лицу до 24 часов последнего дня срока, срок не считается пропущенным
- Кодекс может предусматривать иной порядок исчисления, а также при исчислении сроков административных наказаний

Избирательная комиссия Ямало-Ненецкого автономного округа

**Производство по делам
об административных правонарушениях
должностными лицами избирательных комиссий**

СХЕМА 2

*Автор: Хазанов Сергей Дмитриевич,
заведующий кафедрой административного права УрГЮА,
профессор*

СХЕМА 2

Обобщение судебной практики по избирательным правонарушениям

- На качество рассмотрения дел влияет прежде всего правильность составления протокола об административном правонарушении и оформления других материалов дела
- Если в первом полугодии 2011 года для устранения недостатков был возвращен каждый пятый протокол об административном правонарушении (20%), то в 2012 году данный показатель составлял 44% от общего числа рассмотренных дел
- Некоторые недостатки касались общеизвестных требований, предъявляемых к процессуальным документам, таких, как обязательное указание в протоколе об административном правонарушении места, времени совершения и события административного правонарушения

Обобщение судебной практики по избирательным правонарушениям

- Судьей Каменского районного суда при рассмотрении жалобы Л. на постановление мирового судьи судебного участка № 2 Каменского района в качестве существенного недостатка протокола об административном правонарушении правомерно признано отсутствие сведений о разъяснении прав лицу, в отношении которого он составлен, непредоставление указанному лицу возможности ознакомиться с протоколом, дать объяснения и получить его копию
- Принимая решение о возвращении протокола об административном правонарушении должностному лицу, его составившему, в случае выявления неполноты представленных материалов, необходимо исходить из степени значимости материалов для конкретного дела и возможности восполнения недостатков при рассмотрении дела по существу.
- Так, отсутствие учредительных документов юридического лица (свидетельства о государственной регистрации индивидуального предпринимателя), в отношении которого ведется производство по делу, возможно восполнить в рамках судебного производства

Обобщение судебной практики по избирательным правонарушениям

- В отношении редактора газеты «Машиностроитель Бисерти» Д., опубликовавшей агитационные материалы вне агитационного периода, секретарем поселковой территориальной избирательной комиссии составлен протокол об административном правонарушении, предусмотренном статьей 5.10 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях. Однако за указанные действия для редакторов печатных изданий предусмотрена ответственность по части 1 статьи 5.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, являющейся специальной нормой по отношению к другим составам административных правонарушений и предусматривающей более мягкое наказание для указанных должностных лиц
- Диспозиции большинства статей КоАП, предусматривающих административную ответственность за нарушение избирательных прав, являются бланкетными. Поэтому в протоколе об административном правонарушении обязательно должна быть указана конкретная норма закона, нарушение которой вменяется лицу, в отношении которого ведется производство по делу

Обобщение судебной практики по избирательным правонарушениям

- Заместителем председателя Свердловского областного суда рассматривалась жалоба защитника К. по делу об административном правонарушении, предусмотренном частью 2 статьи 5л 2 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, в отношении Свердловского регионального отделения Всероссийской политической партии «Г» (далее – партия), которому назначен административный штраф за расклеивание печатных агитационных материалов от имени данной партии на столбах электроосвещения без согласия владельцев этих сооружений
- Вместе с тем в деле отсутствовали сведения о собственниках столбов электроосвещения, а вопрос о наличии или об отсутствии их разрешения на размещение листовок не выяснялся. Также судьями обеих инстанций не были проверены доводы защитника о наличии у партии договора с Обществом с ограниченной ответственностью «Ц» на распространение агитационных материалов и о принятии юридическим лицом, в отношении которого велось производство по делу, всех мер по соблюдению законодательства о выборах. Поэтому дело возвращено судье районного суда для нового рассмотрения жалобы на постановление о назначении административного наказания

Обобщение судебной практики по избирательным правонарушениям

- Незаконное финансирование избирательной кампании, кампании референдума, оказание запрещенной законом материальной поддержки, связанные с проведением выборов, референдума, либо выполнение работ, оказание услуг, реализация товаров бесплатно или по необоснованно заниженным (завышенным) расценкам предусмотрены статьей 5.20 КоАП
- Это единственное административное правонарушение в сфере избирательных прав, санкцией которого предусмотрено обязательное дополнительное наказание в виде конфискации предметов правонарушения – денежных средств и других материальных ценностей
- При привлечении лица к административной ответственности по статье 5.20 КоАП предметы правонарушения подлежат безвозмездному обращению в доход государства
- В случае, если на стадии возбуждения дела об административном правонарушении, указанные денежные средства, материальные ценности не были приобщены к делу в качестве предметов административного правонарушения, однако были изъяты, имеются в наличии и сохранности, при подготовке дела к рассмотрению судьей возможно обсудить вопрос о возвращении протокола об административном правонарушении должностному лицу, его составившему, для устранения неполноты представленных материалов

Полномочия членов избирательных комиссий по составлению протоколов об административных правонарушениях (1)

- Статья 5.3. Неисполнение решения избирательной комиссии, комиссии референдума. Непредставление сведений и материалов по запросу избирательной комиссии, комиссии референдума
- Статья 5.4. Нарушение порядка представления сведений об избирателях, участниках референдума
- Статья 5.5. Нарушение порядка участия средств массовой информации в информационном обеспечении выборов, референдумов
- Статья 5.8. Нарушение предусмотренных законодательством о выборах и референдумах порядка и условий проведения предвыборной агитации, агитации по вопросам референдума на каналах организаций, осуществляющих теле- и (или) радиовещание, и в периодических печатных изданиях
- Статья 5.9. Нарушение в ходе избирательной кампании условий рекламы предпринимательской и иной деятельности
- Статья 5.10. Проведение предвыборной агитации, агитации по вопросам референдума вне агитационного периода и в местах, где ее проведение запрещено законодательством о выборах и референдумах
- Статья 5.12. Изготовление, распространение или размещение агитационных материалов с нарушением требований законодательства о выборах и референдумах

Полномочия членов избирательных комиссий по составлению протоколов об административных правонарушениях (2)

- Статья 5.17. Непредосглавление или неопубликование отчета, сведений о поступлении и расходовании средств, выделенных на подготовку и проведение выборов, референдума
- Статья 5.18. Незаконное использование денежных средств при финансировании избирательной кампании кандидата, избирательного объединения, деятельности инициативной группы по проведению референдума, иной группы участников референдума
- Статья 5.19. Использование незаконной материальной поддержки при финансировании избирательной кампании, кампании референдума
- Статья 5.20. Незаконное финансирование избирательной кампании, кампании референдума, оказание запрещенной законом материальной поддержки, связанные с проведением выборов, референдума выполнение работ, оказание услуг, реализация товаров бесплатно или по необоснованно заниженным (завышенным) расценкам

Полномочия членов избирательных комиссий по составлению протоколов об административных правонарушениях (3)

- Статья 5.47. Сбор подписей избирателей, участников референдума в запрещенных местах, а также сбор подписей лицами, которым участие в этом запрещено федеральным законом
- Статья 5.50. Нарушение правил перечисления средств, внесенных в избирательный фонд, фонд референдума
- Статья 5.51. Нарушение организацией, индивидуальным предпринимателем, выполняющими работы или оказывающими услуги по изготовлению агитационных печатных материалов, правил изготовления агитационных печатных материалов
- Статья 5.56. Нарушение порядка и сроков представления и хранения документов, связанных с подготовкой и проведением выборов, референдума

Совместные полномочия по возбуждению дел об административных правонарушениях

- По статьям 5.5, 5.10, 5.12, 5.15, 5.47, 5.51 КоАП право на составление протокола об административном правонарушении имеют должностные лица иных государственных органов
- Однако данное обстоятельство не может служить основанием для избирательной комиссии в случае поступления к ней обращения с приведением фактов, содержащих признаки административного правонарушения по данным статьям, направлять такие обращения иным должностным лицам для составления протокола, кроме случаев, когда у комиссии, в отличие от иного органа, уполномоченного на составление протоколов об административных правонарушениях, отсутствуют правовые средства для оперативного, полного и всестороннего установления фактов, свидетельствующих о правонарушении

Поводы для возбуждения дела об административном правонарушении

- непосредственное обнаружение должностными лицами, уполномоченными составлять протоколы об административных правонарушениях, достаточных данных, указывающих на наличие события административного правонарушения
- поступившие из правоохранительных органов, а также из других государственных органов, органов местного самоуправления, от общественных объединений материалы, содержащие данные, указывающие на наличие события административного правонарушения
- сообщения и заявления физических и юридических лиц, а также сообщения в средствах массовой информации, содержащие данные, указывающие на наличие события административного правонарушения

Основание для возбуждения дела об административном правонарушении

Наличие хотя бы одного из поводов и достаточных данных, указывающих на наличие события административного правонарушения

Если поступившая уполномоченному должностному лицу информация достоверно подтверждает наличие объективной стороны состава административного правонарушения, то проверка должностным лицом факта правонарушения может не проводиться (к поступившей информации приложены документы (договоры, акты, справки), фотографии места совершения правонарушений, объективно свидетельствуя о событии административного правонарушения)

Обращения о фактах нарушения законодательства о выборах и референдуме

- При поступлении обращения, содержащего сведения об административном правонарушении, в избирательную комиссию рекомендуем в целях более объективного подхода рассматривать такое обращение на заседании комиссии с принятием соответствующего решения и последующим поручением уполномоченному члену избирательной комиссии, комиссии референдума составить протокол об административном правонарушении
- особого внимания заслуживают случаи, когда имеющие место, по мнению авторов обращений, нарушения не находят фактического подтверждения, при этом авторам должны быть направлены ответы
- Среди таких обращений стоит выделить те, в которых ставится вопрос о привлечении виновных лиц к административной ответственности в связи с наличием, по мнению авторов обращения, события административного правонарушения
- В случае отказа в возбуждении дела об административном правонарушении должностным лицом, рассмотревшим соответствующие материалы, сообщения, заявления, должно быть вынесено мотивированное **определение об отказе в возбуждении дела об административном правонарушении**

Рассмотрение обращения о фактах избирательных правонарушений

- Избирательная комиссия, рассмотрев поступившее обращение, обязана принять мотивированное решение по существу вопроса и дать заявителю мотивированный ответ, приложив определение об отказе в возбуждении дела об административном правонарушении
- Заявителю не может быть направлен ответ, информирующий лишь о результатах рассмотрения его заявления
- При вынесении уполномоченным избирательной комиссией определения об отказе в возбуждении дела об административном правонарушении либо постановления о прекращении дела заявителям и заинтересованным лицам необходимо дать разъяснения о порядке обжалования указанных актов
- В частности, требуется обратить их внимание на то, что жалоба подается в районный суд по месту рассмотрения дел в пятидневный срок со дня получения копии определения, постановления

Момент возбуждения дела об административном правонарушении

- С момента составления протокола об административном правонарушении
- С момента составления первого процессуального документа о применении меры обеспечения производства по делу (протокол осмотра принадлежащего юридическому лицу, индивидуальному предпринимателю помещения, территории) – если протокол осмотра территории (ст.27.8 КоАП) составляется сразу после составления акта контрольной проверки (если протокол составить сразу нельзя, т.к. нет законного представителя юридического лица, индивидуального предпринимателя)
- Вынесения постановления прокурора о возбуждении дела об административном правонарушении
- Вынесения определения о возбуждении дела об административном правонарушении и проведении административного расследования

Общие требования к составлению протокола об административном правонарушении (1)

- Протокол составляется членом избирательной комиссии с правом решающего голоса, уполномоченным решением комиссии составлять протоколы
- Протокол составляется при наличии повода и основания для возбуждения дела
- Протокол составляется в присутствии лица, привлекаемого к административной ответственности (законного представителя юридического лица) или в его отсутствие, при наличии данных о надлежащем извещении данного лица, если достаточно данных об этом лице – если лицо не явилось на составление протокола, а данных о нем недостаточно, составление протокола должно быть отложено и приняты меры по установлению местонахождения такого лица и его доставлению с целью составления протокола либо получения от него необходимых сведений
- Протокол составляется на типографском бланке (как правило, номерном, строгой отчетности), ином бланке или изготавливается с использованием компьютерной техники
- Протокол составляется на русском языке, объяснения иностранного гражданина, не владеющего русским языком, записываются в протокол с помощью услуг переводчика
- Протокол изготавливается в одном (нескольких) подлинном экземпляре, **расхождения между подлинником протокола и его копиями не допускаются**

Общие требования к составлению протокола об административном правонарушении (2)

- Не допускаются исправления, зачеркивания и подчистки в протоколе, в незаполненные графы в бланке следует проставить прочерки, исключающие в дальнейшем их заполнение или указать об отсутствии сведений
- Протокол составляется тем должностным лицом, который уполномочен его подписывать (недопустимо составление протокола одним лицом, а подписание другим)
- О наличии сведений, не подтвержденных документально должно быть указано после их внесения в протокол
- Протокол составляется немедленно после выявления административного правонарушения или в течение двух суток со дня выявления при необходимости выяснения дополнительных обстоятельств – сроки носят дисциплинирующий характер и не являются пресекательными
- На каждое административное правонарушение должен составляться отдельный протокол
- Если за совершение административного правонарушения привлекается несколько лиц (должностное лицо и юридическое лицо), протокол составляется на каждое лицо в отдельности
- Протокол не составляется, если по данному факту правонарушения уже был составлен протокол иным уполномоченным должностным лицом или было вынесено постановление прокурора о возбуждении дела об административном правонарушении либо выносится постановление по делу без составления протокола

Надлежащее извещение о составлении протокола (1)

- Заказным письмом с уведомлением о вручении, повесткой с уведомлением о вручении, телефонограммой или телеграммой, по факсимильной связи либо с использованием иных средств связи и доставки, обеспечивающих фиксирование извещения или вызова и его вручение адресату
- Извещения, адресованные гражданам, в том числе индивидуальным предпринимателям, направляются по месту их жительства (это касается и должностных лиц). При этом место жительства индивидуального предпринимателя определяется на основании выписки из единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей
- Извещение юридическому лицу направляется по месту его нахождения на основании выписки из единого государственного реестра юридических лиц (даже если выявлено нарушение по месту нахождения филиала или представительства, извещение направляется по месту нахождения законного представителя юридического лица, в т.ч. управляющей компании)
- Если лицо, участвующее в производстве по делу об административном правонарушении, заявило ходатайство о направлении извещений по иному адресу, оно направляется также по этому адресу. В этом случае извещение считается врученным лицу, участвующему в производстве по делу об административном правонарушении, если извещение доставлено по указанному таким лицом адресу

Надлежащее извещение о составлении протокола (2)

О надлежащем извещении свидетельствует:

- Вручение извещения уполномоченному представителю юридического лица
- Вручение извещения лицу, совместно проживающему с гражданином (должностным лицом, индивидуальным предпринимателем)
- Явка на составление протокола представителя юридического лица (индивидуального предпринимателя, должностного лица, гражданина) с доверенностью на участие в конкретном деле (представлять интересы при возбуждении и рассмотрении дела по факту...)
- Возвращение извещения с почтового учреждения с отметкой «адресат выбыл», «адресат не проживает», «истек срок хранения», «отказался от получения», если оно было направлено по адресу, где лицо зарегистрировано или указало в момент проверки как место пребывания (при этом протокол должен быть составлен в тот день, который указан в извещении?)

Составление протокола в присутствии защитника

- На составлении протокола вправе присутствовать защитник (представитель юридического или физического лица), адвокат
- Защитнику, в том числе, если он присутствует при составлении протокола без привлекаемого к административной ответственности, разъясняются права и обязанности, предусмотренные ст. 25.5 КоАП
- В случае присутствия при составлении протокола только защитника в протоколе должна быть сделана запись, что он составлен в отсутствие надлежаще извещенного лица, в отношении которого ведется производство по делу, в присутствии надлежаще уполномоченного защитника
- Защитник при составлении протокола вправе давать объяснения, знакомиться с протоколом, получить копию протокола, **что не освобождает должностное лицо от обязанности направить копию протокола лицу, привлекаемому к административной ответственности**
- Доверенность представителя оформляется по аналогии с порядком, предусмотренном статьей 53 ГПК РФ – доверенность должна быть выдана законным представителем юридического лица или иным лицом, которому выдана доверенность на выдачу⁷ доверенности от имени юридического лица
- **Физическое лицо вправе заявить ходатайство о допуске защитника в момент совершения процессуального действия (по мнению Верховного Суда РФ допустимо устное?! ходатайство в момент совершения процессуального действия)**

**Отказ лица, присутствующего при составлении протокола,
от дачи объяснений, от подписи протокола, от получения копии протокола**

- Лицо, привлекаемое к административной ответственности, **вправе отказаться** от дачи объяснений, от подписания протокола и получения его копии
- Отказ фиксируется записью уполномоченного должностного лица и его подписью – **заверять отказ дополнительно подписями понятых или свидетелей закон не требует**
- В случае отказа получить копию протокола, она высылается лицу⁷ в течение трех дней со дня составления протокола по месту жительства (пребывания) или нахождения юридического лица
- Отказ лица от подписания протокола или явки для составления протокола **не является препятствием** для рассмотрения дела об административном правонарушении

Подача лицом ходатайства об отложении составления протокола

- Согласно позиции Президиума ВАС РФ юридическое лицо вправе направить ходатайство об отложении составления протокола, если законный представитель по объективным причинам не может присутствовать при его составлении (получить извещение)
- Ходатайство должно быть оформлено в письменном виде
- Отказ в удовлетворении ходатайства должен быть мотивированным, при этом требуется вынесение письменного определения
- Определение об отказе в удовлетворении ходатайства выносится после возбуждения дела об административном правонарушении, т.е. после составления протокола
- Физическое лицо также может заявить ходатайство об отложении составления протокола в с целью воспользоваться услугами защитника
- Если составление протокола отложено, независимо от заявленного ходатайства, требуется новое извещение лица о дате и времени составления протокола (в том числе в случаях, когда лицо, извещенное надлежащим образом не явилось, и протокол составляется в его отсутствие, но более поздней датой)

Порядок составления протокола об административном правонарушении (1)

- Дата составления должна отражать день, когда фактически составлялся протокол (составление протокола в течение нескольких дней недопустимо)
- Данные о лице, совершившем административное правонарушение – **указываются в том объеме, который возможно указать на момент составления протокола** – при отказе лица предоставить документ, удостоверяющий личность или иной документ, должностное лицо извещает органы внутренних дел с целью применения к лицу такой меры обеспечения производства как доставление (ст. 27.2 КоАП)
- Место работы (учебы) вносится в протокол со слов лица, в отношении которого ведется производство по делу – проверка этих данных производится при наличии такой возможности
- Факт привлечения ранее к административной ответственности за однородные правонарушения подлежит внесению в протокол, если он установлен на момент его составления

Порядок составления протокола об административном правонарушении (2)

- Описание события административного правонарушения с указанием способов и средств его совершения и конкретных статей (пунктов) нормативных правовых актов, которые нарушены противоправным деянием – **особенно в отношении бланкетных составов**
- При описании события административного правонарушения обязательно следует указать время и место его совершения или обнаружения уполномоченным должностным лицом (для длящихся и продолжаемых правонарушений)
- Если правонарушение связано с определенным временным периодом, следует указать его начало и окончание, чтобы определить день совершения правонарушения
- Если правонарушение совершено в форме бездействия, местом его совершения является место, где действия должны были быть совершены (контейнерная площадка, территория земельного участка, территория нахождения объекта недвижимости)

Порядок составления протокола об административном правонарушении (3)

- Показания свидетелей и потерпевших заносятся в протокол только при наличии (установлении) данных участников производства по делам об административных правонарушениях, в том числе если лицо заявило ходатайство о приобщении к протоколу показаний свидетелей
- Если в протокол заносятся показания свидетелей, они должны предупреждаться об административной ответственности за дачу заведомо ложных показаний по статье 17.9 КоАП
- В качестве свидетелей могут быть должностные лица правоохранительных и иных контрольно-надзорных органов

Порядок составления протокола об административном правонарушении (4)

- Объяснения и замечания на протокол участников производства могут включаться в протокол или прилагаться к протоколу
- Ходатайства участников производства могут вноситься в протокол или прилагаются к протоколу
- Если статья КоАП РФ имеет несколько частей, для квалификации административного правонарушения требуется указать не только статью, но и часть статьи

Перечень документов, прилагаемых к протоколу об административном правонарушении

К протоколу об административном правонарушении прилагаются (при их наличии (составлении))

- Объяснения, замечания, ходатайства участников производства, сделанные при возбуждении дела
- Протоколы применения мер обеспечения производства по делу'
- Акты контрольных мероприятий, в результате которых выявлены административные правонарушения
- Документы (информация), фиксирующие факт совершения административного правонарушения (фотографии, видеозаписи и т.п.)
- Объяснения уполномоченных должностных лиц, связанные с фактом обнаружения административного правонарушения

Административное расследование (1)

- По тем, составам, которые указаны в ст. 28.7 КоАП, в том числе за нарушение законодательства о выборах и референдуме может проводиться административное расследование, если немедленное составление протокола невозможно и требуется совершение процессуальных действий, требующих длительных временных затрат – **экспертиза, осмотр помещения и территории, истребование сведений и документов**
- Вынесение определения о возбуждении дела и проведении административного расследования в отсутствие лица в судебной практике не признается грубым процессуальным нарушением при условии, что копия определения выслана такому лицу в установленном порядке
- Административное расследование проводится по месту совершения или выявления административного правонарушения. Административное расследование по делу об административном правонарушении, возбужденному должностным лицом, уполномоченным составлять протоколы об административных правонарушениях, проводится указанным должностным лицом, а по решению руководителя органа, в производстве которого находится дело об административном правонарушении, или его заместителя – другим должностным лицом этого органа, уполномоченным составлять протоколы об административных правонарушениях

Административное расследование (2)

- Срок проведения административного расследования не может превышать один месяц с момента возбуждения дела об административном правонарушении
- В исключительных случаях указанный срок по письменному ходатайству должностного лица, в производстве которого находится дело, может быть продлен **решением председателя комиссии, в производстве которой находится дело об административном правонарушении, или его заместителя – на срок не более одного месяца**
- Решение о продлении срока проведения административного расследования принимается в виде определения. В определении о продлении срока проведения административного расследования указываются дата и место составления определения, должность, фамилия и инициалы лица, составившего определение, основания для продления срока проведения административного расследования, срок, до которого продлено проведение административного расследования. Определение о продлении срока проведения административного расследования подписывается вынесшим его должностным лицом

Административное расследование (3)

- Копия определения о продлении срока проведения административного расследования в течение суток вручается под расписку либо высылается физическому лицу или законному представителю юридического лица, в отношении которых проводится административное расследование, а также потерпевшему
- По окончании административного расследования составляется протокол об административном правонарушении либо выносится постановление о прекращении дела об административном правонарушении, **независимо от того, что дела рассматриваются районным судом**
- **Если достаточных оснований для возбуждения дела об административном правонарушении нет, но имеется информация, которая требует контрольных мероприятий, она направляется в правоохранительные органы, уполномоченные на их проведение**

Сроки и порядок направления протокола об административном правонарушении на рассмотрение

- Протокол об административном правонарушении подлежит направлению на рассмотрение в суд в течение трех суток с момента составления
- Данный срок носит дисциплинирующий характер и его нарушение не является основанием для возвращения протокола уполномоченному должностному лицу
- Протокол может быть направлен на рассмотрение в пределах срока давности привлечения лица к административной ответственности, поскольку после истечения срока давности уполномоченное на составление протокола должностное лицо **обязано самостоятельно вынести постановление о прекращении дела об административном правонарушении** (ч. 1 ст. 28.9 КоАП РФ)
- Требования направить протокол не позднее чем за 15 дней до истечения срока давности законодательство не устанавливает
- Протокол направляется мировому судье по месту совершения административного правонарушения, а если по делу проводилось административное расследование – в районный суд, в отношении военнослужащего – в гарнизонный военный суд, в отношении несовершеннолетнего – в КДНЗП

Прекращение дела об административном правонарушении должностным лицом, составившим протокол об административном правонарушении

- При наличии обстоятельств, исключающих производство по делу об административном правонарушении (ст. 24.5 КоАП), выявленных после возбуждения дела об административном правонарушении, но до направления материалов дела на рассмотрение, должностное лицо уполномочено прекратить производство по делу путем вынесения соответствующего постановления
- К таким обстоятельствам относятся прежде всего безусловные обстоятельства – смерть физического лица, отмена закона, устанавливающего ответственность, вынесения постановления о возбуждении уголовного дела по факту противоправных действий, истечение срока давности привлечения к ответственности – при наличии этих обстоятельств направлять дело на рассмотрение недопустимо

Предмет доказывания по делу об административном правонарушении

По делу об административном правонарушении выяснению подлежат:

- 1) наличие события административного правонарушения
- 2) лицо, совершившее противоправные действия (бездействие)
- 3) виновность лица в совершении административного правонарушения
- 4) обстоятельства, смягчающие и отягчающие административную ответственность
- 5) характер и размер ущерба, причиненного административным правонарушением
- 6) обстоятельства, исключающие производство по делам об административных правонарушениях
- 7) иные обстоятельства, имеющие значение для правильного разрешения дела, а также причины и условия совершения административного правонарушения

Средства доказывания

- протокол об административном правонарушении
- иными процессуальные протоколы, составленные в ходе производства по делу об административном правонарушении – о применении мер обеспечения производства
- объяснения, показания, пояснения, заключения участников производства по делу об административном правонарушении
- письменные документы – справки, договоры, акты проверок, предписания, постановления, а также фото-фиксация события
- вещественные доказательства
- показания специальных технических средств (фотосъемка, видеозапись события правонарушения)

Никакие доказательства не могут иметь заранее установленную силу (ст. 26.11 КоАП)

Допустимость доказательств (1)

- В качестве доказательств могут быть использованы только такие фактические данные (информация), которые собраны и зафиксированы в установленном законом порядке
- Недопустимыми являются доказательства, собранные в ходе проведения мероприятий по контролю с нарушением требований, установленных ст. 20 Федерального закона № 294-ФЗ (концепция «плодов отравленного дерева»)
- Недопустимыми являются процессуальные протоколы о применении мер обеспечения производства по делу, если в соответствии с КоАП при их применении требовалось присутствие понятых, а понятые не присутствовали, присутствовал один понятой, в протокол внесены недостоверные данные о понятых либо в качестве понятых выступали должностные лица органа, осуществляющего контроль или иные заинтересованные лица либо несовершеннолетнее лицо (понятые обязаны присутствовать при изъятии вещей и документов, при осмотре принадлежащем юридическому лицу или индивидуальному предпринимателю помещений и территорий, находящихся там вещей и документов) – если нет видеофиксации правонарушения

Допустимость доказательств (1)

- Недопустимыми являются показания свидетелей, пояснения специалиста, заключение эксперта или представленный перевод, если соответствующие участники производства по делу не предупреждались об административной ответственности за дачу заведомо ложных показаний, пояснений, заключений, перевода
- Недопустимыми являются показания специальных технических средств, если данные средства не зарегистрированы в установленном порядке как средства измерений, не прошли метрологическую поверку или не имеют сертификата соответствия требованиям средств измерений
- Недопустимыми являются письменные документы, в том числе материалы фотосъемки, видеозаписи, если они не позволяют установить дату, время и место их изготовления, полномочия должностных лиц по их выдаче (изготовлению) либо содержат в себе иные дефекты (например, не заверены в установленном порядке)

Достаточность доказательств

- Объем представленных в деле доказательств должен быть достаточным для всестороннего, полного и объективного рассмотрения дела об административном правонарушении
- В случае наличия в материалах дела только одного протокола об административном правонарушении и несогласии лица, в отношении которого ведется производство по делу, с данным протоколом, следуют принять меры по сбору дополнительных доказательств, свидетельству тощих о событии административного правонарушения, лице, его совершившем и его виновности (например, связанных с обстоятельствами выявления административного правонарушения – приказ о проведении проверки, служебная докладная о резу льтатах проверки, если акт не составлялся, и т.п.)

Установление правильности составления протокола об административном правонарушении

- правомочность должностного лица, составившего протокол об административном правонарушении, наличие в протоколе сведений о нем и его подписи
- правомерность составления протокола об административном правонарушении в отсутствие лица, в отношении которого ведется производство по делу или его законного представителя
- правильность указания в протоколе об административном правонарушении сведений о лице, привлекаемом к административной ответственности или его законном представителе
- соблюдение при составлении протокола об административном правонарушении требований о разъяснении участникам производства их прав и обязанностей, об ознакомлении их с протоколом и вручении им копии протокола
- правильность квалификации совершенного административного правонарушения, в том числе полнота и обоснованность описания события административного правонарушения
- иные обстоятельства, свидетельствующие о соблюдении установленной процедуры составления и подписания протокола об административном правонарушении

Основания для вынесения определения о возвращении протокола об административном правонарушении должностному лицу, его составившему, для устранения недостатков (1)

- Протокол об административном правонарушении составлен неуполномоченным должностным лицом
- В протоколе об административном правонарушении отсутствует квалификация административного правонарушения (не указана статья закона или часть статьи, если статья имеет несколько частей) или дана заведомо неверная квалификация, не соответствующая описанию события административного правонарушения
- В одном протоколе об административном правонарушении содержится квалификация по двум и более составам административных правонарушений, один или более из которых не отнесен к подведомственности должностного лица
- Протокол об административном правонарушении составлен в отсутствие лица, привлекаемого к административной ответственности или законного представителя юридического лица и в материалах дела нет сведений о том, что данные лица были надлежащим образом извещены о времени и месте составления протокола

Основания для вынесения определения о возвращении протокола об административном правонарушении должностному лицу, его составившему, для устранения недостатков (2)

- В протоколе отсутствует описание объективной стороны совершенного административного правонарушения, в том числе место и время совершения административного правонарушения
- Протокол не подписан уполномоченным должностным лицом или подписан не тем должностным лицом, которое его составило
- В протоколе, составленном в отношении иностранного гражданина (лица без гражданства) отсутствуют сведения о необходимости предоставления ему услуг переводчика
- В протоколе отсутствуют обязательные сведения о лице, совершившем административное правонарушение, без которых невозможно установить признаки надлежащего субъекта
- В протоколе отсутствует отметка о вручении копии протокола лицу, в отношении которого ведется производство по делу или о направлении копии протокола данному лицу, если он составлен в его отсутствии

Несущественные недостатки протокола об административном правонарушении

- Составление протокола об административном правонарушении с нарушением установленных сроков (немедленно или по истечении двух дней со дня выявления правонарушения)
- Нарушение сроков направления протокола на рассмотрение
- Наличие в протоколе описок и опечаток (в разумных пределах)
- Отсутствие в протоколе точных реквизитов нормативных правовых актов, за нарушение которых лицо привлекается к административной ответственности
- Отсутствие в протоколе данных о потерпевшем и (или) свидетелях
- Включение в один протокол двух (и более) составов административных правонарушений, подведомственных должностному лицу

Порядок устранения недостатков протокола

- Недостатки протокола об административном правонарушении устраняются уполномоченным должностным лицом в срок не более трех суток со дня получения им определения о возвращении протокола и материалов дела
- Нарушение данного срока носит дисциплинарный характер и не является основанием для повторного возвращения протокола или прекращения дела
- Исправление недостатков протокола должно производиться, как правило, путем его пересоставления (не допускается подчистки и дописки) – в исключительных случаях, когда надо добавить информацию или подпись уполномоченного лица – с обязательным извещением лица и вручением ему новой копии протокола с внесенными исправлениями
- При пересоставлении требуется новое извещение о времени и месте, указывается новая дата, указывается, что протокол пересоставлен во исполнение определения о возвращении

Рассмотрение поступивших ходатайств и отводов

- При наличии в материалах дела **письменных ходатайств** лиц, участвующих в производстве по делам об административных правонарушениях, они подлежат немедленному рассмотрению (статья 24.4 КоАП)
- Решение об отказе в удовлетворении ходатайства выносится в виде отдельного определения о разрешении ходатайства по делу об административном правонарушении, которое вручается или высылается заявителю ходатайства, либо включается в иное выносимое по делу определение (например, о назначении времени и места рассмотрения дела)
- Ходатайства, связанные с рассмотрением дела должны направляться в суд
- При удовлетворении ходатайства в случае необходимости также выносится соответствующее определение (об истребовании сведений, о назначении экспертизы)

Применение мер обеспечения производства по делу об административном правонарушении

- Проблемы применения в **отношении тиражей периодических печатных изданий** в качестве меры обеспечения производства по делу об административном правонарушении **изъятие вещей и документов (ст. 27.10 КоАП)** – ИК направляли в органы внутренних дел представления об изъятии тиража или части тиража периодического печатного издания в том случае, если устанавливали, что публикация агитационных печатных материалов в этих изданиях была осуществлена с нарушением требований избирательного законодательства
- Статья 28 закона о СМИ – изъятие, а равно уничтожение тиража или его части допускается не иначе как по вступившему в законную силу решению суда – это, по мнению ЦИК исключает применение ст. 27.10 КоАП
- В случае распространения подложных печатных, аудиовизуальных и иных агитационных материалов с нарушением требований, а также в случае нарушения организацией телерадиовещания, редакцией периодического печатного издания порядка проведения предвыборной агитации, агитации по вопросам референдума комиссия обязана обратиться в правоохранительные органы, суд, орган исполнительной власти, осуществляющий функции по контролю и надзору в сфере массовых коммуникаций, **с представлением о пресечении противоправной агитационной деятельности, об изъятии незаконных агитационных материалов и о привлечении организации телерадиовещания, редакции периодического печатного издания, их должностных лиц, иных лиц к ответственности в соответствии с законодательством Российской Федерации**

Пресечение правонарушений

В случае распространения **подложных?** печатных, аудиовизуальных и иных агитационных материалов с нарушением требований, а также в случае нарушения организацией телерадиовещания, редакцией периодического печатного издания порядка проведения предвыборной агитации, агитации по вопросам референдума соответствующая комиссия обязана обратиться в правоохранительные органы, суд, орган исполнительной власти, осуществляющий функции по контролю и надзору в сфере массовых коммуникаций, с представлением о пресечении противоправной агитационной деятельности, об изъятии незаконных агитационных материалов и о привлечении организации телерадиовещания, редакции периодического печатного издания, их должностных лиц, иных лиц к ответственности в соответствии с законодательством Российской Федерации

Меры обеспечения производства по делам об избирательных правонарушениях

- Выпускаемые и распространяемые незарегистрированные вкладыши (приложения), имеющие вышеназванные признаки самостоятельного периодического печатного издания, надлежит квалифицировать в качестве печатных агитационных материалов, в отношении которых не действует порядок изъятия, установленный Законом РФ «О средствах массовой информации»
- Такие материалы могут изыматься правоохранительными органами по представлению избирательной комиссии, в котором должно содержаться указание на то, что эти материалы по вышеуказанной причине квалифицируются в качестве печатных агитационных материалов
- При этом правоохранительные органы не должны допускать изъятия вместе с указанными вкладышами (приложениями) экземпляров самого периодического печатного издания, к которому приложены эти материалы

Избирательная комиссия Ямало-Ненецкого автономного округа

ПРОТОКОЛ

*Центральной избирательной комиссии Российской Федерации
от 27 сентября 2006 г. № 187-4-4*

О РЕКОМЕНДАЦИЯХ ПО НЕКОТОРЫМ ВОПРОСАМ ПРИМЕНЕНИЯ КОДЕКСА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ОБ АДМИНИСТРАТИВНЫХ ПРАВОНАРУШЕНИЯХ ИЗБИРАТЕЛЬНЫМИ КОМИССИЯМИ

СХЕМА 3

СХЕМА 3

ЦЕНТРАЛЬНАЯ ИЗБИРАТЕЛЬНАЯ КОМИССИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПРОТОКОЛ
от 27 сентября 2006 г. № 187-4-4
О РЕКОМЕНДАЦИЯХ ПО НЕКОТОРЫМ ВОПРОСАМ ПРИМЕНЕНИЯ КОДЕКСА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ОБ АДМИНИСТРАТИВНЫХ ПРАВОНАРУШЕНИЯХ
ИЗБИРАТЕЛЬНЫМИ КОМИССИЯМИ

(Выписка)

Центральная избирательная комиссия Российской Федерации решила:

1. Одобрить Рекомендации по некоторым вопросам применения Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях избирательными комиссиями (прилагается).
2. Направить Рекомендации по некоторым вопросам применения Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях избирательными комиссиями в избирательные комиссии субъектов Российской Федерации.
3. Опубликовать настоящую выписку из протокола заседания Центральной избирательной комиссии Российской Федерации в журнале «Вестник Центральной избирательной комиссии Российской Федерации».

Председатель Центральной избирательной комиссии Российской Федерации
А.А. ВЕШНЯКОВ

Секретарь Центральной избирательной комиссии Российской Федерации
О.К. ЗАСТРОЖНАЯ

РЕКОМЕНДАЦИИ
ПО НЕКОТОРЫМ ВОПРОСАМ ПРИМЕНЕНИЯ КОДЕКСА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ОБ АДМИНИСТРАТИВНЫХ ПРАВОНАРУШЕНИЯХ
ИЗБИРАТЕЛЬНЫМИ КОМИССИЯМИ

I. Общие вопросы административной ответственности за нарушения избирательного законодательства

Одним из наиболее важных вопросов при привлечении к административной ответственности является вопрос о лице, совершившем правонарушение, как субъекте административного правонарушения. Им может быть как физическое лицо (в том числе должностное), так и юридическое лицо (организация). Выделяют общий и специальный субъекты.

Согласно статье 2.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - Кодекс) ответственность за административное правонарушение наступает с 16 лет. Здесь необходимо учитывать то, что в соответствии с пунктом 1 статьи 4 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» (далее – Федеральный закон) участвовать в предусмотренных законодательством о выборах избирательных действиях вправе гражданин Российской Федерации, которому исполнилось либо исполнится на день голосования 18 лет. Эти лица могут быть привлечены к административной ответственности в общем порядке, если не указан специальный субъект. Лица, которым на день голосования не исполнится 18 лет, могут быть привлечены к административной ответственности с учетом характера правонарушения лишь по некоторым статьям Кодекса (например, по статьям 5.11, 5.12, 5.14, 5.20, 5.56). При решении вопроса о составлении протокола об административном правонарушении по статье 5.11 Кодекса в отношении кандидата, избирательного объединения, их доверенных лиц, а также иных лиц необходимо установить, что им было или могло быть известно о несовершеннолетнем возрасте лица, привлекаемого ими к проведению предвыборной агитации.

Понятие должностного лица дано в примечании к статье 2.4 Кодекса. Согласно данному определению должностным лицом является лицо, постоянно, временно или в соответствии со специальными полномочиями осуществляющее функции представителя власти, то есть наделенное в установленном законом порядке распорядительными полномочиями в отношении лиц, не находящихся в служебной зависимости от него, а равно лицо, выполняющее организационно-распорядительные или административно-хозяйственные функции в государственных органах, органах местного самоуправления, государственных или муниципальных организациях, а также в Вооруженных Силах Российской Федерации, других войсках и воинских формированиях Российской Федерации.

При этом руководители и другие работники иных организаций, совершившие административные правонарушения в связи с выполнением организационно-распорядительных или административно-хозяйственных функций, а также лица, осуществляющие предпринимательскую деятельность без образования юридического лица (ПБОЮЛ), несут административную ответственность как должностные лица, если законом не установлено иное.

Понятие юридического лица, а также его признаки, виды, правоспособность определены в статьях 48–51 Гражданского кодекса Российской Федерации. Юридическим лицом признается организация, которая имеет в собственности, хозяйственном ведении или оперативном управлении обособленное имущество и отвечает по своим обязательствам этим имуществом, может от своего имени приобретать и осуществлять имущественные и личные неимущественные права, нести обязанности, быть истцом и ответчиком в суде. Кроме того, юридические лица должны иметь самостоятельный баланс или смету, а также быть зарегистрированы в порядке, определенном Федеральным законом «О государственной регистрации юридических лиц».

От имени юридического лица, в отношении которого составлен протокол об административном правонарушении, выступает его законный представитель. В соответствии с частью 2 статьи 25.4 Кодекса законным представителем юридического лица является его руководитель, а также иное лицо, признанное в соответствии с законом или учредительными документами органом юридического лица. Полномочия законного представителя юридического лица подтверждаются документами, удостоверяющими его служебное положение.

В случае привлечения к административной ответственности специальных субъектов последние указываются в самой статье. Специальными субъектами административного правонарушения являются лица, обладающие определенным статусом: кандидаты, зарегистрированные кандидаты, уполномоченные представители избирательных объединений (в том числе по финансовым вопросам), а также лица, замещающие государственную должность Российской Федерации, государственную должность субъекта Российской Федерации, выборные муниципальные должности, государственные или муниципальные служащие.

Вопросы определения субъектов административных правонарушений, равно как и иные вопросы применения Кодекса, отражены в Постановлении Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 24 марта 2005 года № 5 «О некоторых вопросах, возникающих у судов при применении Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» (приложение № 6 – не приводится).

Лицо, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, считается невиновным, пока его вина не будет доказана в порядке, предусмотренном Кодексом, и установлена вступившим в законную силу постановлением судьи, органа, должностного лица, рассмотревших дело (статья 1.5 Кодекса).

Под порядком установления вины согласно Кодексу подразумевается установление наличия в действиях (бездействии) лица состава административного правонарушения, предусмотренного соответствующей статьей Кодекса.

Лицо, совершившее административное правонарушение, может быть признано виновным, если действовало с умыслом или по неосторожности.

Также возможно совершение административного правонарушения по неосторожности, если лицо, его совершившее, предвидело возможность наступления вредных последствий своего действия (бездействия), но без достаточных на то оснований самонадеянно рассчитывало на предотвращение таких последствий либо не предвидело возможности наступления таких последствий, хотя должно было и могло их предвидеть. При этом наличие или отсутствие в действиях тех или иных лиц вины устанавливает суд.

Необходимо принимать во внимание, что административное правонарушение считается оконченным с момента, когда в результате действия (бездействия) правонарушителя имеются все предусмотренные законом признаки состава административного правонарушения. В случае если в соответствии с нормативным правовым актом установлены обязанность и срок, в течение которого такая обязанность должна быть выполнена, но это исполнено не было, правонарушение является оконченным с момента истечения установленного срока. Указанное обстоятельство должно обязательно учитываться при составлении протокола, поскольку Кодексом предусмотрена возможность привлечения к административной ответственности только за оконченное правонарушение. На это указывается в пункте 19 Постановления Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 24 марта 2005 года № 5.

Федеральным законом от 21 июля 2005 года № 93-ФЗ «О внесении изменений в законодательные акты Российской Федерации о выборах и референдумах и иные законодательные акты Российской Федерации» изменены редакции ряда статей Кодекса. В частности, изменены редакции 23 статей (статьи 5.6 - 5.9, 5.11 - 5.13, 5.15, 5.17 - 5.21, 5.24, 5.25, 5.27, 5.46 - 5.52), введено три новых состава, предусматривающих административную ответственность за нарушение законодательства о выборах (часть 2 статьи 5.3, часть 2 статьи 5.5, статья 5.56). Соответствующие изменения внесены в пункт 1 части 2 и в часть 5 статьи 28.3 Кодекса «Должностные лица, уполномоченные составлять протоколы об административных правонарушениях», а также в часть 1 статьи 28.4 «Возбуждение дел об административных правонарушениях прокурором».

Также внесены изменения в статьи, определяющие процедуру составления протоколов об административных правонарушениях и их рассмотрения. Так, в статье 23.1 Кодекса перечень статей, дела по которым рассматривают судьи, дополнен статьей 5.56 Кодекса.

Кроме того, с 6 августа 2006 года утратили силу примечания к статьям 5.8 и 5.50 Кодекса, поскольку Федеральным законом в редакции Федерального закона от 21 июля 2005 года № 93-ФЗ не предусматривается создание избирательных блоков.

В настоящее время протоколы об административных правонарушениях вправе составлять следующие должностные лица:

по статьям 5.3 - 5.5, 5.8 - 5.10, 5.12, 5.15, 5.17 - 5.20, 5.47, 5.50, 5.51, 5.56 Кодекса – члены избирательных комиссий с правом решающего голоса, уполномоченные избирательными комиссиями (часть 5 статьи 28.3 Кодекса);

по статьям 5.6, 5.10, 5.11, 5.12, 5.14 - 5.16, 5.22, 5.47, 5.49 Кодекса - должностные лица органов внутренних дел (милиции) (пункт 1 части 2 статьи 28.3 Кодекса);

по статьям 5.5, 5.10, 5.11, 5.13, 5.51 Кодекса – должностные лица органов, уполномоченных в области печати и средств массовой информации (пункт 58 части 2 статьи 28.3 Кодекса);

по статьям 5.5, 5.10, 5.11, 5.13 Кодекса – должностные лица органов, уполномоченных в области телевидения, радиовещания и государственного контроля за техническим качеством вещания (пункт 60 части 2 статьи 28.3 Кодекса);

по статье 5.21 Кодекса – инспектора Счетной палаты (абзац 3 части 5 статьи 28.3 Кодекса).

Как видно из приведенного перечня, по ряду статей (5.5, 5.10, 5.12, 5.15, 5.47, 5.51) право на составление протокола об административном правонарушении имеют, помимо уполномоченных членов избирательных комиссий, и другие должностные лица. Однако данное обстоятельство не может служить основанием для избирательной комиссии в случае поступления к ней обращения с приведением фактов, содержащих признаки административного правонарушения, направлять такие обращения иным должностным лицам для составления протокола, кроме случаев, когда у комиссии, в отличие от иного органа, уполномоченного на составление протоколов об административных правонарушениях, отсутствуют правовые средства для оперативного, полного и всестороннего установления фактов, свидетельствующих о правонарушении (в том числе в связи с необходимостью проведения административного расследования).

Дела об административных правонарушениях, предусмотренных статьями 5.1, 5.7, 5.21, 5.23 - 5.25, 5.45, 5.46, 5.48, 5.52 Кодекса, вправе возбуждать прокурор (статья 28.4 Кодекса). Кроме того, прокурором может быть возбуждено дело об административном правонарушении, предусмотренном любой статьей Кодекса.

Поводами к возбуждению дел об административных правонарушениях, предусмотренных статьями 5.1 - 5.25, 5.45 - 5.52, 5.56 Кодекса, являются (часть 1 статьи 28.1 Кодекса):

1) непосредственное обнаружение должностными лицами, уполномоченными составлять протоколы об административных правонарушениях, достаточных данных, указывающих на наличие события административного правонарушения;

2) поступившие из правоохранительных органов, а также из других государственных органов, органов местного самоуправления, от общественных объединений материалы, содержащие данные, указывающие на наличие события административного правонарушения;

3) сообщения и заявления физических и юридических лиц, а также сообщения в средствах массовой информации, содержащие данные, указывающие на наличие события административного правонарушения.

Дело об административном правонарушении может быть возбуждено при наличии хотя бы одного из поводов, предусмотренных частью 1 статьи 28.1 Кодекса, и достаточных данных, указывающих на наличие события административного правонарушения.

При поступлении обращения, содержащего сведения об административном правонарушении, в избирательную комиссию рекомендуем в целях более объективного подхода рассматривать такое обращение на заседании комиссии с принятием соответствующего решения и последующим поручением уполномоченному члену избирательной комиссии, комиссии референдума составить протокол об административном правонарушении (приложения 1 и 2) немедленно, либо при необходимости выяснения дополнительных обстоятельств в течение двух суток с момента вынесения указанного решения, либо вынести определение об отказе в возбуждении дела об административном правонарушении (приложение 5). Сроки составления протокола об административном правонарушении предусмотрены частями 1, 2 статьи 28.5 Кодекса.

Как показала практика применения Кодекса, особого внимания заслуживают случаи, когда имеющие место, по мнению авторов обращений, нарушения не находят фактического подтверждения, при этом согласно требованиям Федерального закона авторам должны быть направлены ответы.

Среди таких обращений стоит выделить те, в которых ставится вопрос о привлечении виновных лиц к административной ответственности в связи с наличием, по мнению авторов обращения, события административного правонарушения. При их рассмотрении необходимо учитывать требования статьи 28.1 Кодекса, согласно которым в случае отказа в возбуждении дела об административном правонарушении должностным лицом, рассмотревшим соответствующие материалы, сообщения, заявления, должно быть вынесено мотивированное определение об отказе в возбуждении дела об административном правонарушении.

При применении части 5 статьи 28.1 Кодекса в случаях, перечисленных в статье 24.5, когда по заявлению, обращению должно быть вынесено определение об отказе в возбуждении дела об административном правонарушении, возникает вопрос, как реагировать на заявление, обращение, если заявителя невозможно отнести к лицам, которые в соответствии со статьями 25.1 - 25.5 Кодекса вправе обжаловать определение.

В этих случаях необходимо принимать во внимание, что избирательная комиссия, рассмотрев поступившее обращение, обязана принять мотивированное решение по существу вопроса и дать заявителю мотивированный ответ, приложив определение об отказе в возбуждении дела об административном правонарушении. Поэтому заявителю не может быть направлен ответ, информирующий лишь о результатах рассмотрения его заявления. Отказ в направлении заявителю копии определения в связи с тем, что он не относится к числу лиц, имеющих право на обжалование вынесенного уполномоченным членом комиссии документа, является неправомерным, поскольку вопрос о том, является ли лицо субъектом обжалования, вправе решать только суд при принятии или рассмотрении жалобы на соответствующее определение избирательной комиссии. Аналогично должен быть рассмотрен вопрос о направлении заявителю мотивированного ответа в случае вынесения постановления о прекращении дела об административном правонарушении в соответствии с частью 6 статьи 28.7 Кодекса.

Необходимо принять во внимание следующее. При вынесении уполномоченным избирательной комиссии определения об отказе в возбуждении дела об административном правонарушении либо постановления о прекращении дела заявителям и заинтересованным лицам необходимо дать разъяснения о порядке обжалования

указанных актов, предусмотренном главой 30 Кодекса. В частности, требуется обратить их внимание на то, что жалоба подается в районный суд по месту рассмотрения дела (пункт 3 части 1 статьи 30.1 Кодекса) в пятидневный срок со дня получения копии определения, постановления (часть 3 статьи 30.3 Кодекса).

В том случае, если для реального привлечения виновного лица к ответственности у избирательной комиссии нет всей полноты полномочий (например, для привлечения к административной ответственности определенной категории лиц), материалы необходимо направить в прокуратуру либо в другие компетентные органы.

Срок давности привлечения к административной ответственности по делам о нарушениях законодательства Российской Федерации о выборах и референдумах составляет один год (часть 1 статьи 4.5 Кодекса).

Срок давности привлечения к ответственности исчисляется по общим правилам исчисления сроков – со дня, следующего за днем совершения административного правонарушения (за днем обнаружения правонарушения). В случае совершения административного правонарушения, выразившегося в форме бездействия, срок привлечения к административной ответственности исчисляется со дня, следующего за последним днем периода, предоставленного для исполнения соответствующей обязанности. Срок давности привлечения к административной ответственности за правонарушения, по которым предусмотренная нормативным правовым актом обязанность не была выполнена к определенному в нем сроку, начинает течь с момента наступления указанного срока (абзацы второй и четвертый пункта 14 Постановления Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 24 марта 2005 года № 5).

II. Возбуждение дела об административном правонарушении и его рассмотрение

Дело об административном правонарушении считается возбужденным с момента: составления протокола об административном правонарушении или вынесения прокурором постановления о возбуждении дела об административном правонарушении;

вынесения определения о возбуждении дела об административном правонарушении при необходимости проведения административного расследования, предусмотренного статьей 28.7 Кодекса.

В протоколе об административном правонарушении обязательно указываются:

дата и место составления;

должность, фамилия и инициалы лица, составившего протокол;

сведения о лице, в отношении которого возбуждено дело об административном правонарушении;

фамилии, имена, отчества, адреса места жительства свидетелей и потерпевших (если имеются свидетели и потерпевшие);

место, время совершения и событие административного правонарушения;

статья Кодекса, предусматривающая административную ответственность за данное административное правонарушение;

объяснение физического лица либо законного представителя юридического лица, в отношении которых возбуждено дело;

иные сведения, необходимые для разрешения дела.

При составлении протокола об административном правонарушении физическому лицу или законному представителю юридического лица, в отношении которых возбуждено дело об административном правонарушении, а также иным участникам производства по делу (потерпевшим, свидетелям, понятым), разъясняются их права и обязанности, предусмотренные статьями 25.1 - 25.10 Кодекса, о чем делается запись в протоколе. Им должна быть предоставлена возможность ознакомления с протоколом об административном правонарушении, а также возможность дать объяснения и замечания по его содержанию, которые прилагаются к протоколу.

Протокол об административном правонарушении должен быть подписан должностным лицом, его составившим, физическим лицом или законным представителем юридического лица, в отношении которых возбуждено дело об административном правонарушении. В случае отказа указанных лиц от подписания протокола в нем делается соответствующая запись.

Физическому лицу либо законному представителю юридического лица, в отношении которых возбуждено дело, а также потерпевшему по их просьбе вручается под расписку копия протокола об административном правонарушении.

Необходимо отметить, что составление протокола об административном правонарушении не лишает избирательные комиссии права на обращение в случае необходимости в правоохранительные органы с представлением о пресечении правонарушений, в том числе и тех, составление протоколов по которым отнесено к юрисдикции комиссий. Указанные органы в соответствии с возложенными на них законом полномочиями обязаны в установленные Федеральным законом сроки принять меры по пресечению нарушений избирательного законодательства и проинформировать о результатах обратившиеся комиссии.

В случае уклонения физического лица, руководителя или законного представителя юридического лица, совершившего правонарушение, от явки в избирательную комиссию для участия в составлении протокола об административном правонарушении по обращению члена избирательной комиссии, уполномоченного составлять протокол, они могут быть доставлены принудительно должностным лицом органа внутренних дел (милиции) в помещение органа внутренних дел (милиции) или органа местного самоуправления сельского поселения (часть 1 статьи 27.2 Кодекса). После доставления член избирательной комиссии должен явиться в помещение органа внутренних дел или орган местного самоуправления сельского поселения для составления протокола об административном правонарушении.

При этом составление протокола в отсутствие лица, в отношении которого было возбуждено дело об административном правонарушении, если этому лицу было надлежащим образом сообщено о времени и месте его составления, но оно не явилось в назначенный срок и не уведомило о причинах неявки или причины неявки были признаны неуважительными, Пленум Верховного Суда Российской Федерации в Постановлении от 24 марта 2005 года № 5 не относит к существенным недостаткам.

Однако составление протокола в отсутствие виновного лица считаем возможным лишь тогда, когда исчерпаны все средства для обеспечения его явки в избирательную комиссию, комиссию референдума, орган внутренних дел либо в орган местного самоуправления сельского поселения, и такие меры не принесли результата.

Протокол об административном правонарушении составляется уполномоченным лицом немедленно после выявления административного правонарушения (часть 1 статьи 28.5 Кодекса). В случае если требуется дополнительное выяснение обстоятельств дела, либо данных о физическом лице, либо сведений о юридическом лице, в отношении которых возбуждается дело об административном правонарушении, протокол составляется в течение двух суток с момента выявления административного правонарушения (часть 2 статьи 28.5 Кодекса).

Вместе с тем согласно Постановлению Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 24 марта 2005 года № 5 нарушение сроков составления протокола об административном правонарушении, а также сроков направления его для рассмотрения является несущественным недостатком протокола, поскольку эти сроки не являются пресекательными и не могут быть основанием для возвращения протокола составившему его уполномоченному члену избирательной комиссии.

На основании решения избирательной комиссии, рассмотревшей обращение об административном правонарушении, лицо, уполномоченное ею составлять протокол об административном правонарушении, немедленно выносит определение о возбуждении дела об административном правонарушении. Если после выявления административного правонарушения в области законодательства о выборах и референдумах осуществляется экспертиза или иные процессуальные действия, требующие значительных временных затрат, производится административное расследование (статья 28.7 Кодекса) (приложение 3).

В определении о возбуждении дела об административном правонарушении и проведении административного расследования указываются:

- дата и место составления определения;
- должность, фамилия и инициалы лица, составившего определение;
- повод для возбуждения дела об административном правонарушении;
- данные, указывающие на наличие события административного правонарушения;
- статья Кодекса, предусматривающая административную ответственность за данное административное правонарушение.

Административное расследование проводится уполномоченным членом избирательной комиссии по месту совершения или выявления административного правонарушения (пункт 4 статьи 28.7 Кодекса).

В случае если по какому-либо обращению необходимо проведение административного расследования, представляется целесообразным, не возбуждая дело об административном правонарушении, направлять материалы в правоохранительные и иные органы для проверки и принятия соответствующих мер реагирования. Такая возможность предоставлена избирательным комиссиям пунктами 4, 5 статьи 20 Федерального закона.

Пленум Верховного Суда Российской Федерации в Постановлении от 24 марта 2005 года № 5 специально подчеркнул, что «административное расследование представляет собой комплекс требующих значительных временных затрат процессуальных действий..., направленных на установление всех обстоятельств административного правонарушения, их фиксирование, юридическую квалификацию и процессуальное оформление. Проведение административного расследования должно состоять из реальных действий, направленных на получение необходимых сведений, в том числе путем проведения экспертизы, установления потерпевших, свидетелей, допроса лиц, проживающих в другой местности».

В связи с этим представляется обоснованным просить правоохранительные и иные органы по вышеуказанным обращениям возбудить дело об административном правонарушении.

В соответствии с частью 5 статьи 28.7 Кодекса срок проведения административного расследования не может превышать одного месяца с момента возбуждения дела об административном правонарушении. В исключительных случаях по письменному ходатайству уполномоченного члена комиссии, в производстве которого находится дело об административном правонарушении, указанный срок может быть продлен не более чем на один месяц вышестоящим должностным лицом. По нашему мнению, таким лицом является председатель комиссии. По окончании административного расследования составляется протокол об административном правонарушении либо выносится постановление о прекращении дела об административном правонарушении.

Протокол об административном правонарушении в течение суток с момента его составления направляется судьей, уполномоченному рассматривать дело (статья 28.8 Кодекса). По общему правилу дела об административных

правонарушениях, предусмотренных статьями 5.1 - 5.25 и 5.45 - 5.52, 5.56 Кодекса, рассматриваются мировыми судьями по месту совершения правонарушения. По ходатайству лица, привлекаемого к административной ответственности, дело может быть рассмотрено по месту его жительства. Дела об административных правонарушениях, по которым проводилось административное расследование, рассматриваются по месту нахождения органа, проводившего административное расследование (части 1 и 2 статьи 29.5 Кодекса). Дела, по которым к административной ответственности привлечены военнослужащие, рассматриваются судьями гарнизонных военных судов, а дела, по которым привлекаются несовершеннолетние, - комиссиями по делам несовершеннолетних (часть 1 статьи 23.2 Кодекса). Кроме того, в случае отсутствия мировых судей дела об административных правонарушениях рассматриваются судьями районных судов.

На практике может возникнуть ситуация, когда административное правонарушение совершено в одном регионе, а субъект привлечения к административной ответственности находится в другом регионе. Например, редакция, выпустившая периодическое печатное издание с размещенным там агитационным материалом с нарушением требований Федерального закона, находится в Москве, а распространено это издание в Московской области. В таком случае после обнаружения факта распространения следует в Московской области привлечь к административной ответственности распространителя с учетом его вины, после чего материал в отношении редакции газеты направить прокурору того региона, где совершено административное правонарушение (выпуск периодического печатного издания), для привлечения редакции к административной ответственности (в данном примере – прокурору Москвы).

Как показала практика, наиболее распространенными нарушениями являются нарушения правил проведения предвыборной агитации. Соответственно наибольшее количество протоколов об административных правонарушениях составляется по статьям Кодекса, предусматривающим ответственность за данные нарушения, – 5.5, 5.8, 5.11, 5.12, 5.16. В связи с этим избирательным комиссиям тех субъектов Российской Федерации, на территории которых зафиксировано большое количество таких правонарушений, рекомендуется разработать наиболее адекватные меры по предотвращению таких правонарушений.

Необходимо обратить внимание на особенность применения положений Кодекса, в частности статьи 27.10, предусматривающей в качестве меры обеспечения производства по делу об административном правонарушении изъятие вещей и документов.

Ссылаясь на данную статью, избирательные комиссии неоднократно направляли в органы внутренних дел представления об изъятии тиража или части тиража периодического печатного издания в том случае, если устанавливали, что публикация агитационных печатных материалов в этих изданиях была осуществлена с нарушением требований избирательного законодательства.

Вместе с тем такая практика вызывает сомнения в ее законности. Это обусловлено тем, что в соответствии с частью 2 статьи 28 Закона Российской Федерации от 27 декабря 1991 года «О средствах массовой информации» изъятие, а равно уничтожение тиража или его части допускается не иначе как по вступившему в законную силу решению суда. Однако Кодекс не содержит механизма осуществления изъятия такого предмета правонарушения, как тираж либо часть тиража печатного издания. Кроме того, необходимо принимать во внимание и то, что изъятие тиража (части тиража) печатного издания может привести к невозможности его реализации в случае иной оценки действий редакции газеты судом.

Центральной избирательной комиссией Российской Федерации совместно с Генеральной прокуратурой Российской Федерации, Министерством внутренних дел Российской Федерации, Министерством культуры и массовых коммуникаций Российской Федерации, Федеральной службой по надзору за соблюдением законодательства в сфере массовых коммуникаций и охране культурного наследия, Федеральным агентством по печати и массовым коммуникациям была выработана изложенная в письме ЦИК России от 5 июня 2006 года (исх. N 01-23/1572) правовая позиция по некоторым проблемам пресечения незаконной агитационной деятельности и изъятия незаконных агитационных материалов.

Пунктом 8 статьи 56 Федерального закона установлено, что в случае распространения подложных печатных, аудиовизуальных и иных агитационных материалов с нарушением требований пунктов 2 - 6, 8 и 10 статьи 54

Федерального закона, а также в случае нарушения организацией телерадиовещания, редакцией периодического печатного издания установленного Федеральным законом порядка проведения предвыборной агитации, агитации по вопросам референдума соответствующая комиссия обязана обратиться в правоохранительные органы, суд, орган исполнительной власти, осуществляющий функции по контролю и надзору в сфере массовых коммуникаций, с представлением о пресечении противоправной агитационной деятельности, об изъятии незаконных агитационных материалов и о привлечении организации телерадиовещания, редакции периодического печатного издания, их должностных лиц, иных лиц к ответственности в соответствии с законодательством Российской Федерации.

При применении указанной нормы Федерального закона, аналогичных норм иных законов о выборах и референдумах комиссиям необходимо иметь в виду следующее.

Согласно пункту 2.1 статьи 48 Федерального закона действия, совершаемые при осуществлении представителями организаций, осуществляющих выпуск средств массовой информации, профессиональной деятельности и указанные в подпункте «а» пункта 2 статьи 48 Федерального закона, признаются предвыборной агитацией в случае, если эти действия совершены с целью побудить избирателей голосовать за кандидата, кандидатов, список (списки) кандидатов или против него (них), а действия, указанные в подпунктах «б» - «е» пункта 2 статьи 48 Федерального закона, - в случае, если эти действия совершены с такой целью неоднократно.

При этом наличие или отсутствие агитационной цели во всех случаях подлежит установлению судами общей юрисдикции и (или) иными правоприменителями при оценке тех или иных конкретных действий как противозаконной предвыборной агитации.

Кроме того, в соответствии со статьями 25, 58, 60 Закона Российской Федерации «О средствах массовой информации» ущемление свободы массовой информации, то есть воспрепятствование в какой бы то ни было форме со стороны граждан, должностных лиц государственных органов и организаций, общественных объединений законной деятельности учредителей, редакций, издателей и распространителей продукции средства массовой

информации, а также журналистов, в том числе посредством незаконного изъятия, а равно уничтожения тиража или его части, установление незаконных ограничений на розничную продажу тиража периодического печатного издания не допускается и влечет ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации (в частности, в соответствии со статьей 13.16 Кодекса).

В случаях, предусмотренных законом, распространение продукции средства массовой информации согласно статье 25 Закона Российской Федерации «О средствах массовой информации» может быть прекращено исключительно по решению суда. Вместе с тем прекращение распространения продукции средства массовой информации законодательством Российской Федерации о выборах не предусмотрено. В связи с этим принятие избирательной комиссией каких-либо мер, направленных на пресечение противоправной агитационной деятельности со стороны организации, осуществляющей выпуск средства массовой информации, и ее представителей, заключающихся в ограничении или прекращении распространения продукции соответствующего средства массовой информации, недопустимо.

Недопустимыми, с учетом положений Закона Российской Федерации «О средствах массовой информации», представляются и меры по приостановлению распространения периодического печатного издания, например путем ареста тиража в помещении редакции без его изъятия. В соответствии со статьей 3 названного Закона Российской Федерации наложение запрета на распространение сообщений и материалов является цензурой массовой информации.

С учетом изложенного, действия избирательной комиссии, направленные на пресечение противоправной агитационной деятельности со стороны организации, осуществляющей выпуск СМИ, и ее представителей, заключающиеся в ограничении или прекращении распространения продукции соответствующего СМИ, помимо обращения в суд, недопустимы.

Полагаем, что в рамках существующего правового регулирования, исходя из формулировки пункта 8 статьи 56 Федерального закона, в целях пресечения распространения незаконных агитационных материалов, размещенных

в периодическом печатном издании, избирательным комиссиям следует обращаться с представлением об изъятии незаконных агитационных материалов в суд по подсудности. Соответствующий суд может решить вопрос об изъятии тиража такого периодического печатного издания.

Ввиду скоротечности периода распространения тиража номера периодического печатного издания действия по изъятию тиража имеют смысл, только если они осуществлены в максимально короткие сроки с момента обнаружения наличия признаков административного правонарушения (то есть с момента, когда у избирательной комиссии появились основания полагать, что в конкретном выпуске периодического печатного издания содержится неправомерная предвыборная агитация).

В связи с этим избирательной комиссии, которая полагает, что в конкретном выпуске периодического печатного издания содержится неправомерная предвыборная агитация, следует незамедлительно направить в суд представление об изъятии тиража соответствующего выпуска этого периодического печатного издания. Суд призван незамедлительно рассмотреть поступившее представление избирательной комиссии и, при наличии на то оснований, принять судебный акт, в соответствии с которым правоохранительные органы обязаны незамедлительно осуществить изъятие тиража. Одновременно с таким представлением избирательная комиссия направляет в суд надлежащим образом составленный протокол об административном правонарушении, а суд рассматривает дело об административном правонарушении по существу. Исключение возможно при проведении административного расследования. В этом случае, с учетом положения части 3 статьи 28.5 Кодекса, представление может быть направлено в суд до составления протокола об административном правонарушении.

Особенно важным при составлении протоколов об административном правонарушении является анализ фактов правонарушений и их юридическая оценка. При этом следует выяснить, насколько полна и достоверна информация о правонарушении, не является ли оно малозначительным, подпадает ли под признаки правонарушения, предусмотренного Кодексом, а также не истекли ли сроки, установленные для привлечения к административной ответственности.

Решения по фактам административных правонарушений должны приниматься оперативно. Бездействие избирательных комиссий, не отреагировавших в надлежащий срок на соответствующие правонарушения, может привести к росту числа жалоб со стороны различных участников избирательного процесса.

Особо следует отметить, что эффективность работы по выявлению фактов административных правонарушений, объективность и полнота анализа информации, необходимой для принятия оперативных решений, а также результативность деятельности по пресечению нарушений избирательного законодательства зависят от уровня организации взаимодействия избирательных комиссий с органами внутренних дел, органами прокуратуры, территориальными органами Росохранкультуры и Федерального агентства по печати и массовым коммуникациям, иными органами, оказывающими содействие избирательным комиссиям в реализации их полномочий, а также судами. При этом основополагающими звеньями в организации такого взаимодействия являются выработка плана совместных действий в период избирательной кампании, его согласованное последовательное осуществление и постоянный обмен необходимой информацией о правонарушениях и формах их пресечения.

В действующем Кодексе предусмотрена административная ответственность членов избирательных комиссий с правом решающего голоса (статьи 5.1, 5.6, 5.15, 5.21 - 5.25, 5.47, 5.56). В случае привлечения такого члена избирательной комиссии к административной ответственности и наложении на него административного взыскания необходимо иметь в виду, что вступление в законную силу в отношении члена избирательной комиссии решения (постановления) суда о назначении административного наказания за нарушение законодательства о выборах и референдумах является безусловным основанием для немедленного прекращения данным членом избирательной комиссии своих полномочий (подпункт «б» пункта 8 статьи 29 Федерального закона). Следует обратить внимание на то, что при этом применяется пункт 18 статьи 29 Федерального закона о необходимости согласия прокурора субъекта Российской Федерации на привлечение члена избирательной комиссии с правом решающего голоса к административной ответственности.

По некоторым статьям Кодекса предусмотрено привлечение к административной ответственности и других лиц, обладающих неприкосновенностью. Привлечение к ответственности таких лиц возможно только с согласия

Генерального прокурора Российской Федерации либо прокурора субъекта Российской Федерации. Такими субъектами являются лица, замещающие государственные должности или выборные муниципальные должности, а также зарегистрированные кандидаты.

Для привлечения к административной ответственности лиц, замещающих государственные должности Российской Федерации, государственные должности субъектов Российской Федерации и выборные муниципальные должности, необходимо согласие соответственно Генерального прокурора Российской Федерации, прокурора субъекта Российской Федерации. Для назначения административного наказания в судебном порядке в отношении зарегистрированных кандидатов необходимо согласие прокурора соответственно уровню выборов, в отношении членов избирательных комиссий с правом решающего голоса - согласие прокурора субъекта Российской Федерации, в отношении члена ЦИК России с правом решающего голоса, председателя избирательной комиссии субъекта Российской Федерации – Генерального прокурора Российской Федерации.

КонсультантПлюс: примечание.

Согласно Федеральному закону от 02.03.2007 № 25-ФЗ, которым Федеральный закон «Об основах муниципальной службы в Российской Федерации» признан утратившим силу, депутаты, члены выборных органов местного самоуправления, выборные должностных лиц местного самоуправления, члены избирательных комиссий муниципальных образований с правом решающего голоса не являются муниципальными служащими, а являются лицами, замещающими муниципальные должности.

КонсультантПлюс: примечание.

В официальном тексте документа, видимо, допущена опечатка: Федеральный закон от 27.07.2004 называется «О государственной гражданской службе Российской Федерации», а не «О системе государственной службы Российской Федерации».

Понятие «государственная должность Российской Федерации» определено Федеральным законом «О системе государственной службы Российской Федерации» от 27 июля 2004 года <*>. Как следует из статьи 1 данного Закона, государственные должности субъектов Российской Федерации могут быть установлены конституциями, уставами, законами субъектов Российской Федерации. К выборным муниципальным должностям в соответствии с пунктом 2 статьи 1 Федерального закона «Об основах муниципальной службы в Российской Федерации» относятся депутаты, члены выборных органов местного самоуправления, выборные должностные лица местного самоуправления.

<*> В настоящее время действует Указ Президента Российской Федерации от 11 января 1995 года N 32 «О государственных должностях Российской Федерации», утвердивший Сводный перечень государственных должностей Российской Федерации.

При этом необходимо иметь в виду, что к государственным должностям субъектов Российской Федерации, к выборным муниципальным должностям относятся соответственно должности депутата законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации, депутата представительного органа местного самоуправления независимо от того, работают они на постоянной (штатной) либо не на постоянной основе.

На зарегистрированных кандидатов иммунитет распространяется в соответствии с пунктом 4 статьи 41 Федерального закона. Если согласие прокурора необходимо для привлечения к административной ответственности, материалы по выявленным правонарушениям следует направлять в прокуратуру. Если такое согласие необходимо для назначения административного наказания в судебном порядке, материалы следует направлять в прокуратуру после составления уполномоченным членом избирательной комиссии протокола об административном правонарушении.

В настоящее время отсутствует законодательное регулирование реализации положения пункта 4 статьи 41 Федерального закона, в связи с чем ЦИК России в письме от 7 октября 2005 года (исх. N 01-23/2910) предложен следующий механизм.

Рассмотрев сообщение о факте правонарушения, имевшем место со стороны зарегистрированного кандидата, и усмотрев, что в действиях указанных лиц имеются признаки административного правонарушения, предусмотренные статьями 5.3, 5.8 - 5.10, 5.12, 5.17 - 5.19, 5.47, 5.50 Кодекса, уполномоченный член избирательной комиссии, комиссии референдума с правом решающего голоса в сроки, предусмотренные статьей 28.5 Кодекса, составляет протокол об административном правонарушении в отношении виновного лица и в течение одних суток с момента составления направляет протокол, а также другие материалы дела об административном правонарушении в суд согласно подсудности, определенной Кодексом.

КонсультантПлюс: примечание.

В официальном тексте документа, видимо, допущена опечатка: в статье 29.6 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях часть шестая отсутствует, имеется в виду часть пятая указанной статьи.

С учетом того, что частью 6 статьи 29.6 Кодекса для рассмотрения дел за нарушения избирательного законодательства предусмотрен пятидневный срок со дня поступления дела в суд, по истечении которого дело не может быть рассмотрено, представляется целесообразным одновременно с направлением дела в суд направить копии протокола и материалов дела об административном правонарушении прокурору, в компетенцию которого входит рассмотрение вопроса о даче согласия подвергнуть зарегистрированного кандидата административному наказанию, налагаемому в судебном порядке. Сведения о том, что прокурор извещен, целесообразно приложить к материалам дела, направленным в суд.

Пунктом 4 статьи 41 Федерального закона не предусматривается извещение прокурором (соответственно уровню выборов) избирательной комиссии о принятом по данному вопросу решении. Отсутствие ответа прокурора на

момент получения судьей протокола об административном правонарушении в отношении зарегистрированного кандидата, а также других материалов дела в соответствии со статьями 24.5, 28.9, пункта 4 части 1 статьи 29.4 Кодекса не является основанием для прекращения производства по делу либо основанием для возвращения судьей протокола об административном правонарушении в избирательную комиссию.

В случае если при подготовке к рассмотрению дела судья установит, что протокол об административном правонарушении был составлен и другие материалы дела были оформлены неуполномоченным членом избирательной комиссии неправильно либо неполно и такая неполнота не может быть восполнена при рассмотрении дела, он в соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 29.4 Кодекса выносит определение о возвращении протокола об административном правонарушении и других материалов дела в избирательную комиссию либо уполномоченному члену избирательной комиссии, составившему протокол. Недостатки, указанные судьей, в соответствии с частью 2 статьи 28.8 Кодекса должны быть устранены в срок не более трех суток и в течение одних суток со дня устранения должны быть снова направлены судьей.

О повторном направлении протокола об административных правонарушениях в отношении зарегистрированного кандидата и иных материалов дела в суд также необходимо проинформировать прокурора, которому ранее был направлен протокол. Сведения об этом целесообразно приложить к материалам дела, направленным в суд.

При наличии хотя бы одного из обстоятельств, указанных в статье 24.5 Кодекса, производство по делу об административном правонарушении не может быть начато, а по начатому делу должностным лицом, в производстве которого находится дело, выносится постановление о прекращении производства по делу об административном правонарушении с соблюдением требований, предусмотренных статьей 29.10 Кодекса (приложение 4). Такими основаниями могут быть:

- отсутствие события административного правонарушения;

- отсутствие состава административного правонарушения, в том числе недостижение физическим лицом на момент совершения противоправных действий (бездействия) возраста привлечения к административной ответственности, или невменяемость физического лица, совершившего противоправные действия (бездействие);

действия лица в состоянии крайней необходимости;
издание акта амнистии, если такой акт устраняет применение административного наказания;
отмена закона, установившего административную ответственность;
истечение сроков давности привлечения к административной ответственности;
наличие по одному и тому же факту совершения противоправных действий (бездействия) лицом, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, постановления о назначении административного наказания, либо постановления о прекращении производства по делу об административном правонарушении, либо постановления о возбуждении уголовного дела;
смерть физического лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении.

Обращаем особое внимание на то, что административная ответственность за некоторые правонарушения, предусмотренные статьями 5.16, 5.18, 5.20 и 5.46 Кодекса, наступает только в том случае, если в действиях виновных лиц не содержатся признаки уголовно наказуемого деяния. В частности, такими правонарушениями являются:

подкуп избирателей, участников референдума (статья 5.16 Кодекса);
использование кандидатом, избирательным объединением, инициативной группой по проведению референдума, иной группой участников референдума при финансировании своей избирательной кампании или кампании референдума денежных средств, не перечисленных в избирательный фонд, фонд референдума, или денежных средств, поступивших в избирательный фонд, фонд референдума с нарушением законодательства о выборах и референдумах (статья 5.18 Кодекса);

расходование иными лицами в целях достижения определенного результата на выборах, референдуме денежных средств, не перечисленных в избирательный фонд, фонд референдума (статья 5.18 Кодекса);

оказание финансовой поддержки избирательной кампании кандидата, зарегистрированного кандидата, избирательного объединения, деятельности инициативной группы по проведению референдума помимо средств избирательных фондов, фондов референдума (статья 5.20 Кодекса);

связанные с проведением выборов, референдума бесплатно или по необоснованно заниженным (завышенным) расценкам выполнение юридическими лицами работ, оказание услуг, реализация товаров (статья 5.20 Кодекса);

выполнение оплачиваемых работ, реализация товаров, оказание платных услуг, оказание кандидату, инициативной группе по проведению референдума, иной группе участников референдума материальной поддержки (статья 5.20 Кодекса);

внесение пожертвований в избирательный фонд, фонд референдума через подставных лиц (статья 5.20 Кодекса);

подделка подписей избирателей, участников референдума, собираемых в поддержку выдвижения кандидата, избирательного объединения, инициативы проведения референдума (статья 5.46 Кодекса);

заверение заведомо подделанных подписей (подписных листов) лицом, осуществляющим сбор подписей избирателей, либо уполномоченным лицом (статья 5.46 Кодекса).

Поскольку избирательные комиссии не обладают компетенцией по установлению наличия либо отсутствия в действиях виновных лиц признаков уголовно наказуемого деяния, материал по факту обнаружения признаков правонарушений, предусмотренных статьями 5.16, 5.18, 5.20, 5.46 Кодекса, необходимо направить прокурору для проведения проверки <*>. Административное производство может быть возбуждено, когда прокурором будет установлено, что в действиях виновных лиц отсутствует состав преступления, но содержатся признаки административного правонарушения. Моментом обнаружения правонарушения в данном случае является момент получения избирательной комиссией соответствующего постановления прокурора (если административное производство не будет возбуждено самим прокурором).

<*> Исключение может составлять ответственность за финансовые нарушения, поскольку статья 141.1 Уголовного кодекса Российской Федерации содержит признак, при котором наступает уголовная ответственность – крупный размер финансового нарушения. Понятие крупного размера дано в примечании к указанной статье Уголовного кодекса Российской Федерации.

При решении вопроса о составлении протокола об административном правонарушении в этом случае необходимо принимать во внимание положение Постановления Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 24 марта 2005 года № 5 о том, что процессуальные действия, совершенные в соответствии с нормами Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации в рамках предварительного расследования по уголовному делу, возбужденному в отношении лица, привлекаемого к административной ответственности, и впоследствии прекращенному, не являются административным расследованием.

Дела об административных правонарушениях, предусмотренных статьями 5.1 - 5.25, 5.45 - 5.52 и 5.56 Кодекса, должны быть рассмотрены в 5-дневный срок со дня получения судьей протокола об административном правонарушении и других материалов дела. Продление срока рассмотрения не допускается (часть 3 статьи 29.6 Кодекса).

По результатам рассмотрения дела об административном правонарушении судом (судьей) выносится постановление в соответствии со статьей 29.9 Кодекса.

Жалоба на постановление суда (судьи) может быть подана лицом, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, потерпевшим, законными представителями физического или юридического лица, защитником и представителем потерпевшего (статьи 25.1 - 25.5 Кодекса) в вышестоящий суд (статья 29.1 Кодекса) в течение 5 дней со дня вручения или получения копии постановления суда (судьи) (часть 3 статьи 30.3 Кодекса). Жалобы на постановления по делам об административных правонарушениях, предусмотренных статьями 5.1 - 5.25, 5.45 - 5.52, 5.56 Кодекса, рассматриваются вышестоящим судом в течение 5 дней с момента их поступления в этот суд со всеми материалами (часть 2 статьи 30.5 Кодекса).

Вступившие в законную силу постановления по делам об административных правонарушениях могут быть опротестованы в порядке надзора прокурором. Такие протесты, принесенные Генеральным прокурором Российской Федерации и его заместителями, прокурорами субъектов Российской Федерации, их заместителями, рассматривают председатели судов общей юрисдикции субъектов Российской Федерации, их заместители, а также Председатель Верховного Суда Российской Федерации и его заместители.

Постановление об административном наказании не подлежит исполнению, если прошел один год со дня его вступления в законную силу (статья 31.9 Кодекса).

Постановление по делу об административном правонарушении не может быть вынесено по истечении одного года со дня совершения административного правонарушения (статья 4.5 Кодекса).

Лицо считается не подвергнутым административному наказанию по истечении одного года после исполнения постановления об административном наказании (статья 4.6 Кодекса).

III. Административная ответственность за правонарушения в сфере избирательного права

1. Гарантии прав граждан Российской Федерации при регистрации (учете) избирателей, участников референдума, составлении списков избирателей, участников референдума, образовании избирательных округов, избирательных участков, участков референдума

Статья 5.1. Нарушение прав гражданина на ознакомление со списком избирателей, участников референдума

Нарушение права гражданина на ознакомление со списком избирателей, участников референдума, либо рассмотрение в установленный законом срок заявления о неправильности в списке избирателей, участников референдума, либо отказ выдать гражданину письменный ответ о причине отклонения заявления о внесении исправления в список избирателей, участников референдума – влечет наложение административного штрафа в размере от десяти до пятнадцати минимальных размеров оплаты труда.

Статьей 17 Федерального закона, статьями 15 - 17 Федерального закона «О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации», статьями 26 - 28 Федерального закона

«О выборах Президента Российской Федерации», аналогичными нормами других законов о выборах и референдумах предусмотрен порядок составления списков избирателей, участников референдума, включения в эти списки избирателей, участников референдума и ознакомление их со списками избирателей. Согласно установленному порядку соответствующая избирательная комиссия составляет списки избирателей, участников референдума на основании сведений, предоставленных ей уполномоченными должностными лицами, и передает списки избирателей, участников референдума в участковые комиссии за 20 дней до дня голосования. Участковая комиссия не позднее чем за 20 дней до дня голосования обязана предоставить список избирателей, участников референдума для ознакомления избирателей, участников референдума и его дополнительного уточнения.

Избиратель вправе при обнаружении ошибки или неточности в списке избирателей, участников референдума обратиться в участковую комиссию с заявлением об устранении неточности (ошибки) или о включении его в список избирателей, участников референдума. Поданное заявление и подтверждающие документы должны быть рассмотрены участковой избирательной комиссией в течение 24 часов, а в день голосования - в течение двух часов, но не позднее окончания голосования. По результатам участковая комиссия должна принять решение об устранении неточности (ошибки), включении избирателя, участника референдума в список избирателей, участников референдума либо принять решение об отклонении заявления с указанием причин такого отклонения, вручив заверенную копию этого решения заявителю.

Нарушение установленного порядка влечет за собой административную ответственность по статье 5.1 Кодекса. Данная статья предусматривает три альтернативных состава, каждый из которых является самостоятельным основанием для привлечения виновного лица к административной ответственности по статье 5.1 Кодекса:

- нарушение права гражданина на ознакомление со списком избирателей, участников референдума;
- нерассмотрение в установленный законом срок заявления о неправильности в списках избирателей, участников референдума;
- непринятие решения об отклонении заявления о внесении исправления в список избирателей с указанием причин такого отклонения или отказ выдать заявителю копию такого решения.

Субъектом правонарушения являются члены участковых избирательных комиссий, которые обязаны рассматривать заявления граждан.

Субъективная сторона данного правонарушения может выражаться как в форме умысла, так и в форме неосторожности (халатности).

Возбуждать дело по данной статье вправе только прокурор.

Статья 5.4. Нарушение порядка представления сведений об избирателях, участниках референдума

Нарушение установленного законом порядка представления сведений об избирателях, участниках референдума либо представление недостоверных сведений об избирателях, участниках референдума соответствующим избирательным комиссиям должностным лицом, на которое законом возложена эта обязанность, -

влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от десяти до пятидесяти минимальных размеров оплаты труда.

Статья включает два альтернативных состава, каждый из которых является самостоятельным основанием для составления протокола об административном правонарушении:

- 1) нарушение установленного законом порядка представления сведений об избирателях, участниках референдума соответствующим избирательным комиссиям;
- 2) представление недостоверных сведений об избирателях, участниках референдума соответствующим комиссиям.

Под представлением недостоверных сведений следует понимать представление не соответствующих действительности сведений. В качестве примера можно привести непредставление сведений об умерших гражданах, а также сведений для формирования и ведения регистра избирателей, участников референдума. От недостоверных сведений следует отличать неполные сведения об избирателях. Полнота сведений об избирателях

устанавливается в соответствии с нижеприведенными нормами законодательства о выборах, а также пунктом 9 статьи 16 Федерального закона. Примером неполноты сведений об избирателях могут быть отсутствие каких-либо персональных данных гражданина, например соответствующих реквизитов документа, удостоверяющего личность, и тому подобное.

Должностные лица, на которые возложена обязанность предоставления сведений об избирателях, участниках референдума, установлены пунктом 9 статьи 16, пунктом 6 статьи 17 Федерального закона, частями 2 - 5 статьи 15 Федерального закона «О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации», пунктами 2 - 5 статьи 26 Федерального закона «О выборах Президента Российской Федерации» и соответствующими статьями законов субъектов Российской Федерации, согласно которым формирование и уточнение сведений о зарегистрированных избирателях осуществляется главой местной администрации муниципального района, городского округа, внутригородской территории города федерального значения, а в случаях, предусмотренных законом субъекта Российской Федерации - города федерального значения, - руководителем территориального органа исполнительной власти города федерального значения, руководителем организации, в которой избиратели временно пребывают, главой администрации поселения (в труднодоступных и отдаленных местностях), а в отношении избирателей-военнослужащих, находящихся в воинской части, и членов их семей - командиром воинской части. В целях составления списков избирателей, участников референдума эти сведения направляются соответственно в территориальные или участковые комиссии (комиссии муниципального образования), а в случае, если указанные комиссии не наделены соответствующим законом правом составлять списки избирателей, участников референдума, - в окружные комиссии сразу после назначения дня голосования или после образования этих комиссий. Установлены и определенные сроки предоставления таких сведений, нарушение которых также образует состав административного правонарушения, предусмотренного статьей 5.4 Кодекса. Действия должностных лиц, являющихся субъектами данного правонарушения, должны быть виновными, то есть совершенными как умышленно, так и по неосторожности.

Например, Е., являясь должностным лицом, в обязанности которого входит своевременная подача в избирательную комиссию списков избирателей - личного состава части и прикомандированных военнослужащих, не передал в Избирательную комиссию Саратовской области сведения о временно прикомандированном к войсковой части рядовом К. Постановлением Саратовского гарнизонного военного суда от 7 июня 2004 года он был подвергнут административному наказанию в виде штрафа.

Протоколы об административных правонарушениях вправе составлять уполномоченные члены избирательных комиссий.

2. Статус избирательных комиссий, комиссий референдума

Статья 5.3. Неисполнение решения избирательной комиссии, комиссии референдума. Непредставление сведений и материалов по запросу избирательной комиссии, комиссии референдума

1. Неисполнение решения избирательной комиссии, комиссии референдума, принятого в пределах ее компетенции, – влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от десяти до двадцати минимальных размеров оплаты труда; на юридических лиц – от ста до двухсот минимальных размеров оплаты труда.

2. Непредставление государственными органами, органами местного самоуправления, общественными объединениями, организациями независимо от формы собственности, в том числе организациями, осуществляющими теле- и (или) радиовещание, редакциями периодических печатных изданий, а также должностными лицами указанных органов и организаций в избирательную комиссию, комиссию референдума сведений и материалов, запрашиваемых комиссией в соответствии с законом, либо представление таких сведений и материалов с нарушением установленного законом срока, за исключением случаев, предусмотренных статьей 5.4 и частью 1 статьи 5.17 настоящего Кодекса, – влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере

от десяти до пятнадцати минимальных размеров оплаты труда; на юридических лиц – от ста до ста пятидесяти минимальных размеров оплаты труда.

В соответствии с пунктами 10 и 13 статьи 20 Федерального закона, частью 3 статьи 8, частью 2 статьи 18 Федерального закона «О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации», пунктом 3 статьи 7, пунктом 3 статьи 12 Федерального закона «О выборах Президента Российской Федерации», аналогичными нормами законов субъектов Российской Федерации о выборах и референдумах решения и иные акты комиссий обязательны для нижестоящих комиссий, исполнительных органов государственной власти и местного самоуправления, кандидатов, избирательных объединений, организаций, должностных лиц и избирателей, участников референдума. Субъектами правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 5.3 Кодекса, являются юридические лица и должностные лица, на которых распространяется юридическая сила решения избирательной комиссии.

В соответствии с пунктом 19 статьи 20 Федерального закона государственные органы, органы местного самоуправления, общественные объединения, организации всех форм собственности, в том числе организации, осуществляющие теле- и (или) радиовещание, редакции периодических печатных изданий, а также должностные лица указанных органов и организаций обязаны предоставлять комиссиям необходимые сведения и материалы, давать ответы на обращения комиссий в пятидневный срок, если обращение получено за пять и менее дней до дня голосования – не позднее дня, предшествующего дню голосования, а если в день голосования или в день, следующий за днем голосования, – немедленно. Указанные сведения и материалы предоставляются комиссиям бесплатно.

Правонарушение, предусмотренное частью 2 статьи 5.3 Кодекса, считается совершенным, если комиссии не были предоставлены запрашиваемые ею сведения и материалы, а также если они были предоставлены с нарушением установленных законом сроков. Таким образом, протокол может быть составлен лишь по истечении

указанных сроков. Объективная сторона может выражаться как в противоправном действии (например, отказ в предоставлении необходимых сведений и материалов), так и в противоправном бездействии (неисполнение указанными организациями и должностными лицами возложенных на них законом обязанностей).

Протоколы составляют уполномоченные члены тех комиссий, решение которых не исполнено, либо которым не предоставлены необходимые сведения и материалы, либо их предоставление осуществлено с нарушением установленных законом сроков.

Статья 5.6. Нарушение прав члена избирательной комиссии, комиссии референдума, наблюдателя, иностранного (международного) наблюдателя, доверенного лица или уполномоченного представителя кандидата, избирательного объединения, члена или уполномоченного представителя инициативной группы по проведению референдума, иной группы участников референдума либо представителя средства массовой информации

1. Нарушение прав члена избирательной комиссии, комиссии референдума, наблюдателя, иностранного (международного) наблюдателя, доверенного лица или уполномоченного представителя кандидата, избирательного объединения, члена или уполномоченного представителя инициативной группы по проведению референдума, иной группы участников референдума либо представителя средства массовой информации на осуществление наблюдения и на своевременное получение информации и копий избирательных документов, документов референдума, получение которых предусмотрено законом, -

влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от пяти до десяти минимальных размеров оплаты труда; на должностных лиц - от десяти до двадцати минимальных размеров оплаты труда.

2. Выдача председателем, заместителем председателя, секретарем или иным членом избирательной комиссии, комиссии референдума с правом решающего голоса лицам, указанным в части 1 настоящей статьи, заверенной копии протокола избирательной комиссии, комиссии референдума об итогах голосования, о результатах

выборов или референдума, содержащей данные, которые не соответствуют данным, содержащимся в первом экземпляре соответствующего протокола, либо заверение председателем, заместителем председателя, секретарем или иным членом избирательной комиссии, комиссии референдума с правом решающего голоса копии протокола с нарушением требований, предусмотренных законом, -

влечет наложение административного штрафа в размере от пятнадцати до двадцати минимальных размеров оплаты труда.

В статьях 29, 30 Федерального закона, статьях 24, 29 Федерального закона «О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации», статьях 18, 23 Федерального закона «О выборах Президента Российской Федерации», аналогичных нормах других законов о выборах и референдумах определены права указанных лиц. Нарушение любого из перечисленных в этих нормах прав образует состав правонарушения по части первой статьи 5.6 Кодекса.

При применении части 1 статьи 5.6 Кодекса необходимо учитывать, что данный состав административного правонарушения образуют, в частности, те нарушения прав указанных лиц, которые совершены в период осуществления наблюдения, а также при получении информации и копий избирательных документов. С учетом этого субъектами административного правонарушения по рассматриваемой части являются граждане, нарушающие права указанных лиц, а также должностные лица, члены избирательных комиссий, уполномоченные на совершение соответствующих действий.

Рассматривая часть 2 данной статьи, следует отметить, что требования к протоколу об итогах голосования установлены статьей 67 Федерального закона, а также аналогичными нормами других законов о выборах и референдумах.

Порядок заверения председателем, заместителем председателя или секретарем комиссии копий протоколов и иных документов определен пунктом 12 статьи 30 Федерального закона – лицо, заверяющее копию документа,

на указанной копии делает запись: «Верно» или «Копия верна», расписывается, указывает свои фамилию и инициалы, дату и время заверения копии и проставляет печать соответствующей комиссии.

Таким образом, неуказание в копии протокола предусмотренных законом и имеющих в первом экземпляре сведений и (или) несоблюдение указанного выше порядка заверения копий протоколов будет образовывать состав административного правонарушения, предусмотренного частью 2 статьи 5.6 Кодекса.

Субъекты правонарушения в данном случае прямо указаны в самой норме Кодекса - председатель, заместитель председателя или секретарь комиссии.

Протоколы вправе составлять должностные лица органов внутренних дел (милиции).

Статья 5.7. Отказ в предоставлении отпуска для участия в выборах, референдуме

Отказ работодателя предоставить предусмотренный законом отпуск зарегистрированному кандидату, доверенному лицу зарегистрированного кандидата, избирательного объединения для проведения агитационной и иной предусмотренной законом деятельности, способствующей избранию зарегистрированного кандидата, списка кандидатов, а равно отказ работодателя освободить от работы в установленном законом порядке члена избирательной комиссии, комиссии референдума для участия в подготовке и проведении выборов, референдума - влечет наложение административного штрафа в размере от пятнадцати до двадцати минимальных размеров оплаты труда.

В данном разделе статья 5.7 Кодекса рассматривается в части отказа работодателя освободить от работы в установленном законом порядке члена избирательной комиссии, комиссии референдума для участия в подготовке и проведении выборов, референдума.

Гарантии, связанные с освобождением члена избирательной комиссии с правом решающего голоса от основной работы на период подготовки и проведения выборов и сохранения должности, установлены пунктом 17 статьи 29 Федерального закона.

Субъекты – лица, обязанные освободить члена избирательной комиссии с правом решающего голоса от основной работы на период подготовки и проведения выборов с сохранением должности (руководители организаций независимо от формы собственности, командиры воинских частей, другие работодатели).

Основанием привлечения к административной ответственности по данной статье является наличие заявления члена избирательной комиссии, комиссии референдума об освобождении от работы на период подготовки и проведения выборов, по которому решение обязанным лицом не принято или принято отрицательное решение.

В соответствии со статьей 28.4 Кодекса возбудить дело об административном правонарушении, предусмотренном описываемой нормой, вправе исключительно прокурор. Поводом для возбуждения дела может послужить сообщение члена комиссии, которому отказали в освобождении от работы на период подготовки и проведения выборов, либо комиссии как коллегиального органа.

3. Гарантии прав граждан при выдвижении и регистрации кандидатов, реализации инициативы проведения референдума

Статья 5.46. Подделка подписей избирателей, участников референдума

Подделка подписей избирателей, участников референдума, собираемых в поддержку выдвижения кандидата, списка кандидатов, инициативы проведения референдума, а равно заверение заведомо подделанных подписей (подписных листов) лицом, осуществляющим сбор подписей избирателей, либо уполномоченным лицом, если эти действия не содержат уголовно наказуемого деяния, -

влечет наложение административного штрафа в размере от двадцати до двадцати пяти минимальных размеров оплаты труда.

КонсультантПлюс: примечание.

Статья 41 Федерального закона от 18.05.2005 № 51-ФЗ утратила силу с 3 мая 2012 года в связи с принятием Федерального закона от 02.05.2012 № 41-ФЗ, на основании которого политические партии освобождаются от сбора подписей избирателей при проведении выборов депутатов Государственной Думы Российской Федерации.

Порядок сбора подписей избирателей в поддержку выдвижения кандидата, списка кандидатов, инициативы проведения референдума регулируется статьей 37 Федерального закона, статьей 41 Федерального закона «О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации», статьей 36 Федерального закона «О выборах Президента Российской Федерации», аналогичными нормами других законов о выборах и референдумах. Нарушение этих норм влечет административную ответственность по статье 5.46 Кодекса.

Статья 5.46 Кодекса содержит два состава, различаемых по субъектам привлечения к ответственности и по совершаемым ими действиям:

подделка подписей избирателей, собираемых в поддержку выдвижения кандидата, списка кандидатов.

Субъектом данного правонарушения являются лица, в соответствии с пунктом 7 статьи 37 Федерального закона обладающие правом сбора подписей, то есть дееспособные граждане Российской Федерации, достигшие к моменту сбора подписей возраста 18 лет;

заверение заведомо подделанных подписей (подписных листов) лицом, осуществляющим сбор подписей избирателей, либо уполномоченным лицом.

КонсультантПлюс: примечание.

Статья 41 Федерального закона от 18.05.2005 № 51-ФЗ утратила силу с 3 мая 2012 года в связи с принятием Федерального закона от 02.05.2012 № 41-ФЗ, на основании которого политические партии освобождаются от сбора подписей избирателей при проведении выборов депутатов Государственной Думы Российской Федерации.

Пунктом 8 статьи 37 Федерального закона предусмотрено, что порядок заверения подписного листа устанавливается законом. В частности, в соответствии с частью 8 статьи 41 Федерального закона «О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации» каждый подписной лист заверяется лицом, осуществлявшим сбор подписей, и уполномоченным представителем политической партии. Именно эти лица будут субъектами данного правонарушения.

При этом ответственность наступает за сам факт подделки подписей или факт заверения заведомо подделанных подписей (подписных листов) независимо от того, были ли у лица, совершившего правонарушение, корыстные мотивы или нет, и только при условии отсутствия в действиях виновных лиц признаков уголовно наказуемого деяния, предусмотренного частью 2 статьи 142 Уголовного кодекса Российской Федерации.

Необходимо отметить, что ответственность за заверение поддельных подписей (подписных листов) наступает только тогда, когда уполномоченное на то лицо заведомо знало о том, что им заверяются подписные листы, содержащие поддельные подписи. Если лицо было введено в заблуждение относительно достоверности подписей либо не знало и не могло знать о факте подделки подписей, оно не может нести ответственность по статье 5.46 Кодекса.

Привлечение виновных лиц к административной ответственности за данное правонарушение находится в исключительной компетенции прокурора.

Статья 5.47. Сбор подписей избирателей, участников референдума в запрещенных местах, а также сбор подписей лицами, которым участие в этом запрещено федеральным законом

Участие органов государственной власти, органов местного самоуправления, органов управления организаций независимо от формы собственности, учреждений, членов избирательных комиссий с правом решающего голоса в сборе подписей избирателей в поддержку выдвижения кандидата, списка кандидатов, в сборе подписей

участников референдума в поддержку инициативы проведения референдума, а равно сбор подписей на рабочих местах, по месту учебы, в процессе и в местах выдачи заработной платы, пенсий, пособий, иных социальных выплат, а также при оказании благотворительной помощи -

влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от десяти до двадцати минимальных размеров оплаты труда; на должностных лиц - от двадцати до тридцати минимальных размеров оплаты труда; на юридических лиц - от ста до двухсот минимальных размеров оплаты труда.

КонсультантПлюс: примечание.

Статья 41 Федерального закона от 18.05.2005 N 51-ФЗ утратила силу с 3 мая 2012 года в связи с принятием Федерального закона от 02.05.2012 N 41-ФЗ, на основании которого политические партии освобождаются от сбора подписей избирателей при проведении выборов депутатов Государственной Думы Российской Федерации, в органы государственной власти субъектов Российской Федерации и органы местного самоуправления.

Пунктом 6 статьи 37 Федерального закона, частью 6 статьи 41 Федерального закона «О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации», пунктом 7 статьи 36 Федерального закона «О выборах Президента Российской Федерации» запрещается участие в сборе подписей органов государственной власти, органов местного самоуправления, органов управления организаций независимо от формы собственности, учреждений, членов избирательных комиссий с правом решающего голоса, а также запрещается собирать подписи на рабочих местах, по месту учебы, в процессе и в местах выдачи заработной платы, пенсий, пособий, иных социальных выплат, а также при оказании благотворительной помощи. Лица, нарушающие указанный порядок, подлежат привлечению к административной ответственности по статье 5.47 Кодекса.

В случае установления таких фактов виновные лица подлежат привлечению к административной ответственности по статье 5.47 Кодекса, а подписи, собранные с нарушением закона, признаются недействительными (пункт 5 статьи 38 Федерального закона).

Статья содержит три состава:

- 1) сбор подписей лицами, которым участие в этом запрещено законом;
- 2) сбор подписей избирателей в запрещенных местах;
- 3) сбор подписей при осуществлении определенных действий (выдача заработной платы, оказание благотворительной помощи).

Необходимо отметить, что административная ответственность наступает даже за единичный случай нарушения, то есть для привлечения к административной ответственности достаточно одной подписи, полученной с нарушением закона.

Субъектами правонарушения являются органы государственной власти, органы местного самоуправления и их должностные лица, юридические лица и их руководители, а также физические лица, в том числе члены избирательных комиссий.

Право составлять протоколы об административном правонарушении принадлежит должностным лицам органов внутренних дел (милиции) и уполномоченным членам избирательных комиссий.

4. Статус кандидатов, инициативной группы по проведению референдума

Статья 5.7. Отказ в предоставлении отпуска для участия в выборах, референдуме

Отказ работодателя предоставить предусмотренный законом отпуск зарегистрированному кандидату, доверенному лицу зарегистрированного кандидата, избирательного объединения для проведения агитационной и иной предусмотренной законом деятельности, способствующей избранию зарегистрированного кандидата, списка кандидатов, а равно отказ работодателя освободить от работы в установленном законом порядке члена избирательной комиссии, комиссии референдума для участия в подготовке и проведении выборов, референдума -

влечет наложение административного штрафа в размере от пятнадцати до двадцати минимальных размеров оплаты труда.

В данном разделе диспозиция статьи 5.7 Кодекса рассматривается в части, касающейся зарегистрированных кандидатов, доверенных лиц зарегистрированных кандидатов, избирательных объединений, права которых являются объектами данного правонарушения, за исключением нарушения прав в отношении членов избирательных комиссий, которое было рассмотрено ранее в разделе 2.

В числе прав кандидатов в депутаты либо на выборную должность органов местного самоуправления предусмотрено право на получение отпуска (освобождения от работы) на определенный период. При этом для некоторых категорий зарегистрированных кандидатов (кандидаты, находящиеся на государственной или муниципальной службе либо работающие в организациях, осуществляющих выпуск средств массовой информации) такой отпуск является обязательным условием для участия в избирательной кампании (пункт 2 статьи 40 Федерального закона). Пунктом 1 статьи 41 Федерального закона, аналогичными нормами других законов о выборах установлена обязанность администрации организации, командира воинской части, руководителя органа внутренних дел Российской Федерации, в которых работает, служит, проходит военные сборы, учится кандидат, со дня регистрации кандидата до дня официального опубликования результатов выборов по заявлению, рапорту зарегистрированного кандидата освободить его от работы, исполнения служебных обязанностей, учебных занятий в любой день и на любое время в течение этого срока.

Доверенные лица кандидатов, избирательных объединений также имеют право получить по заявлению неоплачиваемый отпуск на период осуществления своей деятельности. Такое право предоставлено им пунктом 3 статьи 43 Федерального закона, частью 4 статьи 48 Федерального закона «О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации», пунктом 3 статьи 43 Федерального закона «О выборах Президента Российской Федерации».

Субъектами правонарушения являются должностные лица (работодатели), обязанные предоставить отпуск (руководители организаций независимо от формы собственности, командиры воинских частей, другие работодатели).

Основание ответственности - наличие заявления зарегистрированного кандидата, доверенного лица кандидата, избирательного объединения о предоставлении отпуска, по которому решение должностным лицом (работодателем) не принято или принято отрицательное решение.

Условием привлечения должностного лица (работодателя) к административной ответственности является приобретение кандидатом статуса зарегистрированного кандидата; регистрация избирательной комиссией доверенного лица кандидата, избирательного объединения. Таким образом, непредоставление отпуска кандидату в период со дня выдвижения до момента регистрации, а доверенному лицу до дня его регистрации избирательной комиссией не образует состава административного правонарушения.

Право на возбуждение дела об административном правонарушении принадлежит только прокурору по заявлению зарегистрированного кандидата, доверенного лица, которым отказано в предоставлении отпуска, избирательного объединения, в список которого входит такой кандидат, зарегистрированного кандидата, избирательного объединения, назначивших доверенное лицо, а также по заявлению избирательной комиссии, зарегистрировавшей кандидата или доверенное лицо.

Статья 5.45. Использование преимуществ должностного или служебного положения в период избирательной кампании, кампании референдума

Использование лицом, замещающим государственную или муниципальную должность, либо находящимся на государственной или муниципальной службе, либо являющимся членом органа управления организации независимо от формы собственности (в организации, высшим органом управления которой является собрание, –

членом органа, осуществляющего руководство деятельностью этой организации), за исключением политической партии, преимуществ своего должностного или служебного положения в целях выдвижения и (или) избрания кандидата, списка кандидатов, выдвижения и (или) поддержки инициативы проведения референдума, получения того или иного ответа на вопрос (вопросы) референдума -

влечет наложение административного штрафа в размере от тридцати до пятидесяти минимальных размеров оплаты труда.

Пунктом 1 статьи 40 Федерального закона, частью 1 статьи 46 Федерального закона «О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации», пунктом 1 статьи 41 Федерального закона «О выборах Президента Российской Федерации» запрещено использовать преимущества своего должностного или служебного положения кандидатам, замещающим государственные или муниципальные должности, кандидатам, находящимся на государственной или муниципальной службе либо являющимся членами органов управления организаций независимо от формы собственности (в организациях, высшим органом управления которых является собрание, - членами органов, осуществляющих руководство деятельностью этих организаций), за исключением политических партий, при проведении своей избирательной кампании.

В соответствии с пунктом 4 статьи 40 Федерального закона, частью 3 статьи 46 Федерального закона «О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации», пунктом 3 статьи 41 Федерального закона «О выборах Президента Российской Федерации», аналогичными нормами региональных законов о выборах лицам, не являющимся кандидатами и замещающим государственные или муниципальные должности, в период избирательной кампании запрещено использовать преимущества своего должностного или служебного положения в целях выдвижения и (или) избрания кандидата, списка кандидатов, выдвижения и поддержки инициативы проведения референдума, получения того или иного ответа на вопрос референдума.

Под использованием преимуществ должностного или служебного положения в Федеральном законе (пункт 5 статьи 40) понимаются: привлечение лиц, находящихся в подчинении или иной служебной зависимости, к осуществлению в служебное (рабочее) время деятельности, способствующей выдвижению кандидатов, списков кандидатов и (или) избранию кандидатов; использование помещений, занимаемых государственными органами или органами местного самоуправления и так далее, за исключением помещений, занимаемых политическими партиями, для достижения вышеуказанной цели; использование телефонной факсимильной и иных видов связи, за исключением использования такой связи для функционирования политических партий; использование на безвозмездной основе или на льготных условиях транспортных средств, находящихся в государственной или муниципальной собственности, за исключением лиц, пользующихся транспортными средствами в соответствии с законодательством Российской Федерации о государственной охране; сбор подписей избирателей, ведение предвыборной агитации лицами, находящимися на государственной или выборной муниципальной должности, и так далее.

Субъекты административной ответственности - лица, замещающие государственную или муниципальную должность, лица, находящиеся на государственной или муниципальной службе либо являющиеся членами органов управления организаций независимо от формы собственности (в организациях, высшим органом управления которых является собрание, – членами органов, осуществляющих руководство деятельностью этих организаций), за исключением политических партий.

Для привлечения к административной ответственности необходимо наличие у любого из указанных в статье лиц специальной цели - выдвижение и (или) избрание кандидата, списка кандидатов, выдвижение и поддержка инициативы проведения референдума, получение того или иного ответа на вопрос референдума.

Право возбуждать дело об административном правонарушении по данной статье принадлежит только прокурору.

5. Предвыборная агитация, агитация по вопросам референдума

Статья 5.5. Нарушение порядка участия средств массовой информации в информационном обеспечении выборов, референдумов

1. Нарушение главным редактором, редакцией средства массовой информации, организацией, осуществляющей теле- и (или) радиовещание, либо иной организацией, осуществляющей выпуск или распространение средства массовой информации, порядка опубликования (обнародования) материалов, связанных с подготовкой и проведением выборов, референдумов, в том числе агитационных материалов, а равно нарушение в период избирательной кампании, кампании референдума порядка опубликования (обнародования) указанных материалов в информационно-телекоммуникационных сетях общего пользования (включая сеть «Интернет») – влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от пяти до двадцати пяти минимальных размеров оплаты труда; на должностных лиц – от десяти до пятидесяти минимальных размеров оплаты труда; на юридических лиц – от трехсот до одной тысячи минимальных размеров оплаты труда.

2. Непредоставление государственной или муниципальной организацией, осуществляющей теле- и (или) радиовещание, редакцией государственного или муниципального периодического печатного издания избирательной комиссии, комиссии референдума на безвозмездной основе, а равно в установленный законом срок соответственно эфирного времени, печатной площади для информирования избирателей, участников референдума, ответов на вопросы граждан, обнародования решений и актов избирательной комиссии, комиссии референдума, а также для размещения иной информации, обнародование которой предусмотрено законодательством о выборах и референдумах, – влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от тридцати до сорока минимальных размеров оплаты труда; на юридических лиц – от двухсот до трехсот минимальных размеров оплаты труда.

Основные требования к порядку участия средств массовой информации в информационном обеспечении выборов и референдумов установлены статьями 45, 50 - 52 Федерального закона. Нарушение этих требований влечет ответственность по статье 5.5 Кодекса.

Нарушения могут выражаться, в частности, в следующем:

нарушение требований к содержанию информационных материалов (пункты 2 и 5 статьи 45 Федерального закона);

публикация (обнародование) результатов опросов общественного мнения с нарушением пунктов 2 и 3 статьи 46 Федерального закона;

отказ зарегистрированным кандидатам, избирательным объединениям в предоставлении им бесплатного эфирного времени и бесплатной печатной площади для проведения агитации (пункт 1 статьи 51 Федерального закона, аналогичные нормы других законов о выборах);

нарушение правил выделения бесплатного эфирного времени и бесплатной печатной площади для проведения агитации (пункт 3 статьи 51 Федерального закона);

нарушение правил распределения бесплатного эфирного времени и бесплатной печатной площади для проведения агитации (пункт 4 статьи 51 Федерального закона);

нарушение правил резервирования и предоставления платного эфирного времени и платной печатной площади для проведения агитации (пункт 6 статьи 51 Федерального закона, часть 5 статьи 59 Федерального закона «О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации», пункт 7 статьи 53 Федерального закона «О выборах Президента Российской Федерации»);

публикация в периодических печатных изданиях агитационных материалов без указания источника оплаты материала (пункт 6 статьи 52 Федерального закона);

выпуск в эфир или публикация агитационных материалов, не оплаченных из средств избирательного фонда;

публикация агитационных материалов в официальном периодическом печатном издании;

перекрытие передачи агитационных материалов на каналах организаций телерадиовещания трансляцией иных теле- и радиoproграмм, иных агитационных материалов (пункт 9 статьи 51 Федерального закона);

публикация агитационных материалов с сопровождением их редакционными комментариями в любой форме, а также заголовками и иллюстрациями, не согласованными с соответствующим кандидатом, избирательным объединением (пункт 5 статьи 52 Федерального закона);

оказание редакцией периодического печатного издания, публикующего агитационные печатные материалы, предпочтения какому-либо кандидату, избирательному объединению путем изменения тиража и периодичности выхода периодического издания (пункт 7 статьи 52 Федерального закона).

Часть 1 статьи 5.5 Кодекса содержит два состава административного правонарушения, различающихся по субъектам:

1) нарушение порядка опубликования (обнародования) материалов, связанных с подготовкой и проведением выборов, референдумов, в том числе агитационных материалов;

2) нарушение в период избирательной кампании, кампании референдума порядка опубликования (обнародования) таких материалов в информационно-телекоммуникационных сетях общего пользования (включая сеть «Интернет»).

В первом случае субъектами административного правонарушения, предусмотренного статьей 5.5 Кодекса, являются главные редакторы как должностные лица средств массовой информации, а также юридические лица – редакции средств массовой информации, организации, осуществляющие теле- и (или) радиовещание, либо иные организации, осуществляющие выпуск или распространение средства массовой информации. Во втором случае субъектами административного правонарушения является неограниченный круг лиц, нарушивших своими действиями установленный порядок опубликования (обнародования) информационных и агитационных материалов, связанных с подготовкой и проведением выборов и референдумов, в информационно-телекоммуникационных сетях общего пользования, в том числе в сети «Интернет».

Так, уполномоченным членом Избирательной комиссии Ленинградской области составлен протокол об административном правонарушении в отношении главного редактора газеты, который подписал в печать указанную газету, в которой содержались материалы, нарушающие установленные законодательством Российской Федерации правила проведения предвыборной агитации. В опубликованных газетой статьях распространялась информация об одном из кандидатов на должность губернатора Ленинградской области в сочетании с негативными комментариями. Указанная информация была опубликована с нарушением норм Федерального закона, предусматривающих опубликование данных о том, за счет средств избирательного фонда какого кандидата была произведена оплата соответствующей публикации. Кроме того, публикация была осуществлена в период, когда предвыборная агитация в средствах массовой информации запрещена. Протокол об административном правонарушении был направлен в суд.

Пунктом 18 статьи 20 Федерального закона предусмотрена обязанность государственных и муниципальных организаций, осуществляющих теле- и (или) радиовещание, и (или) редакций государственных и муниципальных периодических печатных изданий предоставить комиссиям бесплатное эфирное время для информирования в порядке, установленном указанным Федеральным законом, иными законами, избирателей, участников референдума, а также бесплатную печатную площадь для опубликования их решений и актов, размещения иной печатной информации. Нарушение указанного положения Федерального закона влечет за собой ответственность, предусмотренную частью 2 статьи 5.5 Кодекса.

Дела об административных правонарушениях по данной статье вправе возбуждать должностные лица органов, уполномоченных в области печати и средств массовой информации; должностные лица органов, уполномоченных в области телевидения, радиовещания и государственного контроля за техническим качеством вещания; уполномоченные члены избирательных комиссий.

Статья 5.8. Нарушение предусмотренных законодательством о выборах и референдумах порядка и условий проведения предвыборной агитации, агитации по вопросам референдума на каналах организаций, осуществляющих теле- и (или) радиовещание, и в периодических печатных изданиях

Нарушение кандидатом, избирательным объединением, членом или уполномоченным представителем инициативной группы по проведению референдума, иной группы участников референдума, иным лицом, уполномоченным выступать от имени кандидата, избирательного объединения или привлеченным указанными лицами к проведению предвыборной агитации, либо лицом, замещающим государственную должность или выборную муниципальную должность, предусмотренных законодательством о выборах и референдумах порядка и условий проведения предвыборной агитации, агитации по вопросам референдума на каналах организаций, осуществляющих теле- и (или) радиовещание, и в периодических печатных изданиях -

влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от десяти до двадцати пяти минимальных размеров оплаты труда; на должностных лиц – от двадцати до пятидесяти минимальных размеров оплаты труда; на избирательные объединения, на иных юридических лиц – от двухсот до одной тысячи минимальных размеров оплаты труда.

Статья 5.8 Кодекса находится в прямой связи со статьей 5.5 Кодекса, устанавливая ответственность за нарушение порядка и условий проведения агитации другими субъектами - кандидатами, избирательными объединениями порядка и условий проведения предвыборной агитации, установленных статьей 48 Федерального закона, аналогичными нормами других законов о выборах.

Субъектами данного правонарушения является широкий круг участников избирательного процесса: кандидаты, избирательные объединения, доверенные лица кандидата, уполномоченные избирательных объединений, лица, привлеченные ими для участия в предвыборной агитации, лица, замещающие государственную должность или выборную муниципальную должность.

Применение данной статьи Кодекса должно основываться на содержании понятий «кандидат», «избирательное объединение», закрепленных в статье 2 Федерального закона (пункты 35 и 25 соответственно).

К иным лицам, уполномоченным выступать от имени кандидата, избирательного объединения, могут относиться лица, привлеченные кандидатами, избирательными объединениями для ведения предвыборной агитации

на каналах организаций телерадиовещания, в периодических печатных изданиях. Согласно пункту 2 статьи 39 Федерального закона от имени кандидатов вправе выступать исключительно их уполномоченные представители по финансовым вопросам, доверенные лица, а в случае выдвижения кандидата в составе списка кандидатов - также уполномоченные представители, доверенные лица избирательного объединения, выдвинувшего этот список. При этом необходимо учитывать, что в совместных агитационных мероприятиях на каналах организаций телерадиовещания зарегистрированные кандидаты (в том числе из списка кандидатов) могут участвовать только лично, представители зарегистрированного кандидата для участия в таких совместных агитационных мероприятиях не допускаются, за исключением случаев, установленных законом (пункт 4 статьи 51 Федерального закона). Исключение из данного правила установлено, например, Федеральным законом «О выборах Президента Российской Федерации», согласно которому если зарегистрированный кандидат по вынуждающим к тому обстоятельствам (болезнь, выполнение должностных обязанностей) не может участвовать в совместном агитационном мероприятии, проводимом на канале общероссийской государственной организации телерадиовещания, вместо него в совместном агитационном мероприятии может участвовать его доверенное лицо, в совместных агитационных мероприятиях, проводимых на каналах региональных государственных организаций телерадиовещания, вместо зарегистрированного кандидата может участвовать его доверенное лицо (пункты 8 и 9 статьи 52 Федерального закона «О выборах Президента Российской Федерации»). Возможность неличного участия кандидата в совместных агитационных мероприятиях, проводимых в рамках бесплатного эфирного времени, может быть предусмотрена и законом субъекта Российской Федерации.

Непосредственным объектом правонарушения являются общественные отношения в сфере предвыборной агитации, агитации по вопросам референдума на каналах организаций, осуществляющих теле- и (или) радиовещание, и в периодических печатных изданиях. Порядок и условия такой предвыборной агитации, агитации по вопросам референдума устанавливаются законом (статьи 51 и 52 Федерального закона). При проведении выборов в органы государственной власти данный порядок и условия определяются Федеральными законами «О выборах

депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации» и «О выборах Президента Российской Федерации». При проведении избирательных кампаний в субъектах Российской Федерации следует также руководствоваться соответствующими нормами законодательства о выборах субъекта Российской Федерации.

Объективная сторона данного правонарушения заключается в действии, выраженном в нарушении порядка и условий проведения предвыборной агитации, агитации по вопросам референдума на каналах организаций, осуществляющих теле- и (или) радиовещание, и в периодических печатных изданиях. Примером такого нарушения может быть использование в агитационных материалах кандидата, размещаемых в средствах массовой информации, положительных высказываний лиц о кандидате, избирательном объединении, без получения согласия на использование такого высказывания либо проведение предвыборной агитации за других зарегистрированных кандидатов, другие политические партии (пункт 2 статьи 50 Федерального закона).

Таким образом, для привлечения виновного лица к ответственности по данной статье в обязательном порядке должны быть соблюдены два условия объективной стороны:

в высказываниях указанных в диспозиции статьи лиц должны присутствовать признаки предвыборной агитации, определение которой дано в пункте 4 статьи 2 Федерального закона;

материал должен быть размещен в средствах массовой информации (на каналах телерадиовещания либо в периодических печатных изданиях). Если агитационный материал размещен не в периодическом печатном издании, а в ином агитационном материале (агитационном листке, листовке, каким-либо другим способом), это не образует состава административного правонарушения по статье 5.8 Кодекса.

Протоколы об административных правонарушениях вправе составлять уполномоченные члены избирательных комиссий.

Статья 5.9. Нарушение в ходе избирательной кампании условий рекламы предпринимательской и иной деятельности

Нарушение предусмотренных законодательством о выборах и референдумах условий рекламы предпринимательской и иной деятельности кандидатов, зарегистрированных кандидатов, избирательных объединений, иных лиц и организаций, на рекламирование предпринимательской и иной деятельности которых распространяются требования и ограничения, предусмотренные законодательством о выборах и референдумах, – влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от десяти до пятнадцати минимальных размеров оплаты труда; на должностных лиц – от двадцати до тридцати минимальных размеров оплаты труда; на юридических лиц – от двухсот до трехсот минимальных размеров оплаты труда.

Пунктом 4 статьи 56 Федерального закона, частью 4 статьи 62 Федерального закона «О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации», пунктом 3 статьи 56 Федерального закона «О выборах Президента Российской Федерации» закреплены ограничения на осуществление рекламы коммерческой (предпринимательской) и иной деятельности ряда лиц – кандидатов, избирательных объединений, доверенных лиц и уполномоченных представителей избирательных объединений, доверенных лиц кандидатов, а также организаций, учредителями, собственниками, владельцами или членами которых являются указанные лица или организации.

Основными требованиями к распространению коммерческой рекламы являются предварительная оплата в период избирательной кампании такой рекламы за счет средств избирательного фонда, а также запрет распространять ее в день голосования и день, ему предшествующий.

Объективная сторона данного правонарушения может быть выражена в следующих действиях:

- оплата такой рекламы не из средств избирательного фонда;
- распространение такой рекламы в нарушение разрешенного периода ее распространения.

Субъектом данного правонарушения могут являться как кандидат, избирательное объединение, так и организация телерадиовещания, редакция периодического печатного издания в случае распространения данной рекламы в нарушение установленных сроков.

Протоколы об административном правонарушении по данной статье могут составлять уполномоченные члены избирательных комиссий.

Статья 5.10. Проведение предвыборной агитации, агитации по вопросам референдума вне агитационного периода и в местах, где ее проведение запрещено законодательством о выборах и референдумах

Предвыборная агитация, агитация по вопросам референдума вне агитационного периода, установленного законодательством о выборах и референдумах, либо в местах, где ее проведение запрещено законодательством о выборах и референдумах, – влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от десяти до пятнадцати минимальных размеров оплаты труда; на должностных лиц – от двадцати до пятидесяти минимальных размеров оплаты труда; на юридических лиц – от двухсот до одной тысячи минимальных размеров оплаты труда.

В соответствии с пунктом 1 статьи 49 Федерального закона агитационный период начинается со дня выдвижения кандидата, списка кандидатов, регистрации инициативной группы по проведению референдума и создания соответствующего избирательного фонда, фонда референдума. Агитационный период прекращается в ноль часов по местному времени за одни сутки до дня голосования.

Выдвинутым считается кандидат после поступления в избирательную комиссию письменного уведомления о выдвижении совместно с документами, указанными в пункте 3 статьи 33 Федерального закона.

Данной нормой установлено два альтернативных состава правонарушения:

- 1) предвыборная агитация, агитация по вопросам референдума вне агитационного периода, установленного законодательством о выборах и референдумах;
- 2) предвыборная агитация, агитация по вопросам референдума в местах, где ее проведение запрещено законодательством о выборах и референдумах.

Предвыборная агитация, агитация по вопросам референдума на каналах организаций телерадиовещания и в периодических печатных изданиях начинается за 30 дней до дня голосования и заканчивается в ноль часов по местному времени за одни сутки до дня голосования.

Таким образом, проведение предвыборной агитации вне агитационного периода может выражаться в следующем:

проведение предвыборной агитации в день голосования и в предшествующий ему день (пункт 3 статьи 49 Федерального закона);

проведение предвыборной агитации в средствах массовой информации ранее чем за 30 дней до дня голосования.

Субъектами нарушения периода проведения предвыборной агитации являются кандидаты, избирательные объединения, инициативные группы по проведению референдума, средства массовой информации и их должностные лица.

Запрещено проводить предвыборную агитацию, агитацию по вопросам референдума, к примеру, в воинских частях, военных организациях и учреждениях (пункт 7 статьи 53 Федерального закона).

Субъектами данного правонарушения могут быть кандидаты, избирательные объединения, а также граждане и организации, привлекаемые к проведению предвыборной агитации либо ведущие ее самостоятельно.

Протоколы вправе составлять уполномоченные члены избирательных комиссий, сотрудники органов внутренних дел (милиции), должностные лица органов, уполномоченных в области печати и средств массовой информации, и органов, уполномоченных в области телевидения, радиовещания и государственного контроля за техническим качеством вещания.

Статья 5.11. Проведение предвыборной агитации, агитации по вопросам референдума лицами, которым участие в ее проведении запрещено федеральным законом

Проведение предвыборной агитации, агитации по вопросам референдума лицами, которым участие в ее проведении запрещено федеральным законом, а равно привлечение к проведению предвыборной агитации, агитации по вопросам референдума лиц, которые не достигнут на день голосования возраста 18 лет, в формах и методами, которые запрещены федеральным законом, – влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от десяти до пятнадцати минимальных размеров оплаты труда; на должностных лиц – от двадцати до тридцати минимальных размеров оплаты труда; на юридических лиц – от двухсот до трехсот минимальных размеров оплаты труда.

Анализируемой нормой предусмотрено два альтернативных состава правонарушения:

1) проведение предвыборной агитации, агитации по вопросам референдума лицами, которым участие в ее проведении запрещено законодательством о выборах и референдумах.

В соответствии с пунктами 7, 8 статьи 48 Федерального закона, частями 7, 8 статьи 55 Федерального закона «О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации», пунктами 4 и 5 статьи 49 Федерального закона «О выборах Президента Российской Федерации» проводить предвыборную агитацию, агитацию по вопросам референдума запрещено:

федеральным органам государственной власти, органам государственной власти субъектов Российской Федерации, иным государственным органам, органам местного самоуправления;

лицам, находящимся на государственной или муниципальной службе, в том числе военнослужащим, лицам, замещающим государственные должности или выборные муниципальные должности, при исполнении ими своих должностных или служебных обязанностей и (или) с использованием преимуществ должностного или служебного положения;

воинским частям, военным учреждениям и организациям;

благотворительным организациям и религиозным объединениям, учрежденным ими организациям, а также представителям религиозных объединений при совершении обрядов и церемоний;

комиссиям, членам комиссий с правом решающего голоса;
иностранным гражданам, за исключением случая, предусмотренного пунктом 10 статьи 4 настоящего Федерального закона, лицам без гражданства, иностранным юридическим лицам;
представителям организаций, осуществляющих выпуск средств массовой информации, при осуществлении ими профессиональной деятельности.

Кроме того, заниматься агитационной деятельностью на каналах телерадиовещания и в периодических печатных изданиях не вправе лица, замещающие государственные должности или выборные муниципальные должности, за исключением случаев, когда они являются кандидатами;

2) привлечение к проведению предвыборной агитации, агитации по вопросам референдума лиц, которые не достигнут на день голосования возраста 18 лет, в формах и методами, которые запрещены федеральным законом (пункт 6 статьи 48 Федерального закона, часть 9 статьи 55 Федерального закона «О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации», пункт 6 статьи 49 Федерального закона «О выборах Президента Российской Федерации»).

Привлечение к предвыборной агитации лиц, которые не достигнут возраста 18 лет на день голосования, выражается в предоставлении возможности для непосредственного участия указанных лиц в осуществлении предвыборной агитации: распространение призывов голосовать за или против кандидата, избирательного объединения в устных выступлениях, в печати и в теле- или радиоэфире, во время массовых мероприятий, иным не запрещенным законом способом. Привлечением к агитации также является участие в действиях, организационно и технически обеспечивающих агитационные мероприятия, то есть являющихся вспомогательными по отношению к собственно агитации. В частности, речь может идти об участии в распространении листовок, агитационной символики и агитационных материалов, в обеспечении подготовки и проведения митингов, демонстраций.

Новые редакции пункта 6 статьи 48 и подпунктом «д» пункта 9 статьи 48 Федерального закона предусматривают исключение из запрета на привлечение к проведению предвыборной агитации, агитации по вопросам референдума лиц, которые не достигнут на день голосования возраста 18 лет, а именно: кандидат может использовать

свои изображения, а избирательное объединение – изображения выдвинутого им кандидата со своими детьми (в том числе не достигшими возраста 18 лет). Как следует из нормы закона, такое привлечение к предвыборной агитации не будет являться правонарушением только в том случае, если дети, не достигшие 18 лет, изображены в агитационных материалах совместно с кандидатом.

Субъектами правонарушения являются граждане, достигшие 18 лет, кандидаты, зарегистрированные кандидаты, должностные и юридические лица. Например, Постановлением судьи Кировского городского суда Ленинградской области от 9 октября 2003 года гражданка Д. была привлечена к административной ответственности по статье 5.11 Кодекса за вовлечение несовершеннолетних лиц в распространение агитационного материала в поддержку кандидата на должность губернатора Ленинградской области. По результатам судебного рассмотрения Д. была подвергнута штрафу.

Протоколы вправе составлять должностные лица органов внутренних дел (милиции), а также должностные лица органов, уполномоченных в области печати и средств массовой информации, должностные лица органов, уполномоченных в области телевидения, радиовещания и государственного контроля за техническим качеством вещания.

Статья 5.12. Изготовление, распространение или размещение агитационных материалов с нарушением требований законодательства о выборах и референдумах

1. Изготовление или распространение в период подготовки и проведения выборов, референдума печатных или аудиовизуальных агитационных материалов, не содержащих установленной федеральным законом информации об их тираже, дате выпуска, об оплате их изготовления из средств соответствующего избирательного фонда, фонда референдума, о наименовании, юридическом адресе и об идентификационном номере налогоплательщика организации либо о фамилии, об имени, отчестве, о месте жительства лица, изготовивших эти печатные или аудиовизуальные агитационные материалы, а также о наименовании организации либо о фамилии, об имени,

отчестве лица, заказавших изготовление этих печатных или аудиовизуальных агитационных материалов, изготовление печатных или аудиовизуальных агитационных материалов, в которых перечисленные данные указаны неверно, изготовление или распространение печатных, аудиовизуальных и иных агитационных материалов, содержащих коммерческую рекламу, либо без предварительной оплаты за счет средств соответствующего избирательного фонда, фонда референдума, распространение печатных, аудиовизуальных и иных агитационных материалов без предоставления их экземпляра (копии) либо фотографии в соответствующую избирательную комиссию, комиссию референдума вместе со сведениями о месте нахождения (об адресе места жительства) организации (лица), изготовившей и заказавшей (изготовившего и заказавшего) эти материалы, а равно распространение печатных, аудиовизуальных и иных агитационных материалов с нарушением требований закона к использованию в них изображения физического лица, высказываний физического лица о кандидате, об избирательном объединении – влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от десяти до пятнадцати минимальных размеров оплаты труда; на должностных лиц – от двадцати до тридцати минимальных размеров оплаты труда; на юридических лиц – от пятисот до одной тысячи минимальных размеров оплаты труда.

2. Размещение печатных агитационных материалов в местах, где это запрещено федеральным законом, либо размещение этих материалов в помещениях, зданиях, на сооружениях и иных объектах без разрешения собственников или владельцев указанных объектов -

влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от пяти до десяти минимальных размеров оплаты труда; на должностных лиц – от пятнадцати до двадцати минимальных размеров оплаты труда; на юридических лиц – от двухсот до трехсот минимальных размеров оплаты труда.

Условия и порядок изготовления и распространения агитационных печатных и аудиовизуальных материалов предусмотрен статьей 54 Федерального закона, статьей 61 Федерального закона «О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации», статьей 55 Федерального закона «О выборах Президента Российской Федерации», аналогичными нормами региональных законов о выборах и референдумах.

Размещение агитационных печатных материалов с нарушением закона с объективной стороны может быть выражено в двух действиях.

Первое. Размещение печатных агитационных материалов в местах, где это запрещено Федеральным законом.

Пункт 10 статьи 54 Федерального закона, аналогичные нормы иных законов о выборах содержат запрет на вывешивание (расклеивание, размещение) печатных агитационных материалов на памятниках, обелисках, зданиях, сооружениях и в помещениях, имеющих историческую, культурную или архитектурную ценность, а также в зданиях, в которых размещены избирательные комиссии, помещения для голосования, и на расстоянии менее 50 метров от них.

Второе. Размещение агитационных печатных материалов в помещениях, зданиях, на сооружениях и иных объектах без разрешения собственников или владельцев указанных объектов.

Пунктом 8 статьи 54 Федерального закона установлено требование к размещению агитационных печатных материалов, согласно которому эти материалы могут размещаться в помещениях, на зданиях, сооружениях и иных объектах только с согласия и на условиях собственников, владельцев указанных объектов. Исключения составляют места, указанные в пункте 7 статьи 54 Федерального закона, а именно специальные места для размещения агитационных печатных материалов на территории каждого избирательного участка, участка референдума, выделенные органами местного самоуправления по предложению соответствующей избирательной комиссии не позднее чем за 30 дней до дня голосования.

Состав административного правонарушения образует любое нарушение установленного порядка.

Изготовление или распространение агитационного материала будет признано административным правонарушением, если допущено хотя бы одно из следующих нарушений:

1) агитационный материал не содержит следующих реквизитов:

информации о тираже и о дате выпуска; об оплате изготовления тиража из соответствующего избирательного фонда, фонда референдума;

информации о наименовании, юридическом адресе и об идентификационном номере налогоплательщика организации, изготовившей эти печатные или аудиовизуальные агитационные материалы, либо информации о фамилии, об имени, отчестве, о месте жительства лица, изготовившего эти печатные или аудиовизуальные агитационные материалы;

о наименовании организации либо о фамилии, об имени, отчестве лица, заказавших изготовление этих агитационных материалов;

2) изготовлены печатные или аудиовизуальные агитационные материалы, в которых вышеуказанные данные указаны неверно;

3) изготовлены или распространены агитационные материалы, содержащие коммерческую рекламу;

4) изготовлены или распространены агитационные материалы без оплаты за счет средств соответствующего избирательного фонда;

5) распространены печатные, аудиовизуальные и иные агитационные материалы без предоставления их экземпляра (копии) либо фотографии в соответствующую избирательную комиссию вместе со сведениями о месте нахождения (об адресе места жительства) организации (лица), изготовившей и заказавшей (изготовившего и заказавшего) эти материалы;

6) распространены печатные, аудиовизуальные и иные агитационные материалы с нарушением требований закона к использованию в них изображения физического лица, положительных высказываний физического лица о кандидате, избирательном объединении, избирательном блоке.

К печатным агитационным материалам относятся листовки, плакаты, календари и другие печатные материалы, содержащие признаки предвыборной агитации.

К аудиовизуальным агитационным материалам относятся агитационные материалы на аудио- и видеоносителях.

К иным агитационным материалам могут быть отнесены значки, рекламные щиты, растяжки и другие.

Предварительное представление в избирательную комиссию экземпляров либо фотографий агитационных материалов (в зависимости от их формы) – обязательное условие правомерности их распространения. При этом должны быть указаны сведения, предусмотренные пунктом 3 статьи 54 Федерального закона, частью 4 статьи 61 Федерального закона «О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации», пунктом 3 статьи 55 Федерального закона «О выборах Президента Российской Федерации». Отсутствие таких сведений, равно как и непредставление экземпляров агитационных материалов в избирательную комиссию, влечет за собой ответственность по статье 5.12 Кодекса.

Одним из оснований привлечения к административной ответственности является наличие в агитационных материалах коммерческой рекламы (пункт 4 статьи 54 Федерального закона).

Кроме административной ответственности за нарушения положений статьи 54 Федерального закона, статьей 5.12 Кодекса предусмотрена ответственность за нарушение требований пункта 9 статьи 48 Федерального закона, части 8 статьи 57 Федерального закона «О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации», пункта 7 статьи 49 Федерального закона «О выборах Президента Российской Федерации», аналогичных норм региональных законов о выборах. Данные нормы содержат условия возможного использования изображения физического лица, положительных высказываний физического лица о кандидате, об избирательном объединении в их агитационных материалах только с письменного согласия данного физического лица. Такое согласие должно быть выражено в письменной форме и представлено в избирательную комиссию вместе с экземплярами соответствующих агитационных печатных материалов в общем порядке.

Данное ограничение не распространяется на использование указанными лицами в ряде случаев в своей предвыборной агитации публично высказанных и обнародованных мнений с указанием даты (периода времени) этого обнародования и наименования средства массовой информации, в котором было осуществлено это обнародование.

Размещение печатных агитационных материалов в местах, где это запрещено федеральным законом, образует новый состав административного правонарушения, установленный частью 2 комментируемой статьи. Пунктом

10 статьи 54 Федерального закона установлен запрет на размещение агитационных материалов на памятниках, обелисках, зданиях, сооружениях и в помещениях, имеющих историческую или архитектурную ценность, а также в зданиях, в которых размещены избирательные комиссии, помещения для голосования, и на расстоянии менее 50 метров от входа в них. Аналогичные нормы содержатся в пункте 9 статьи 55 Федерального закона «О выборах Президента Российской Федерации» и в части 11 статьи 61 Федерального закона «О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации».

Субъектами указанных правонарушений могут быть кандидаты, зарегистрированные кандидаты, избирательные объединения, граждане, должностные лица, организации.

Протоколы об административных правонарушениях могут быть составлены уполномоченными членами избирательных комиссий, должностными лицами органов внутренних дел (милиции).

Статья 5.13. Непредоставление возможности обнародовать опровержение или иное разъяснение в защиту чести, достоинства или деловой репутации

Непредоставление до окончания срока предвыборной агитации возможности обнародовать (опубликовать) опровержение или иное разъяснение в защиту чести, достоинства или деловой репутации зарегистрированного кандидата, деловой репутации избирательного объединения в случае обнародования (опубликования) в средствах массовой информации материалов, способных нанести ущерб чести, достоинству или деловой репутации зарегистрированного кандидата, деловой репутации избирательного объединения, если в соответствии с федеральным законом предоставление такой возможности является обязательным, -

влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от двадцати до тридцати минимальных размеров оплаты труда; на юридических лиц – от ста до двухсот минимальных размеров оплаты труда.

Пунктом 6 статьи 56 Федерального закона, частью 6 статьи 62 Федерального закона «О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации», пунктом 6 статьи 56 Федерального закона «О выборах Президента Российской Федерации», аналогичными нормами других законов о выборах установлены порядок, условия и сроки предоставления возможности опровержения или разъяснения в защиту чести, достоинства или деловой репутации не только зарегистрированному кандидату, но и избирательному объединению. Нарушение этого порядка и сроков влечет за собой наступление ответственности, установленной анализируемой статьей Кодекса. Норма, устанавливающая срок, до истечения которого средства массовой информации, их должностные лица обязаны предоставить кандидату право на опровержение или иное разъяснение в защиту чести, достоинства или деловой репутации, имеет императивный (обязательный) характер и неисполнение данного требования образует состав административного правонарушения. Поэтому обнародование (опубликование) такого разъяснения или опровержения после истечения сроков предвыборной агитации также является нарушением избирательных прав указанных субъектов и влечет применение санкции к виновным лицам, хотя и опубликовавших разъяснения или опровержения, но после завершения агитационной кампании.

Деловая репутация избирательного объединения – понятие ранее не применявшееся ни в избирательном, ни в административном законодательстве. Следует отметить, что избирательное объединение - политическая партия в соответствии с Федеральным законом «О политических партиях» (статья 11) является юридическим лицом, поэтому норма о защите деловой репутации юридического лица – избирательного объединения соответствует требованиям, установленным в статье 152 Гражданского кодекса Российской Федерации и в пункте 6 статьи 56 Федерального закона.

При этом необходимо иметь в виду, что речь в данном случае идет не только о недостоверной, но и о достоверной информации, опубликованной (обнародованной) в средствах массовой информации во время избирательной кампании.

В соответствии с указанными нормами законов обязанность предоставления возможности опровержения или разъяснения в защиту чести и достоинства кандидатов не распространяется на редакции негосударственных

периодических печатных изданий, учрежденных кандидатами, политическими партиями. Не распространяется эта обязанность и на случаи, когда соответствующая информация размещена в агитационных материалах кандидатов и избирательных объединений в рамках предоставления на основании закона платных или бесплатных эфирного времени или печатной площади.

Субъектами правонарушения являются организации СМИ, а также их должностные лица - главные редакторы.

Протоколы вправе составлять должностные лица органов, уполномоченных в области печати и средств массовой информации, и органов, уполномоченных в области телевидения, радиовещания и государственного контроля за техническим качеством вещания.

Статья 5.14. Умышленное уничтожение или повреждение печатных материалов, относящихся к выборам, референдуму

Умышленное уничтожение или повреждение информационных либо агитационных печатных материалов, вывешенных в соответствии с законом на зданиях, сооружениях или иных объектах с согласия их собственника или владельца в ходе избирательной кампании, подготовки или проведения референдума, либо нанесение надписей или изображений на информационные либо агитационные печатные материалы -

влечет наложение административного штрафа в размере от пяти до десяти минимальных размеров оплаты труда.

Порядок размещения агитационных печатных материалов, а также информационных материалов избирательных комиссий, комиссий референдума на зданиях, сооружениях или иных объектах установлен пунктами 7 и 8 статьи 54 Федерального закона, частями 9 - 10 статьи 61 Федерального закона «О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации», пунктами 7 - 8 статьи 55 Федерального

закона «О выборах Президента Российской Федерации». Таким образом, не будет являться правонарушением уничтожение либо повреждение агитационных материалов, вывешенных в местах, где их размещение запрещено законом, в частности на памятниках, обелисках, зданиях, сооружениях и в помещениях, имеющих историческую, культурную или архитектурную ценность, а также в зданиях и помещениях комиссий, в помещениях для голосования и на расстоянии менее 50 метров от входа в них (пункт 10 статьи 54 Федерального закона, часть 11 статьи 61 Федерального закона «О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации», пункт 9 статьи 55 Федерального закона «О выборах Президента Российской Федерации»).

Статьей предусмотрено два состава правонарушения:

- 1) умышленное уничтожение или повреждение информационных либо агитационных печатных материалов;
- 2) нанесение надписей или изображений на информационные либо агитационные печатные материалы.

Субъектами правонарушения являются физические лица, в том числе не достигшие 18 лет.

Протоколы по данной статье вправе составлять должностные лица органов внутренних дел (милиции).

Статья 5.15. Нарушение установленного законодательством о выборах и референдумах права на пользование помещениями в ходе избирательной кампании, подготовки и проведения референдума

Нарушение установленного законодательством о выборах и референдумах права зарегистрированных кандидатов, избирательных объединений, инициативных групп по проведению референдума на пользование на равных условиях помещениями, находящимися в государственной или муниципальной собственности, для встреч с избирателями, участниками референдума -

влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от десяти до двадцати минимальных размеров оплаты труда.

Статьей 53 Федерального закона, статьей 60 Федерального закона «О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации», статьей 54 Федерального закона «О выборах Президента Российской Федерации», аналогичными нормами других законов о выборах и референдумах закреплена обязанность государственных органов и органов местного самоуправления содействовать зарегистрированным кандидатам, избирательным объединениям, инициативной группе по проведению референдума и иным группам участников референдума в организации и проведении собраний, встреч с избирателями, участниками референдума, публичных дебатов и дискуссий, митингов, демонстраций и шествий. Кроме того, указанными нормами установлены порядок и условия предоставления помещения для проведения встреч с избирателями.

Нарушение установленного порядка образует состав правонарушения по анализируемой статье.

Субъектом правонарушения может быть исключительно должностное лицо.

Протоколы вправе составлять уполномоченные члены избирательных комиссий, а также должностные лица органов внутренних дел (милиции).

Статья 5.16. Подкуп избирателей, участников референдума либо осуществление в период избирательной кампании, кампании референдума благотворительной деятельности с нарушением законодательства о выборах и референдумах

Подкуп избирателей, участников референдума, если эти действия не содержат уголовно наказуемого деяния, либо осуществление благотворительной деятельности с нарушением законодательства о выборах и референдумах -

влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от двадцати до двадцати пяти минимальных размеров оплаты труда; на должностных лиц - от тридцати до сорока минимальных размеров оплаты труда; на юридических лиц – от трехсот до пятисот минимальных размеров оплаты труда.

В пунктах 2 и 5 статьи 56 Федерального закона, частях 2 и 5 статьи 62 Федерального закона «О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации», пунктах 2 и 5 статьи 56 Федерального закона «О выборах Президента Российской Федерации» перечислены субъекты, которым в ходе избирательной кампании, при проведении референдума запрещено совершать подкуп избирателей, участников референдума, заниматься благотворительной деятельностью. Нарушения указанных требований влекут за собой административную ответственность по статье 5.16 Кодекса.

Под подкупом избирателей, участников референдума в соответствии с пунктом 2 статьи 56 Федерального закона, частью 2 статьи 62 Федерального закона «О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации», пунктом 2 статьи 56 Федерального закона «О выборах Президента Российской Федерации» понимается осуществление следующих действий:

- вручение денежных средств, подарков и иных материальных ценностей избирателям, участникам референдума, кроме как за выполнение организационной работы (за сбор подписей избирателей, участников референдума, агитационную работу);

- вознаграждение избирателей, участников референдума, выполнявших указанную организационную работу, в зависимости от итогов голосования или обещание такого вознаграждения;

- проведение льготной распродажи товаров, бесплатное распространение любых товаров, за исключением печатных материалов (в том числе иллюстрированных) и значков, специально изготовленных для избирательной кампании, кампании референдума;

- предоставление услуг безвозмездно или на льготных условиях, а также воздействие на избирателей, участников референдума посредством обещаний передачи им денежных средств, ценных бумаг и других материальных благ (в том числе по итогам голосования), оказания услуг иначе чем на основании принимаемых в соответствии с законодательством решений органов государственной власти, органов местного самоуправления.

Субъектами административного правонарушения являются все лица (физические и юридические).

В одном из субъектов Российской Федерации за подкуп избирателей при проведении одной из избирательных кампаний были привлечены к административной ответственности 8 человек. В одном случае виновные лица, агитируя за кандидата, выплачивали за каждый голос от 50 до 100 рублей. В другом случае нарушение выразилось в том, что виновное лицо, агитируя за кандидата, выдавало каждому гражданину, обещавшему отдать свой голос за данного кандидата, бутылку водки. По результатам судебного рассмотрения виновным лицам было назначено административное наказание.

Протоколы об административных правонарушениях по статье 5.16 Кодекса вправе составлять должностные лица органов внутренних дел (милиции).

Статья 5.48. Нарушение прав зарегистрированных кандидатов, избирательных объединений, инициативных групп по проведению референдума, иных групп участников референдума при выделении площадей для размещения агитационных материалов

Нарушение прав зарегистрированных кандидатов, избирательных объединений, инициативных групп по проведению референдума, иных групп участников референдума на размещение агитационных материалов на объекте, находящемся в государственной и (или) муниципальной собственности либо в собственности организации, в уставном (складочном) капитале которой доля (вклад) Российской Федерации, субъектов Российской Федерации и (или) муниципальных образований на день официального опубликования (публикации) решения о назначении выборов, регистрации инициативной группы по проведению референдума превышает 30 процентов, а равно нарушение организациями, оказывающими рекламные услуги, условий размещения агитационных материалов -

влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от двадцати пяти до тридцати минимальных размеров оплаты труда; на юридических лиц - от двухсот до трехсот минимальных размеров оплаты труда.

В соответствии с пунктом 8 статьи 54 Федерального закона печатные агитационные материалы могут вывешиваться (расклеиваться, размещаться) в помещениях, на зданиях, сооружениях и иных объектах (за исключением мест, предусмотренных пунктом 7 указанной статьи) только с согласия и на условиях их собственников (владельцев). Исключения составляют специальные места для размещения печатных агитационных материалов на территории каждого избирательного участка, участка референдума. Размещение агитационных материалов на объекте, находящемся в государственной или муниципальной собственности либо в собственности организации, имеющей государственную и (или) муниципальную долю в своем уставном (складочном) капитале, превышающую 30 процентов на день официального опубликования (публикации) решения о назначении выборов, о регистрации инициативной группы по проведению референдума, производится на равных условиях для всех кандидатов, избирательных объединений, избирательных блоков, для инициативной группы по проведению референдума и иных групп участников референдума. Таким образом, указанные организации, предоставив разрешение разместить агитационные материалы одному кандидату, избирательному объединению, не вправе отказать в выдаче аналогичного разрешения другим кандидатам (избирательным объединениям). При этом за размещение агитационных материалов на объекте, находящемся в государственной или муниципальной собственности, плата не взимается.

Пунктом 9 статьи 54 Федерального закона предусмотрено, что организации, оказывающие рекламные услуги, обязаны обеспечить кандидатам, избирательным объединениям, инициативной группе по проведению референдума и иным группам участников референдума равные условия для размещения агитационных материалов.

В данных случаях объем площадей для размещения агитационных материалов и условия его оплаты должны быть едиными для всех кандидатов, избирательных объединений.

Нормой статьи 5.48 Кодекса предусмотрено два состава правонарушения:

1) нарушение прав зарегистрированных кандидатов, избирательных объединений, инициативных групп по проведению референдума, иных групп участников референдума на размещение агитационных материалов на объекте, находящемся в государственной и (или) муниципальной собственности либо в собственности организации,

в уставном (складочном) капитале которой доля (вклад) Российской Федерации, субъектов Российской Федерации и (или) муниципальных образований на день официального опубликования (публикации) решения о назначении выборов, регистрации инициативной группы по проведению референдума превышает 30 процентов;

2) нарушение организациями, оказывающими рекламные услуги, условий размещения агитационных материалов.

Субъектами правонарушения являются должностные и юридические лица. Следует особо выделить субъект по второму составу правонарушения, предусмотренному анализируемой статьей, – им является организация (юридическое лицо), оказывающая рекламные услуги.

Возбуждение производства об административном правонарушении по статье 5.48 Кодекса находится в исключительной компетенции прокурора.

Статья 5.49. Нарушение запрета на проведение в период избирательной кампании, кампании референдума лотерей и других основанных на риске игр, связанных с выборами, референдумом

Нарушение запрета на проведение в период избирательной кампании, кампании референдума лотерей и других основанных на риске игр, в которых выигрыш призов или участие в розыгрыше призов зависит от итогов голосования, результатов выборов, референдума либо которые иным образом связаны с выборами, референдумом, – влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от двадцати до двадцати пяти минимальных размеров оплаты труда; на должностных лиц – от тридцати до пятидесяти минимальных размеров оплаты труда; на юридических лиц – от трехсот до пятисот минимальных размеров оплаты труда.

Пунктом 3 статьи 56 Федерального закона, частью 3 статьи 62 Федерального закона «О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации», пунктом 3 статьи 56 Федерального

закона «О выборах Президента Российской Федерации» установлено, что в период избирательной кампании, кампании референдума выборы, референдум и их результаты не могут быть объектом лотерей и других основанных на риске игр.

В соответствии с Федеральным законом от 11 ноября 2003 года «О лотереях» под лотереей понимается игра, которая проводится в соответствии с договором и в которой одна сторона (организатор лотереи) проводит розыгрыш призового фонда лотереи, а вторая сторона (участник лотереи) получает право на выигрыш, если она будет признана выигравшей в соответствии с условиями лотереи.

Под другими основанными на риске играми понимаются игры, в которых участники делают прогноз (закljučают пари) на возможный вариант какой-либо социально значимой ситуации (в данном случае - ситуации, связанной с проведением выборов и их результатами), где выигрыш зависит от частичного или полного совпадения прогноза с наступившими реальными, документально подтвержденными фактами, а также игры с использованием специальных автоматов с денежными или натуральными выигрышами (например, тотализаторы, электронные игры и т.д.).

Квалифицирующим признаком для привлечения виновного лица (виновных лиц) к административной ответственности является период проведения избирательной кампании.

Субъектами данного правонарушения могут быть граждане, должностные и юридические лица. Необходимо отметить, что в данном случае проведение лотерей и иных основанных на риске игр означает их организацию, поэтому лица, участвующие в таких действиях, не несут ответственности по статье 5.49 Кодекса.

Протоколы об административных правонарушениях вправе составлять должностные лица органов внутренних дел (милиции).

Статья 5.51. Нарушение организацией, индивидуальным предпринимателем, выполняющими работы или оказывающими услуги по изготовлению агитационных печатных материалов, правил изготовления агитационных печатных материалов

Выполнение организацией, индивидуальным предпринимателем работ или оказание ими услуг по изготовлению агитационных печатных материалов без предварительного опубликования предусмотренных законом сведений о размере и других условиях оплаты указанных работ или услуг -

влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от десяти до двадцати минимальных размеров оплаты труда; на юридических лиц – от ста до двухсот минимальных размеров оплаты труда.

В соответствии с частью 3 статьи 61 Федерального закона «О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации», пунктом 11 статьи 55 Федерального закона «О выборах Президента Российской Федерации» сведения о размере (в валюте Российской Федерации) и других условиях оплаты работ организаций, индивидуальных предпринимателей, выполняющих работы (оказывающих услуги) по изготовлению агитационных материалов, в зависимости от их объема, тиража, красочности, способа послепечатной обработки и применяемых материалов должны быть опубликованы соответствующей организацией, индивидуальным предпринимателем не позднее чем через 30 дней со дня официального опубликования (публикации) решения о назначении выборов и в тот же срок представлены в избирательную комиссию субъекта Российской Федерации, на территории которого зарегистрированы эта организация, индивидуальный предприниматель. Организация, индивидуальный предприниматель, не выполнившие данные требования, не вправе осуществлять работы по изготовлению агитационных материалов.

При осуществлении контроля за деятельностью полиграфических организаций в период избирательных кампаний необходимо учитывать письмо МПТР России от 1 апреля 2003 года N Ц/19-101, изданное в обеспечение реализации данного требования законодательства о выборах, в котором обращено внимание на то, что во исполнение требований части 3 статьи 61 Федерального закона «О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации», пункта 11 статьи 55 Федерального закона «О выборах Президента Российской Федерации» полиграфическим организациям необходимо не позднее чем через 30 дней

со дня официального опубликования (публикации) решения о назначении выборов представить в избирательную комиссию субъекта Российской Федерации, на территории которой зарегистрировано предприятие, сведения о размере (в валюте Российской Федерации) и других условиях оплаты полиграфических работ по изготовлению агитационных материалов в зависимости от их объема, тиража, красочности, способа послепечатной обработки и применяемых материалов. Полиграфическая организация, не выполнившая данные требования, не вправе осуществлять работы по изготовлению агитационных материалов. В случае изготовления и распространения агитационных материалов с нарушением требований федерального законодательства избирательные комиссии вправе обратиться в правоохранительные и иные органы с представлением о пресечении противоправной агитационной деятельности и об изъятии незаконных предвыборных агитационных материалов.

В отличие от ранее действовавшей нормы комментируемой статьи административную ответственность за выполнение работ или оказание услуг по изготовлению агитационных печатных материалов без предварительного опубликования предусмотренных законом сведений о размере и других условиях оплаты указанных работ и услуг в настоящее время несут не только полиграфические, но и иные организации, а также индивидуальные предприниматели, выполняющие указанные работы (оказывающие услуги).

Субъектом правонарушения является юридические лица: организации и индивидуальные предприниматели, выполняющие работы по изготовлению печатных предвыборных агитационных материалов.

Протоколы об административном правонарушении вправе составлять уполномоченные члены избирательных комиссий, должностные лица органов, уполномоченных в области печати и средств массовой информации, а также органов, уполномоченных в области телевидения, радиовещания и государственного контроля за техническим качеством вещания.

Статья 5.52. Невыполнение уполномоченным лицом требований законодательства о выборах об обеспечении кандидатам, избирательным объединениям равных условий для проведения агитационных публичных мероприятий

Невыполнение уполномоченным на то должностным лицом требований об обеспечении зарегистрированным кандидатам, избирательным объединениям равных условий для проведения агитационных публичных мероприятий в случаях, когда обеспечение таких условий предусмотрено законом, либо иное нарушение предусмотренных законодательством о выборах прав зарегистрированного кандидата, избирательного объединения при проведении ими указанных мероприятий – влечет наложение административного штрафа в размере от тридцати до пятидесяти минимальных размеров оплаты труда.

Статья 5.52 Кодекса содержит два состава, предусматривающих ответственность за совершение нарушений требований статьи 53 Федерального закона:

- 1) невыполнение уполномоченным на то должностным лицом требований об обеспечении зарегистрированным кандидатам, избирательным объединениям равных условий для проведения агитационных публичных мероприятий, когда обеспечение таких условий предусмотрено законом;
- 2) иное нарушение предусмотренных законодательством о выборах прав зарегистрированного кандидата, избирательного объединения при проведении ими агитационных публичных мероприятий.

В частности, согласно пунктам 3 и 4 статьи 53 Федерального закона, если помещение, пригодное для проведения агитационных публичных мероприятий в форме собраний и находящееся в государственной или муниципальной собственности, а равно помещение, находящееся в собственности организации, имеющей на день официального опубликования (публикации) решения о назначении выборов, официального опубликования решения о назначении референдума в своем уставном (складочном) капитале долю (вклад) Российской Федерации, субъектов Российской Федерации и (или) муниципальных образований, превышающую (превышающий) 30 процентов, было предоставлено одному зарегистрированному кандидату, избирательному объединению, инициативной группе по проведению референдума (иной группе участников референдума), собственник, владелец помещения не вправе отказать другому зарегистрированному кандидату, избирательному объединению, иной

группе участников референдума (инициативной группе участников референдума) в предоставлении помещения на таких же условиях в иное время в течение агитационного периода. Несоблюдение данного требования является нарушением требования об обеспечении зарегистрированными кандидатам, избирательным объединениям равных условий для проведения агитационных публичных мероприятий.

Привлечение виновного лица к административной ответственности по статье 5.52 Кодекса возможно только при нарушении прав зарегистрированного кандидата, избирательного объединения в связи с проведением ими агитационных публичных мероприятий, если правонарушение виновного лица не предполагает ответственности по другим статьям главы 5 Кодекса (статьи 5.7, 5.13, 5.15, 5.48).

Субъектами административной ответственности по статье 5.52 Кодекса являются должностные лица, обязанные обеспечить кандидатам, избирательным объединениям равные условия для проведения предвыборной агитации.

7 ноября 2003 года в городе Ртищево Саратовской области проводился День города. В ходе проведения праздника было проведено массовое мероприятие, на котором состоялось публичное выступление кандидата в депутаты Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации четвертого созыва К. При этом выступление кандидата было заранее запланировано и обозначено в программе праздника. Иные кандидаты о массовом мероприятии, на котором возможно выступление, не извещались. Контроль за выполнением постановления о проведении Дня города возлагался на председателя комиссии по подготовке и проведению Дня города С., который и был привлечен к административной ответственности и подвергнут административному наказанию в виде штрафа.

Дела об административных правонарушениях по данной статье возбуждаются прокурором.

6. Финансирование выборов

Статья 5.17. Непредоставление или неопубликование отчета, сведений о поступлении и расходовании средств, выделенных на подготовку и проведение выборов

1. Непредоставление кандидатом, лицом, являвшимся кандидатом, лицом, избранным депутатом или на иную выборную должность, либо избирательным объединением, инициативной группой по проведению референдума, иной группой участников референдума, кредитной организацией в установленный законом срок отчета, сведений об источниках и о размерах средств, перечисленных в избирательный фонд, фонд референдума, и обо всех произведенных затратах на проведение избирательной кампании, кампании референдума, неполное предоставление в соответствии с законом таких сведений либо предоставление недостоверных отчета, сведений -

влекут наложение административного штрафа на кандидата, на лицо, являвшееся кандидатом, на лицо, избранное депутатом или на иную выборную должность, на уполномоченного представителя по финансовым вопросам избирательного объединения, инициативной группы по проведению референдума, иной группы участников референдума, на должностное лицо кредитной организации в размере от двадцати до двадцати пяти минимальных размеров оплаты труда.

2. Непредоставление, не предусмотренное законом неполное предоставление либо несвоевременное предоставление председателем избирательной комиссии, комиссии референдума в средства массовой информации для опубликования сведений о поступлении и расходовании средств избирательных фондов, фондов референдума либо финансовых отчетов кандидатов, зарегистрированных кандидатов, избирательных объединений -

влечет наложение административного штрафа в размере от десяти до двадцати минимальных размеров оплаты труда.

К части 1. Пунктом 9 статьи 59 Федерального закона предусмотрена обязанность кандидатов, избирательных объединений, инициативных групп по проведению референдума предоставить в соответствующую избирательную комиссию, комиссию референдума итоговый финансовый отчет в определенный законом срок (частью 2 статьи 68 Федерального закона «О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации», пунктом 2 статьи 62 Федерального закона «О выборах Президента Российской Федерации»).

Федерации» предусмотрено предоставление двух финансовых отчетов – первого и итогового). Нарушение установленного порядка предоставления финансовых отчетов образует состав административного правонарушения, предусмотренного статьей 5.17 Кодекса.

В соответствии с пунктом 7 статьи 59 Федерального закона кредитная организация, в которой открыт специальный избирательный счет, специальный счет фонда референдума, по требованию соответствующей комиссии, кандидата, избирательного объединения, инициативной группы по проведению референдума обязана периодически предоставлять им информацию о поступлении и расходовании средств, находящихся на избирательном счете данного кандидата, избирательного объединения, специальном счете фонда референдума инициативной группы по проведению референдума. Кредитная организация, в которой открыт специальный избирательный счет, специальный счет фонда референдума по представлению соответствующей комиссии, а по соответствующему избирательному фонду, фонду референдума также по требованию кандидата, избирательного объединения, инициативной группы по проведению референдума обязана в трехдневный срок, а за три дня до дня голосования немедленно представить заверенные копии первичных финансовых документов, подтверждающих поступление и расходование средств избирательных фондов, фондов референдума. Несоблюдение данного требования также образует состав административного правонарушения и влечет ответственность по статье 5.17 Кодекса.

Субъектами данного правонарушения являются: кандидат; лицо, являвшееся кандидатом; лицо, избранное депутатом либо на иную выборную должность; избирательное объединение; инициативная группа по проведению референдума, иная группа участников референдума, кредитная организация.

Право на составление протоколов об административных правонарушениях имеют уполномоченные члены избирательных комиссий, комиссий референдума, в которые указанные лица должны были представить финансовый отчет и другие документы о расходовании денежных средств.

К части 2. В соответствии с пунктом 8 статьи 59 Федерального закона объем сведений о поступлении и расходовании средств избирательного фонда кандидата, избирательного объединения, фонда референдума, подлежащих опубликованию в средствах массовой информации, устанавливается законом, регулирующим проведение

соответствующих выборов и референдумов. Таким образом, опубликованию могут подлежать не все сведения, поданные кандидатом, избирательным объединением, инициативной группой по проведению референдума, иными группами участников референдума, а только их часть. Основанием административной ответственности в данном случае является предоставление председателем избирательной комиссии сведений в меньшем объеме, чем установлено законом, непредоставление либо несвоевременное предоставление таких сведений.

Субъектом административной ответственности в соответствии с диспозицией данной статьи является председатель либо иной член избирательной комиссии, комиссии референдума с правом решающего голоса, в обязанности которого входит предоставление средствам массовой информации указанных сведений.

Право на составление протоколов об административных правонарушениях имеют уполномоченные члены избирательных комиссий, комиссий референдума, в том числе вышестоящих (территориальных, окружных избирательных комиссий, избирательных комиссий муниципальных образований, избирательных комиссий субъектов Российской Федерации, Центральной избирательной комиссии Российской Федерации, соответствующих комиссий референдума).

Статья 5.18. Незаконное использование денежных средств при финансировании избирательной кампании кандидата, избирательного объединения, деятельности инициативной группы по проведению референдума, иной группы участников референдума

Использование кандидатом, избирательным объединением, инициативной группой по проведению референдума, иной группой участников референдума при финансировании своей избирательной кампании или кампании референдума денежных средств, не перечисленных в избирательный фонд, фонд референдума, или денежных средств, поступивших в избирательный фонд, фонд референдума с нарушением законодательства о выборах и референдумах, а равно расходование иными лицами в целях достижения определенного результата на

выборах, референдуме денежных средств, не перечисленных в избирательный фонд, фонд референдума, если эти действия не содержат уголовно наказуемого деяния, либо превышение установленных законом предельных размеров расходования средств избирательного фонда, фонда референдума, либо расходование денежных средств избирательного фонда, фонда референдума на не предусмотренные законодательством о выборах и референдумах цели – влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от двадцати до двадцати пяти минимальных размеров оплаты труда; на юридических лиц – от трехсот до одной тысячи минимальных размеров оплаты труда.

Порядок расходования средств избирательных фондов кандидатов, избирательных объединений, инициативных групп по проведению референдума, иных групп участников референдума определен в статье 59 Федерального закона, в статье 58 Федерального закона «О выборах Президента Российской Федерации», в статье 64 Федерального закона «О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации». Условия создания иных групп участников референдума предусмотрены пунктом 2 статьи 42 Федерального закона. Под иными лицами, расходующими денежные средства, не перечисленные в избирательные фонды, согласно пункту 5 статьи 59 Федерального закона понимаются граждане и юридические лица. Следует иметь в виду, что действия граждан и юридических лиц в рамках комментируемой нормы должны квалифицироваться как административное правонарушение, которое следует отличать от уголовно наказуемого деяния. Административная ответственность за использование денежных средств помимо средств собственного избирательного фонда кандидата, избирательного объединения, а также фонда референдума наступает только при условии отсутствия в действиях виновного лица признаков состава преступления, предусмотренного статьей 141.1 Уголовного кодекса Российской Федерации (совершение аналогичного деяния в крупных размерах).

Статья содержит пять альтернативных составов:

1) использование кандидатом, избирательным объединением, инициативной группой по проведению референдума, иной группой участников референдума при финансировании своей избирательной кампании или кампании референдума денежных средств, не перечисленных в избирательный фонд, фонд референдума;

2) использование денежных средств, поступивших в избирательный фонд, фонд референдума с нарушением законодательства о выборах и референдуме;

3) расходование иными лицами в целях достижения определенного результата на выборах, референдуме денежных средств, не перечисленных в избирательный фонд, фонд референдума;

4) превышение установленных законом предельных размеров расходования средств избирательного фонда, фонда референдума;

5) расходование денежных средств избирательного фонда, фонда референдума на не предусмотренные законодательством о выборах и референдумах цели.

В 2003 году судьей Южно-Сахалинского районного суда были рассмотрены несколько протоколов об административном правонарушении в отношении кандидатов на должность губернатора Сахалинской области. Нарушения состояли в том, что кандидаты, оплачивая из своего избирательного фонда агитационные печатные материалы, фактически агитировали в них за других кандидатов, что избирательной комиссией и судом было квалифицировано как расходование денежных средств на не предусмотренные законом цели. Все виновные лица были подвергнуты административному наказанию.

Субъектами административной ответственности являются граждане, юридические лица, кандидат, избирательное объединение, инициативная группа по проведению референдума, иная группа участников референдума.

Право на составление протокола об административном правонарушении имеют уполномоченные члены соответствующих комиссий.

Статья 5.19. Использование незаконной материальной поддержки при финансировании избирательной кампании, кампании референдума

Использование в ходе проведения избирательной кампании, подготовки и проведения референдума кандидатом, избирательным объединением, инициативной группой по проведению референдума, иной группой участников

референдума, их уполномоченными представителями по финансовым вопросам в целях достижения определенного результата на выборах, референдуме без компенсации за счет средств соответствующего избирательного фонда, фонда референдума материальной поддержки, оказанной гражданами, юридическими лицами, их филиалами, представительствами и иными подразделениями юридических лиц, за исключением использования избирательным объединением, выдвинувшим список кандидатов, без оплаты из средств избирательного фонда недвижимого и движимого имущества (за исключением ценных бумаг, печатной продукции и расходных материалов), находящегося в его пользовании на день официального опубликования (публикации) решения о назначении выборов, а также использование анонимной материальной поддержки, если эти действия не содержат уголовно наказуемого деяния, – влечет наложение административного штрафа на кандидата, лицо, являвшееся кандидатом, уполномоченного представителя по финансовым вопросам кандидата, избирательного объединения, инициативной группы по проведению референдума, иной группы участников референдума в размере от двадцати до двадцати пяти минимальных размеров оплаты труда с конфискацией предмета административного правонарушения; на избирательное объединение – от ста до двухсот минимальных размеров оплаты труда с конфискацией предмета административного правонарушения.

Пунктом 5 статьи 59 Федерального закона, аналогичными нормами других законов о выборах и референдумах определен порядок оказания материальной поддержки кандидату, избирательному объединению, инициативной группе по проведению референдума, выраженной в передаче не финансовых, а материальных средств. Обязательным условием оказания такой материальной поддержки со стороны граждан и юридических лиц является ее компенсация за счет средств соответствующего избирательного фонда, фонда референдума. В этом случае участники избирательного, референдумного процессов вступают в договорные отношения по передаче, использованию и возврату материальных средств. Нарушение установленного порядка использования неденежных средств влечет административную ответственность, предусмотренную статьей 5.19 Кодекса.

Статья содержит два альтернативных состава:

1) использование указанными лицами помимо средств избирательного фонда, фонда референдума материальной поддержки, оказанной гражданами, юридическими лицами, их филиалами, представительствами и иными подразделениями юридических лиц;

2) использование анонимной материальной поддержки.

При применении статьи 5.19 необходимо учитывать, что виновные лица могут быть привлечены к административной ответственности по данной статье только в том случае, если в их действиях не содержится признаков уголовно наказуемого деяния (статья 141.1 УК РФ), то есть если материальная поддержка была использована в размере, не являющемся крупным согласно примечанию к статье 141.1 Уголовного кодекса Российской Федерации.

Незаконным является и использование анонимной материальной поддержки, поскольку исключает оплату такой поддержки за счет средств избирательного фонда, фонда референдума в связи с тем, что субъект оказания такой поддержки неизвестен.

В соответствии с подпунктом «н» пункта 6 статьи 58 Федерального закона гражданин рассматривается как анонимный жертвователь, если им не указано в платежном документе на внесение пожертвования любое из следующих сведений: фамилия, имя, отчество, адрес места жительства или если им указаны недостоверные сведения; юридическое лицо рассматривается как анонимный жертвователь, если им не указано любое из следующих сведений: идентификационный номер налогоплательщика, название, банковские реквизиты или если им указаны недостоверные сведения.

Квалифицирующий признак объективной стороны - время, поскольку данное правонарушение может быть совершено только в ходе избирательной кампании кандидата, избирательного объединения, кампании референдума, то есть с момента выдвижения кандидата, списка кандидатов, регистрации инициативной группы по проведению референдума до дня представления итогового финансового отчета кандидатом, избирательным объединением, а также уполномоченными ими лицами либо до дня представления комиссией референдума,

организующей референдум, отчета о расходовании средств соответствующего бюджета, выделенных на подготовку и проведение референдума.

Субъектами рассматриваемого административного правонарушения являются: кандидат, зарегистрированный кандидат, избирательные объединения, уполномоченный представитель по финансовым вопросам инициативной группы по проведению референдума.

Поскольку за данное правонарушение может быть применено дополнительное наказание в виде конфискации предмета административного правонарушения, после составления протокола необходимо обеспечить сохранность предмета.

Протокол об административном правонарушении по данной статье вправе составлять уполномоченные члены соответствующих комиссий.

Статья 5.20. Незаконное финансирование избирательной кампании, кампании референдума, оказание запрещенной законом материальной поддержки, связанные с проведением выборов, референдума выполнение работ, оказание услуг, реализация товаров по необоснованно заниженным (завышенным) расценкам

Оказание финансовой поддержки избирательной кампании кандидата, избирательного объединения, деятельности инициативной группы по проведению референдума, иной группы участников референдума помимо их избирательных фондов, фондов референдума, либо бесплатные или по необоснованно заниженным (завышенным) расценкам выполнение работ, оказание услуг, реализация товаров юридическими лицами, их филиалами, представительствами и иными подразделениями, связанных с проведением выборов, референдума и направленных на достижение определенного результата на выборах, на выдвижение инициативы проведения референдума, на достижение определенного результата на референдуме, либо выполнение оплачиваемых работ, реализация товаров, оказание платных услуг, направленных на достижение определенного результата на выборах,

на выдвижение инициативы проведения референдума, на достижение определенного результата на референдуме без документально подтвержденного согласия кандидата или его уполномоченного представителя по финансовым вопросам, уполномоченного представителя по финансовым вопросам избирательного объединения, инициативной группы по проведению референдума, иной группы участников референдума и без оплаты из соответствующего избирательного фонда, фонда референдума, либо внесение пожертвований в избирательный фонд, фонд референдума через подставных лиц, либо оказание кандидату, инициативной группе по проведению референдума, иной группе участников референдума для проведения соответствующей избирательной кампании, кампании референдума материальной поддержки, направленной на достижение определенного результата на выборах, референдуме, без компенсации за счет средств соответствующего избирательного фонда, фонда референдума, если эти действия не содержат уголовно наказуемого деяния, -

влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от десяти до пятнадцати минимальных размеров оплаты труда; на должностных лиц - от двадцати до тридцати минимальных размеров оплаты труда; на юридических лиц – от двухсот до трехсот минимальных размеров оплаты труда с конфискацией предмета административного правонарушения.

Пунктом 5 статьи 59 Федерального закона регулируется порядок оказания гражданами, физическими лицами финансовой и материальной поддержки кандидатам, избирательным объединениям, деятельности инициативной группы по проведению референдума, иной группы участников референдума. Нарушение предусмотренных законом требований влечет административную ответственность по статье 5.20 Кодекса.

Рассматриваемое административное правонарушение находится в непосредственной связи с административными правонарушениями, ответственность за которые предусмотрена статьями 5.18 и 5.19 Кодекса, различаясь по субъектам привлечения к административной ответственности за те же нарушения требований закона. Критерием разграничения данных составов служит характер действий, а также субъекты нарушения. Если по

статьям 5.18 и 5.19 Кодекса ответственность наступает за использование денежных средств с нарушением требований закона, то по статье 5.20 Кодекса она наступает за оказание такой помощи. Соответственно различаются и субъекты правонарушения.

Статья содержит пять альтернативных составов:

оказание финансовой (материальной) поддержки избирательной кампании кандидата, зарегистрированного кандидата, избирательного объединения, деятельности инициативной группы по проведению референдума помимо их избирательных фондов, фондов референдума;

КонсультантПлюс: примечание.

Нумерация пунктов дана в соответствии с официальным текстом документа.

1) связанные с проведением выборов бесплатное или по необоснованно заниженным (завышенным) расценкам выполнение юридическими лицами работ, оказание услуг, реализация товаров;

2) выполнение оплачиваемых работ, реализация товаров, оказание платных услуг, направленных на достижение определенного результата на выборах, на выдвижение инициативы проведения референдума, на достижение определенного результата на референдуме без документально подтвержденного согласия кандидата или его уполномоченного представителя по финансовым вопросам, уполномоченного представителя по финансовым вопросам избирательного объединения, инициативной группы по проведению референдума, иной группы участников референдума и без оплаты из соответствующего избирательного фонда, фонда референдума;

3) внесение пожертвований в избирательный фонд, фонд референдума через подставных лиц;

4) оказание кандидату, инициативной группе по проведению референдума, иной группе участников референдума для проведения соответствующей избирательной кампании, кампании референдума материальной поддержки, направленной на достижение определенного результата на выборах, референдуме, без компенсации за счет средств соответствующего избирательного фонда, фонда референдума.

Субъектами ответственности за внесение пожертвований в избирательный фонд, фонд референдума через подставных лиц (пункт 4) могут быть как физические, так и юридические лица, в частности те, которым пунктом 6 статьи 58 Федерального закона, аналогичными нормами других законов о выборах и референдумах запрещено вносить пожертвования на специальный избирательный счет кандидата, избирательного объединения, инициативной группы по проведению референдума, иной группы участников референдума. При этом лицо, вносящее пожертвования непосредственно по просьбе другого лица (подставное лицо), не будет являться субъектом административной ответственности.

Необходимым условием привлечения к административной ответственности по данной статье является отсутствие в действиях виновных лиц признаков уголовно наказуемого деяния, предусмотренного статьей 141.1 Уголовного кодекса Российской Федерации.

Протокол об административном правонарушении вправе составлять уполномоченные члены соответствующих комиссий.

Статья 5.21. Несвоевременное перечисление средств избирательным комиссиям, комиссиям референдума, кандидатам, избирательным объединениям, инициативным группам по проведению референдума, иным группам участников референдума

Неперечисление, а равно перечисление с нарушением установленных законом сроков органом исполнительной власти, органом местного самоуправления, наделенными соответствующими полномочиями по перечислению средств, кредитной организацией, отделением связи средств избирательным комиссиям, комиссиям референдума, кандидатам, избирательным объединениям, инициативным группам по проведению референдума, иным группам участников референдума – влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от тридцати до пятидесяти минимальных размеров оплаты труда.

Порядок и условия финансового обеспечения подготовки и проведения выборов и референдумов предусмотрен статьей 57 Федерального закона, аналогичными нормами других законов о выборах и референдумах. Сроки перечисления (зачисления) добровольных пожертвований в избирательные фонды, фонды референдума, сроки проведения иных операций со средствами избирательных фондов, фондов референдума кредитными организациями, отделениями связи установлены частью 3 статьи 67 Федерального закона «О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации», пунктом 3 статьи 61 Федерального закона «О выборах Президента Российской Федерации», а также статьей 31 Федерального закона «О банках и банковской деятельности» и статьей 80 Федерального закона «О Центральном банке Российской Федерации (Банке России)». Нарушение установленного порядка финансирования влечет за собой административную ответственность.

Статья содержит два состава:

- 1) неперечисление средств избирательным комиссиям, комиссиям референдума, кандидатам, избирательным объединениям, инициативным группам по проведению референдума, иным группам участников референдума;
- 2) перечисление с нарушением установленных законом сроков средств избирательным комиссиям, кандидатам, избирательным объединениям, инициативным группам по проведению референдума, иным группам участников референдума.

Субъектами правонарушения по данной статье выступают должностные лица:

- а) федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, наделенные соответствующими полномочиями по перечислению средств (при исполнении соответствующих бюджетов, перечисляющих денежные средства соответствующим уровню выборов и референдумов избирательным комиссиям, комиссиям референдума);
- б) кредитных организаций – банков (при перечислении денежных средств через банк кандидатам, зарегистрированным кандидатам, избирательным объединениям, инициативным группам по проведению референдума, иным группам участников референдума, избирательным комиссиям, комиссиям референдума);

в) отделений связи (при осуществлении переводов посредством почтовой и электрической связи);
г) избирательных комиссий, комиссий референдума (при перечислении денежных средств избирательным комиссиям, комиссиям референдума).

Протоколы об административных правонарушениях вправе составлять инспектора Счетной палаты.

Статья 5.50. Нарушение правил перечисления средств, внесенных в избирательный фонд, фонд референдума

Невозврат жертвователю в установленный законодательством о выборах и референдумах срок пожертвований (их части), перечисленных в избирательный фонд, фонд референдума с нарушением требований законодательства о выборах и референдумах, неперечисление в указанный срок в доход соответствующего бюджета пожертвований, внесенных анонимными жертвователями, а равно невозврат неиспользованных средств, предназначенных для внесения избирательного залога, -

влечет наложение административного штрафа на кандидата, на лицо, являвшееся кандидатом, на лицо, избранное депутатом, на уполномоченного представителя по финансовым вопросам инициативной группы по проведению референдума, иной группы участников референдума в размере от десяти до двадцати минимальных размеров оплаты труда; на избирательное объединение - от ста до трехсот минимальных размеров оплаты труда.

Пунктом 9 статьи 58 Федерального закона установлена обязанность кандидатов, избирательных объединений, инициативных групп по проведению референдума, иных групп участников референдума перечислить жертвователям пожертвования, внесенные в избирательный фонд, фонд референдума с нарушением требований пунктов 7 и 8 статьи 58 Федерального закона, или часть пожертвований, превышающую установленный законом размер, а пожертвования, внесенные анонимными жертвователями, – в доход соответствующего бюджета. Сроки таких перечислений и возвратов установлены законами о выборах, референдумах.

Статья 5.50 Кодекса содержит три альтернативных состава правонарушения:

1) невозврат жертвователю в установленный срок пожертвований (их части), перечисленных в избирательный фонд, фонд референдума с нарушением требований законодательства о выборах, референдумах;

2) неперечисление в указанный срок в доход соответствующего бюджета пожертвований, внесенных анонимными жертвователями;

3) невозврат неиспользованных средств, предназначенных для внесения избирательного залога.

Субъекты данного административного правонарушения: кандидат; лицо, являвшееся кандидатом; лицо, избранное депутатом; избирательное объединение; уполномоченный представитель по финансовым вопросам инициативной группы по проведению референдума, иной группы участников референдума.

Право на составление протокола об административном правонарушении, предусмотренном данной статьей, имеют уполномоченные члены соответствующих комиссий.

7. Организация голосования и порядок подсчета голосов

КонсультантПлюс: примечание.

Федеральным законом от 04.10.2010 N 263-ФЗ статья 5.22 изложена в новой редакции.

Статья 5.22. Незаконная выдача гражданину избирательного бюллетеня, бюллетеня для голосования на референдуме

Выдача членом избирательной комиссии, комиссии референдума гражданину избирательного бюллетеня, бюллетеня для голосования на референдуме в целях предоставления возможности гражданину проголосовать за других лиц или проголосовать более одного раза в ходе одного и того же голосования либо выдача гражданину заполненных избирательного бюллетеня, бюллетеня для голосования на референдуме -

влечет наложение административного штрафа в размере от пяти до десяти минимальных размеров оплаты труда.

Порядок проведения голосования установлен статьей 64 Федерального закона, аналогичными нормами других законов о выборах и референдумах. В соответствии с установленным порядком избиратель, участник референдума голосует только лично и вправе получить один бюллетень для голосования, за исключением предусмотренных законом случаев (при совмещении выборов, референдумов нескольких уровней; при формировании законодательного (представительного) органа государственной власти по мажоритарной и пропорциональной системам). Нарушение установленного порядка голосования является основанием для привлечения виновного лица к административной ответственности.

Статьей предусмотрено два альтернативных состава правонарушения:

1) выдача бюллетеня в целях предоставления возможности проголосовать за других лиц либо в целях предоставления возможности проголосовать более одного раза;

2) выдача заполненных избирательных бюллетеней, бюллетеней для голосования на референдуме.

Из диспозиции статьи следует, что субъектом правонарушения в первом случае является член участковой комиссии с правом решающего голоса. Незаконная выдача бюллетеня может быть совершена только умышленно.

Согласно пункту 8 статьи 64 Федерального закона бюллетень заполняется избирателем, участником референдума. Ответственность за нарушение этого требования закона несут члены комиссии, в нарушение закона выдавшие избирателю, участнику референдума избирательный бюллетень, бюллетень для голосования на референдуме, в котором уже имеется отметка по одной из позиций избирательного бюллетеня, бюллетеня для голосования на референдуме; иные лица, передающие избирателю, участнику референдума заполненный бюллетень.

Протокол об административном правонарушении вправе составлять должностные лица органов внутренних дел (милиции). Учитывая тяжесть данного правонарушения, следует напомнить, что возбудить дело об административном правонарушении вправе также и прокурор. Кроме того, необходимо помнить, что для привлечения к административной ответственности члена избирательной комиссии, комиссии референдума с правом решающего голоса необходимо согласие соответствующего прокурора.

Статья 5.23. Сокрытие остатков тиражей избирательных бюллетеней, бюллетеней для голосования на референдуме

Сокрытие остатков тиражей избирательных бюллетеней, бюллетеней для голосования на референдуме – влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от пятнадцати до двадцати пяти минимальных размеров оплаты труда; на должностных лиц – от тридцати до сорока минимальных размеров оплаты труда; на юридических лиц – от трехсот до пятисот минимальных размеров оплаты труда.

В соответствии с пунктом 2 статьи 63 Федерального закона избирательные бюллетени, бюллетени для голосования на референдуме являются документами строгой отчетности.

Законом предъявляются и определенные требования к порядку изготовления, хранения и использования бюллетеней. Так, при изготовлении в полиграфической организации бюллетеней их тираж заранее должен быть определен комиссией. О передаче бюллетеней составляется акт, в котором должно быть отмечено количество передаваемых бюллетеней. Кроме того, работники полиграфической организации должны уничтожить выбракованные и излишне изготовленные (при обнаружении таковых) бюллетени, о чем также составляется акт. Пунктами 11 - 14 статьи 63 Федерального закона установлена процедура выбраковки и передачи бюллетеней типографией (полиграфической организацией) избирательным комиссиям, комиссиям референдума, а также последующей передачи бюллетеней нижестоящим избирательным комиссиям, комиссиям референдума.

Ответственность по статье 5.23 Кодекса наступает независимо от наличия цели дальнейшего использования этих бюллетеней для фальсификации итогов выборов, референдума либо отсутствия таковой.

Субъектами ответственности являются граждане, юридические лица и должностные лица, в том числе избирательных комиссий.

Вопрос о возбуждении дела о данном правонарушении решается прокурором.

Статья 5.24. Нарушение установленного законом порядка подсчета голосов, определения результатов выборов, референдума, порядка составления протокола об итогах голосования с отметкой «Повторный» или «Повторный подсчет голосов»

1. Нарушение председателем или членом избирательной комиссии, комиссии референдума установленного законом порядка подсчета голосов либо установленного законом порядка обработки итогов голосования, определения результатов выборов, референдума –

влечет наложение административного штрафа в размере от пяти до пятнадцати минимальных размеров оплаты труда.

2. Нарушение председателем или членом избирательной комиссии, комиссии референдума установленного федеральным законом порядка составления протокола об итогах голосования с отметкой «Повторный» или «Повторный подсчет голосов» – влечет наложение административного штрафа в размере от пятнадцати до двадцати минимальных размеров оплаты труда.

Порядок подсчета голосов установлен статьей 68 Федерального закона. При этом следует соблюдать не только последовательность предусмотренных данной нормой действий, но и обеспечить открытость и гласность процесса. Возможность присутствия при проведении подсчета наблюдателей, доверенных лиц кандидатов и иных лиц, чье присутствие на избирательном участке, участке референдума предусмотрено статьей 30 Федерального закона, является неотъемлемой частью порядка проведения голосования и подсчета голосов.

Правонарушением является также привлечение членов избирательных комиссий, комиссий референдума к праву совещательного голоса, представителей средств массовой информации, наблюдателей, иностранных (международных) наблюдателей, других лиц к процессу непосредственного подсчета голосов, а также неправильное заполнение протокола об итогах голосования или внесение в него исправлений.

Порядок обработки итогов голосования предусмотрен статьей 69 Федерального закона, а определение результатов выборов, референдума регламентировано статьей 70 данного Закона. Несоблюдение порядка составления протокола об итогах голосования с отметкой «Повторный» и «Повторный подсчет голосов», установленного

в пункте 9 статьи 69 Федерального закона, образует новый состав административного правонарушения, указанного в пункте 2 комментируемой нормы.

Субъектами правонарушений могут быть члены избирательных комиссий, комиссий референдума с правом решающего голоса, в том числе председатели комиссий.

Право возбуждения производства по делу об административном правонарушении, предусмотренном рассматриваемой статьей, принадлежит прокурору.

Так, в 2004 году в Саратовской области прокурором были возбуждены производства по делам об административном правонарушении в отношении ряда председателей участковых избирательных комиссий.

В частности, в одной из избирательных комиссий после проведения подсчета голосов протокол об итогах голосования в нарушение закона был составлен в одном экземпляре. После подписания протокола об итогах голосования и направления его в территориальную избирательную комиссию участковая избирательная комиссия выявила в протоколе неточность по количеству голосов избирателей, поданных за каждого кандидата, однако заседание комиссии по вопросу о внесении уточнений в протокол не проводилось, члены комиссии, наблюдатели и другие лица, присутствовавшие при подсчете голосов, о данном факте не информировались. Надпись «Повторный» на изготовленном повторном протоколе отсутствовала, время фактического его составления было указано недостоверно, ранее составленный протокол членами участковой комиссии был уничтожен. Вновь составленный протокол одному из наблюдателей был выдан без составления соответствующего реестра.

В одной из участковых избирательных комиссий г. Саратова ее председатель Р. после проведения подсчета голосов, но до подписания протокола об итогах голосования выдала наблюдателю заверенную копию протокола без фиксирования этого факта в соответствующем реестре. За допущенные нарушения виновные были подвергнуты административным наказаниям в виде штрафа.

Аналогичные нарушения были выявлены и в других участковых избирательных комиссиях.

Статья 5.25. Непредоставление сведений об итогах голосования или о результатах выборов

1. Непредоставление либо несвоевременное предоставление председателем участковой избирательной комиссии, комиссии референдума для ознакомления избирателям, участникам референдума, зарегистрированным кандидатам, избирательным объединениям, наблюдателям, иностранным (международным) наблюдателям, представителям средств массовой информации сведений об итогах голосования -

влечет наложение административного штрафа в размере от пяти до десяти минимальных размеров оплаты труда.

2. То же нарушение, совершенное председателем территориальной избирательной комиссии, комиссии референдума, а равно нарушение им сроков направления сведений либо неполное предоставление сведений об итогах голосования на выборах, референдуме в средства массовой информации для опубликования -

влечет наложение административного штрафа в размере от десяти до двадцати минимальных размеров оплаты труда.

3. Нарушение, предусмотренное частью 1 настоящей статьи, совершенное председателем окружной избирательной комиссии, комиссии референдума, а равно нарушение им сроков направления сведений либо неполное предоставление сведений об итогах голосования, о результатах выборов в средства массовой информации для опубликования – влечет наложение административного штрафа в размере от двадцати до тридцати минимальных размеров оплаты труда.

4. Нарушение, предусмотренное частью 3 настоящей статьи, совершенное председателем избирательной комиссии, комиссии референдума субъекта Российской Федерации, – влечет наложение административного штрафа в размере от тридцати до сорока минимальных размеров оплаты труда.

5. Нарушение, предусмотренное частью 3 настоящей статьи, совершенное Председателем Центральной избирательной комиссии Российской Федерации, – влечет наложение административного штрафа в размере от сорока до пятидесяти минимальных размеров оплаты труда.

Статья 5.25 Кодекса предусматривает административную ответственность за нарушение порядка опубликования и обнародования итогов голосования и результатов выборов, референдума, предусмотренного статьей 72

Федерального закона, статьей 86 Федерального закона «О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации», статьей 79 Федерального закона «О выборах Президента Российской Федерации», аналогичными нормами региональных законов о выборах и референдумах.

Частью 1 рассматриваемой статьи предусмотрено два состава правонарушения:

- 1) непредоставление сведений об итогах голосования;
- 2) несвоевременное предоставление сведений об итогах голосования.

Частью 2 данной статьи к административным правонарушениям отнесены действия, указанные в части 1, но совершенные председателем территориальной избирательной комиссии, а также установлена его ответственность за нарушение сроков направления сведений либо неполное предоставление сведений об итогах голосования на выборах в средства массовой информации для опубликования.

Частями 3, 4, 5 данной статьи предусмотрена ответственность за аналогичные действия председателей окружных избирательных комиссий, избирательных комиссий субъектов Российской Федерации, Центральной избирательной комиссии Российской Федерации.

Субъектами правонарушений соответственно являются председатели участковой, территориальной, окружной избирательных комиссий, избирательной комиссии субъекта Российской Федерации, а также Председатель Центральной избирательной комиссии Российской Федерации.

Передача сведений является одной из мер по реализации принципа гласности в деятельности избирательных комиссий, комиссий референдума, закрепленного статьей 30 Федерального закона.

С фактом публикации итогов голосования (результатов выборов, референдума) связан целый ряд избирательных, референдумных действий (например, прекращение полномочий членов комиссии с правом совещательного голоса по истечении 30 дней с момента публикации, если кандидаты, их назначившие, не были избраны).

Вопрос о возбуждении дела об административном правонарушении находится в компетенции прокурора.

Статья 5.56. Нарушение порядка и сроков хранения документов, связанных с подготовкой и проведением выборов, референдума

1. Непредставление председателем, заместителем председателя или секретарем избирательной комиссии, комиссии референдума в вышестоящую избирательную комиссию, комиссию референдума документов, связанных с подготовкой и проведением выборов, референдума, или их представление с нарушением установленных законом сроков – влечет наложение административного штрафа в размере от двадцати до пятидесяти минимальных размеров оплаты труда.

2. Уничтожение документов, связанных с подготовкой и проведением выборов, референдума, до истечения сроков их хранения, а также нарушение установленного порядка уничтожения таких документов – влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от пятнадцати до двадцати минимальных размеров оплаты труда; на должностных лиц – от двадцати до пятидесяти минимальных размеров оплаты труда.

Субъектами административной ответственности за нарушение порядка и сроков представления документов, связанных с подготовкой и проведением выборов, референдума, являются председатель, заместитель председателя, секретарь соответствующей избирательной комиссии, комиссии референдума, поскольку пунктом 10 статьи 70 Федерального закона именно на них возложена ответственность за сохранность избирательной документации, документации референдума до передачи документации в вышестоящую комиссию либо в архив.

За нарушение, предусмотренное частью 2 комментируемой статьи, субъектами административной ответственности могут быть, кроме того, и иные лица, на которых возложена ответственность за соблюдение порядка уничтожения документов.

Таковыми лицами могут быть сотрудники государственных, районных, городских архивов, члены экспертно-проверочной комиссии архивного органа субъекта Российской Федерации, лица, которые провели предварительную экспертизу соответствующей документации.

Комментируемая статья состоит из двух частей.

Часть 1 предусматривает два состава правонарушения:

1) непредставление документов, связанных с подготовкой и проведением выборов, референдума в вышестоящую избирательную комиссию, комиссию референдума;

2) представление документов, связанных с подготовкой и проведением выборов, референдума с нарушением установленных законом сроков.

Таким образом, предусмотрена административная ответственность за нарушение требований пункта 19 статьи 20 Федерального закона (в части обязанности избирательной комиссии, комиссии референдума представить в вышестоящую комиссию необходимые документы), пунктом 30 статьи 68, пунктами 1 и 2 статьи 69 Федерального закона (в части представления протоколов об итогах голосования в вышестоящую избирательную комиссию, комиссию референдума); требования пункта 10 статьи 70 Федерального закона о передаче документов на хранение из нижестоящей комиссии в вышестоящую.

Часть 2 предусматривает два состава правонарушения:

1) уничтожение документов, связанных с подготовкой и проведением выборов, референдума, до истечения сроков их хранения;

2) нарушение установленного порядка уничтожения таких документов.

Таким образом, любое из указанных нарушений является основанием для привлечения виновных лиц к административной ответственности по части 2 комментируемой статьи.

Пункт 10 статьи 70 Федерального закона предусматривает, что документация комиссий всех уровней, включая подписные листы с подписями избирателей, участников референдума, бюллетени, открепительные удостоверения и списки избирателей, участников референдума, подлежит хранению в течение сроков, установленных законом. При этом устанавливаемые сроки хранения подписных листов с подписями избирателей, участников референдума, бюллетеней, открепительных удостоверений и списков избирателей, участников референдума не могут быть менее одного года со дня опубликования итогов голосования и результатов выборов, референдума. Устанавливаемые сроки хранения протоколов об итогах голосования и сводных таблиц об итогах голосования не могут быть менее одного года со дня объявления даты следующих выборов того же уровня, а комиссий референдума – менее пяти лет со дня опубликования итогов голосования. В случае рассмотрения в суде жалобы на решение избирательной комиссии, комиссии референдума об итогах голосования, о результатах выборов, референдума, возбуждения уголовных дел, связанных с нарушением избирательных прав, права на участие в

референдуме граждан Российской Федерации, сроки хранения соответствующей избирательной документации, документации референдума продлеваются до вступления в законную силу решения суда (прекращения дела в соответствии с законом).

Порядок хранения, передачи в архив и уничтожения избирательной документации, документации референдума утверждается Центральной избирательной комиссией Российской Федерации, избирательными комиссиями субъектов Российской Федерации по согласованию с соответствующими государственными архивными органами (пункт 11 статьи 70 Федерального закона). Утверждение такого порядка осуществляется по отношению к конкретным выборам, например, ЦИК России 23 июля 2003 года приняла Постановление № 19/132-4 «О Порядке хранения и передачи в архивы документов, связанных с подготовкой и проведением выборов депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации четвертого созыва, и Порядке уничтожения документов, связанных с подготовкой и проведением выборов депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации четвертого созыва».

Право составлять протокол об административном правонарушении, предусмотренном рассматриваемой статьей, принадлежит уполномоченным членам избирательных комиссий, комиссий референдума.

Правовое управление
Аппарата ЦИК России

ПРОТОКОЛ № _____
об административном правонарушении,
совершенном юридическим лицом

_____ (дата и время составления протокола)

_____ (место составления протокола)

(фамилия, инициалы члена избирательной комиссии, комиссии референдума с правом решающего голоса, составившего протокол)

уполномоченный решением _____ избирательной
комиссии составлять протоколы об административных правонарушениях, составил(а) настоящий протокол о
том, что

_____ (полное наименование юридического лица, его юридический адрес,

_____ фактическое местонахождение, телефон, ф.и.о. руководителя либо ф.и.о. и должность законного представителя юридического лица)
совершило административное правонарушение _____

_____ (время, место, краткое изложение сути административного правонарушения)

ответственность за которое предусмотрена пунктом _____ статьи _____ (статей) _____
Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Протокол составлен на основании материалов, подготовленных _____

(фамилия, инициалы члена избирательной комиссии, комиссии референдума с правом решающего голоса)
по факту обнаружения совершенного _____

(наименование юридического лица, в отношении которого возбуждено дело об административном правонарушении)
административного правонарушения.

(фамилия, инициалы руководителя либо законного представителя

юридического лица, в отношении которого возбуждено дело об административном правонарушении)
разъяснены их права и обязанности, предусмотренные статьями 25.1 - 25.10 Кодекса Российской Федерации об
административных правонарушениях.

(подпись руководителя либо законного представителя
юридического лица, в отношении которого возбуждено дело
об административном правонарушении)

Объяснение руководителя либо законного представителя юридического лица, в отношении которого возбуждено дело об административном правонарушении: _____

(подпись руководителя либо законного представителя
юридического лица, совершившего правонарушение)

Протокол составлен в присутствии потерпевшего(их), свидетеля(ей), понятых (нужное подчеркнуть) _____

(ф.и.о., адреса места жительства, потерпевшего(их),
свидетеля(ей), понятых)

К протоколу прилагаются следующие документы (нужное подчеркнуть):

1. Объяснения руководителя либо законного представителя юридического лица, его замечания по содержанию протокола и мотивах отказа от подписания протокола.
2. Показания потерпевшего(их), свидетеля(ей).
3. Иные документы, имеющие отношение к данному административному правонарушению (указать какие).

(подпись должностного лица, составившего протокол)

(инициалы, фамилия)

(подпись руководителя либо законного представителя
юридического лица)

(инициалы, фамилия)

Копию протокола об административном правонарушении получили:

(подпись руководителя либо законного представителя
юридического лица)

(дата)

(подпись потерпевшего(ей))

(дата)

(инициалы, фамилия)

(инициалы, фамилия)

ПРОТОКОЛ № ____
об административном правонарушении,
совершенном физическим лицом

_____ (дата и время составления протокола)

_____ (место составления протокола)

_____,
(фамилия, инициалы члена избирательной комиссии, комиссии референдума с правом решающего голоса, составившего протокол)

уполномоченный решением _____ избирательной комиссии
составлять протоколы об административных правонарушениях, составил(а) настоящий протокол в том, что _____

(Ф.И.О., дата и место

рождения, место работы, службы или учебы, занимаемая должность (род занятий)

_____,
адрес места жительства, телефон лица, совершившего правонарушение)

являясь _____

(кандидатом, зарегистрированным кандидатом,

уполномоченным представителем избирательного объединения,

_____ ,
избирательного блока, инициативной группы референдума, иным участником избирательной кампании,
кампании референдума, иным лицом)
совершил(а) _____
(время, место, краткое изложение сути
административного правонарушения)

_____ ,

ответственность за которое предусмотрена частью _____ статьи (статьей) _____ Кодекса
Российской Федерации об административных правонарушениях.

Протокол составлен на основании материалов, подготовленных _____ ,

(фамилия, инициалы члена избирательной комиссии, комиссии
референдума с правом решающего голоса)
по факту обнаружения совершенного _____
(фамилия, инициалы лица, в отношении которого возбуждено
дело об административном правонарушении, иных участников)
административного правонарушения.

(фамилия, инициалы лица, в отношении которого возбуждено дело
об административном правонарушении, иных участников производства по данному делу)
разъяснены их права и обязанности, предусмотренные статьями 25.1 - 25.10 Кодекса Российской Федерации об
административных правонарушениях.

(подпись лица, в отношении
которого возбуждено дело об
административном правонарушении)

(подпись потерпевшего)

(подписи свидетелей)

Объяснение лица, в отношении которого возбуждено дело об административном правонарушении:

(подпись лица, в отношении которого возбуждено дело об
административном правонарушении)

Протокол составлен в присутствии потерпевшего(их), свидетеля(ей), понятых (нужное подчеркнуть)

(Ф.И.О., адреса места жительства потерпевшего(их),

свидетеля(ей), иных участников)

К протоколу прилагаются следующие документы (нужное подчеркнуть).

1. Объяснение лица, совершившего административное правонарушение, его замечания по содержанию протокола и о мотивах отказа подписания протокола.
2. Показания потерпевшего(их) и свидетеля(ей).
3. Иные документы, имеющие отношение к данному административному правонарушению (указать какие).

(подпись должностного лица,
составившего протокол)

(инициалы, фамилия)

(подпись лица, в отношении
которого возбуждено дело
об административном правонарушении)

(инициалы, фамилия)

Копию протокола об административном правонарушении получили:

(подпись лица, в отношении
которого возбуждено дело
об административном правонарушении)

(дата)

(подпись потерпевшего(ей))

(дата)

(инициалы, фамилия)

(инициалы, фамилия)

ОПРЕДЕЛЕНИЕ

о возбуждении дела об административном правонарушении и проведении административного расследования

_____ «__» _____ 200_ г.
(место составления)

_____, уполномоченный
(указывается статус члена комиссии)
решением _____ избирательной комиссии составлять
протоколы об административных правонарушениях, рассмотрев на основании решения избирательной комиссии
от « ____ » _____ 200 ____ г. № _____ сообщение об административном правонарушении, поступившее

(указывается источник информации)

УСТАНОВИЛ:

(излагаются фактические обстоятельства, явившееся поводом(и) для возбуждения дела об административном правонарушении, а также данные, указывающие на наличие события административного правонарушения)

Принимая во внимание, что имеются достаточные основания, указывающие на признаки состава административного правонарушения, предусмотренного ч. ____ ст. ____ Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, руководствуясь статьями 28.1, 28.3, 28.7 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях,

ОПРЕДЕЛИЛ:

Возбудить дело по признакам административного правонарушения, предусмотренного ч. ____ ст. ____ Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, и провести по нему административное расследование.

ФИО лица, вынесшего определение

подпись

ПОСТАНОВЛЕНИЕ
о прекращении дела об административном правонарушении

_____ «__» _____ 200__ г.
(место составления)

_____, уполномоченный
(указывается статус члена комиссии)
решением _____ избирательной комиссии составлять
протоколы об административных правонарушениях, рассмотрев на основании решения избирательной комиссии от «_____» _____ 200__ г. № _____ материалы об административном
правонарушении _____,
(указываются обстоятельства правонарушения)

УСТАНОВИЛ:

(излагаются фактические обстоятельства, установленные при рассмотрении материалов об административном правонарушении, а также основания для прекращения производства по делу)

Исходя из изложенного, руководствуясь частью 3 статьи 28.7 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях,

ПОСТАНОВИЛ:

Дело об административном правонарушении _____
_____ по ч. ___ ст. ____ Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях прекратить по основанию, предусмотренному п. _____ ст. 24.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Постановление может быть обжаловано в течение 5 дней со дня вручения.

ФИО члена комиссии

подпись

Копию постановления получил: _____
(указываются ФИО получившего постановление, дата и время
получения, а также личная подпись получившего)

ОПРЕДЕЛЕНИЕ
об отказе в возбуждении дела об административном правонарушении

_____ «__» _____ 200__ г.
(место составления)

_____, уполномоченный
(указывается статус члена комиссии)
решением _____ избирательной комиссии составлять
протоколы об административных правонарушениях, рассмотрев на основании решения избирательной комиссии
от «__» _____ 200__ г. № _____ сообщение об административном правонарушении, поступившее _____

(указывается источник информации)

УСТАНОВИЛ:

(излагаются фактические обстоятельства, явившиеся основанием для отказа в возбуждении дела об административном правонарушении)

Изложенные выводы подтверждаются следующими доказательствами:

- 1.
- 2.
- 3.

На основании изложенного, в соответствии со статьей 24.5 и пунктом 5 статьи 28.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях

ОПРЕДЕЛИЛ:

Отказать в возбуждении дела об административном правонарушении по заявлению _____
_____ в связи с отсутствием события административного правонарушения.

ФИО лица, вынесшего определение

подпись

**Разъяснения ЦИК России по применению статей 5.64–5.68
Кодекса Российской Федерации
об административных правонарушениях**

СХЕМА 4

**Разъяснения
по применению статей 5.64–5.68 Кодекса Российской Федерации
об административных правонарушениях**

Федеральным законом от 24.11.2014 г. № 355-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросу финансовой отчетности политических партий, избирательных объединений, кандидатов на выборах в органы государственной власти и органы местного самоуправления» Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ) был дополнен статьями 5.64, 5.65, 5.66, 5.67, 5.68, предусматривающими привлечение к административной ответственности за нарушения законодательства о политических партиях при текущей финансовой деятельности политических партий, региональных отделений и иных зарегистрированных структурных подразделений политических партий.

Статья 5.64. Нарушение порядка или срока представления сведений о поступлении и расходовании средств политической партии, сводного финансового отчета политической партии

1. Нарушение политической партией, ее региональным отделением или иным зарегистрированным структурным подразделением установленного законодательством Российской Федерации о политических партиях срока представления сведений о поступлении и расходовании средств политической партии, либо представление этих сведений в меньшем объеме, чем предусмотрено указанным законодательством, или с нарушением установленной формы, либо представление заведомо недостоверных сведений – влечет предупреждение или наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от двадцати тысяч до двадцати пяти тысяч рублей; на политическую партию, ее региональное отделение или иное зарегистрированное структурное подразделение – от пятидесяти тысяч до ста тысяч рублей.

2. Повторное в течение года совершение административного правонарушения, предусмотренного частью 1 настоящей статьи, – влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от пятидесяти тысяч до ста тысяч рублей; на политическую партию, ее региональное отделение или иное зарегистрированное структурное подразделение – от ста тысяч до трехсот тысяч рублей.

3. Нарушение политической партией установленного законодательством Российской Федерации о политических партиях срока представления сводного финансового отчета политической партии, либо представление этого отчета в меньшем объеме, чем предусмотрено указанным законодательством, или с нарушением установленной формы, либо указание в этом отчете заведомо недостоверных сведений – влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от двадцати тысяч до двадцати пяти тысяч рублей; на политическую партию – от пятидесяти тысяч до ста тысяч рублей.

4. Повторное в течение следующего отчетного периода, установленного законодательством Российской Федерации о политических партиях, совершение административного правонарушения, предусмотренного частью 3 настоящей статьи, – влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от пятидесяти тысяч до ста тысяч рублей; на политическую партию – от двухсот тысяч до пятисот тысяч рублей.

В соответствии с пунктом 3 статьи 34 Федерального закона «О политических партиях» политическая партия представляет в Центральную избирательную комиссию Российской Федерации, а региональное отделение, иное зарегистрированное структурное подразделение политической партии – в избирательную комиссию субъекта Российской Федерации, на территории которого они зарегистрированы, сведения о поступлении и расходовании средств политической партии. Указанные сведения представляются ежеквартально не позднее чем через 30 дней со дня окончания квартала.

В соответствии с пунктом 4 статьи 34 Федерального закона «О политических партиях» политическая партия обязана ежегодно не позднее 1 апреля года, следующего за отчетным, представлять в Центральную избирательную комиссию Российской Федерации сводный финансовый отчет политической партии за отчетный период.

Перечень информации, представляемой в соответствующую избирательную комиссию, содержится в пунктах 5, 5¹ и 6 статьи 34 Федерального закона «О политических партиях». При этом форма сводного финансового отчета политической партии и форма сведений о поступлении и расходовании средств в печатном и машиночитаемом виде устанавливаются Центральной избирательной комиссией Российской Федерации (пункт 7 указанной статьи). Во исполнение указанной нормы ЦИК России принято постановление от 28 сентября 2005 года № 153/1025-4 «О формах сводного финансового отчета политической партии и сведений о поступлении и расходовании средств политической партии, регионального отделения политической партии, иного зарегистрированного структурного подразделения политической партии».

Состав административного правонарушения, предусмотренного частями 1 и 3 данной статьи, образует любое действие (бездействие) из перечисленных в вышеуказанных частях.

Субъектами административного правонарушения, указанного в частях 1 и 2 данной статьи, являются должностные лица политической партии, ее регионального отделения или иного зарегистрированного структурного подразделения, на которых в установленном порядке возложена обязанность представления сведений о поступлении и расходовании средств политической партии, а также политическая партия, ее региональное отделение или иное зарегистрированное структурное подразделение, а субъектами административных правонарушений, указанных в частях 3 и 4 данной статьи, – должностные лица политической партии, политическая партия, ответственные за представление сводного финансового отчета.

Статья 5.65. Незаконное использование политической партией денежных средств и иного имущества при финансировании своей деятельности, не связанной с участием в выборах и референдумах

Использование политической партией или ее региональным отделением при финансировании своей деятельности, не связанной с участием в выборах и референдумах, денежных средств и иного имущества, полученных в качестве пожертвований от физического или юридического лица либо другого субъекта, которым законодательством Российской Федерации о политических партиях запрещено осуществлять пожертвования, либо полученных в размере, превышающем максимальный размер соответствующего пожертвования, либо перечисленных (переданных) с нарушением установленного законодательством порядка, – влечет наложение административного штрафа на политическую партию или ее региональное отделение в размере от ста тысяч до двухсот тысяч рублей.

Пункт 3 статьи 30 Федерального закона «О политических партиях» устанавливает перечень субъектов, от которых политическим партиям, их региональным отделениям запрещается принимать пожертвования.

Пунктом 8 статьи 30 Федерального закона «О политических партиях» установлено, что сумма пожертвований, полученных политической партией, в том числе ее региональными отделениями, от одного юридического лица в течение календарного года, не должна превышать сорок три миллиона триста тысяч рублей. Сумма пожертвований, полученных политической партией, в том числе ее региональными отделениями, от одного физического лица в течение календарного года, не должна превышать четыре миллиона триста тридцать тысяч рублей.

При этом пункт 2 статьи 30 Федерального закона «О политических партиях» закрепляет, что общая сумма ежегодных пожертвований наличных денежных средств от одного физического лица не должна превышать четыре тысячи триста тридцать рублей.

Порядок осуществления пожертвований физическими и юридическими лицами установлен в пунктах 5, 6 и 7 статьи 30 Федерального закона «О политических партиях».

Субъектами данного административного правонарушения являются политические партии и их региональные отделения.

Статья 5.66. Незаконное финансирование деятельности политических партий, не связанной с участием в выборах и референдумах

1. Осуществление пожертвования политической партии или ее региональному отделению физическим или юридическим лицом либо другим субъектом, которым законодательством Российской Федерации о политических партиях запрещено осуществлять пожертвования, либо осуществление пожертвования с нарушением установленного указанным законодательством порядка его перечисления (передачи) политической партии или ее региональному отделению –

влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от десяти тысяч до пятнадцати тысяч рублей; на должностных лиц – от двадцати тысяч до тридцати тысяч рублей; на юридических лиц – от двухсот тысяч до трехсот тысяч рублей.

2. Перечисление (передача) денежных средств и (или) иного имущества физическому или юридическому лицу для осуществления им пожертвования политической партии или ее региональному отделению, либо сбор денежных средств и (или) иного имущества в указанных целях, либо оказание содействия такому сбору – влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от десяти тысяч до пятнадцати тысяч рублей; на должностных лиц – от двадцати тысяч до тридцати тысяч рублей; на юридических лиц – от двухсот тысяч до трехсот тысяч рублей.

3. Осуществление пожертвования политической партии или ее региональному отделению физическим или юридическим лицом, получившим для осуществления пожертвования денежные средства и (или) иное имущество от другого лица, – влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от десяти тысяч до пятнадцати тысяч

рублей; на должностных лиц – от двадцати тысяч до тридцати тысяч рублей; на юридических лиц – от двухсот тысяч до трехсот тысяч рублей.

Пункт 3 статьи 30 Федерального закона «О политических партиях» устанавливает перечень субъектов, от которых политическим партиям, их региональным отделениям запрещается принимать пожертвования.

Порядок осуществления пожертвований физическими и юридическими лицами установлен в пунктах 5, 6 и 7 статьи 30 Федерального закона «О политических партиях».

При этом образуют состав административного правонарушения такие действия, как перечисление (передача) денежных средств и (или) иного имущества физическому или юридическому лицу для осуществления им пожертвования политической партии или ее региональному отделению, либо сбор денежных средств и (или) иного имущества в указанных целях, либо оказание содействия такому сбору, а также осуществление пожертвования политической партии или ее региональному отделению физическим или юридическим лицом, получившим для осуществления пожертвования денежные средства и (или) иное имущество от другого лица. Установление ответственности за подобные деяния направлено на исключение осуществления пожертвований субъектами, от которых политическим партиям, их региональным отделениям запрещается принимать пожертвования.

Субъектами административного правонарушения, указанного в данной статье, являются физические лица, должностные лица и юридические лица.

Статья 5.67. Нарушение срока возврата жертвователю, перечисления (передачи) в доход Российской Федерации пожертвований политической партии

Нарушение установленного законодательством Российской Федерации о политических партиях срока возврата жертвователю (а в случае невозможности возврата – перечисления (передачи) в доход федерального бюджета) пожертвования (его части), перечисленного (переданного) политической партии или ее региональному отделению с нарушением установленного указанным законодательством порядка, – влечет наложение административного штрафа в размере от ста тысяч до трехсот тысяч рублей.

Согласно пункту 4 статьи 30 Федерального закона «О политических партиях» пожертвования, указанные в пункте 3 статьи 30 данного Федерального закона, пожертвования, внесенные с нарушением требований пунктов 5, 6 статьи 30

данного Федерального закона, а также пожертвования, перечисление (передача) которых влечет за собой превышение сумм, указанных в пунктах 2, 8, 9 статьи 30 данного Федерального закона, политическая партия или ее региональные отделения в течение месяца со дня их получения либо со дня получения информации об их неправомерности должны вернуть жертвователям, а в случае невозможности возврата перечислить (передать) в доход федерального бюджета.

Из содержания санкции следует, что субъектами административного правонарушения, указанного в данной статье, являются политические партии и их региональные отделения.

Статья 5.68. Нарушение установленных законодательством Российской Федерации о политических партиях требований об обязательном аудите

1. Невыполнение установленных законодательством Российской Федерации о политических партиях требований об обязательном аудите годовой бухгалтерской (финансовой) отчетности и сводного финансового отчета политической партии – влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от пятидесяти тысяч до ста тысяч рублей; на политическую партию – от пятисот тысяч до одного миллиона рублей.

2. Нарушение политической партией установленного законодательством Российской Федерации о политических партиях срока проведения обязательного аудита в отношении всех региональных отделений, иных зарегистрированных структурных подразделений политической партии – влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от двадцати тысяч до сорока тысяч рублей; на политическую партию – от двухсот тысяч до четырехсот тысяч рублей.

3. Нарушение политической партией установленного законодательством Российской Федерации о политических партиях срока представления экземпляра аудиторского заключения – влечет предупреждение или наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от двадцати тысяч до двадцати пяти тысяч рублей; на политическую партию – от пятидесяти тысяч до ста тысяч рублей.

Пункты 6 и 7 статьи 35 Федерального закона «О политических партиях» устанавливают основания проведения обязательного аудита годовой бухгалтерской (финансовой) отчетности и сводного финансового отчета политической партии, региональных отделений политической партии аудиторской организацией.

В силу пункта 8 статьи 35 Федерального закона «О политических партиях» политическая партия в течение десяти рабочих дней со дня подписания аудиторского заключения, в том числе в отношении своих региональных отделений и иных зарегистрированных структурных подразделений, передает экзemplяра аудиторского заключения в Центральную избирательную комиссию Российской Федерации.

Субъектами административного правонарушения, указанного в данной статье, являются должностные лица и политические партии.

Поводы к возбуждению дел по статьям 5.64-5.68 КоАП РФ

Согласно статье 28.1 КоАП РФ поводами к возбуждению дела об административном правонарушении являются:

1. Непосредственное обнаружение членами избирательных комиссий, уполномоченными составлять протоколы об административных правонарушениях, достаточных данных, указывающих на наличие события административного правонарушения;
2. Материалы, поступившие из правоохранительных органов, а также из других государственных органов, органов местного самоуправления, от общественных объединений и содержащие данные, указывающие на наличие события административного правонарушения;
3. Обращения физических и юридических лиц, а также сообщения в средствах массовой информации, содержащие данные, указывающие на наличие события административного правонарушения.

Право на составление протоколов

В соответствии с частью 5 статьи 28.3 КоАП РФ протоколы о правонарушениях, предусмотренных статьями 5.64 - 5.68 КоАП РФ, вправе составлять члены избирательных комиссий с правом решающего голоса, уполномоченные избирательными комиссиями. Наделение полномочиями производится решением ЦИК России, избирательной комиссии субъекта Российской Федерации.

Время совершения правонарушения

Временем совершения правонарушения является:

1. При нарушении срока представления квартальной финансовой отчетности политической партии, регионального отделения и иного зарегистрированного структурного подразделения политической партии (части 1, 2 статьи 5.64) – следующий рабочий день * после 30 числа месяца, в котором такая отчетность должна быть представлена; при нарушении срока представления сводных финансовых отчетов политических партий – 2 апреля *.

При выявлении признаков указанного правонарушения следует учитывать, что политическая партия, региональное отделение и иное зарегистрированное структурное подразделение политической партии вправе направить финансовую отчетность почтовым отправлением. Рекомендуется при наличии в комиссии информации о таком отправлении, совершенном в пределах установленного для представления отчетности срока (подтвержденной копией почтовой квитанции), принимать во внимание некоторый разумный срок на его доставку в избирательную комиссию. Для подтверждения даты отправки почтовым отправлением квартальной финансовой отчетности, сводных финансовых отчетов политических партий рекомендуется сохранять конверты со штампами отделений связи.

2. При незаконном финансировании деятельности политических партий, не связанной с участием в выборах и референдумах (статья 5.66) – дата осуществления пожертвования политической партии, ее региональному отделению.

3. При нарушении срока возврата неправомерного пожертвования, перечисления (передачи) в доход федерального бюджета – первый рабочий день по истечении месяца со дня получения требования избирательной комиссии о возврате пожертвования либо со дня получения пожертвования.

4. При невыполнении требований об обязательном аудите годовой бухгалтерской (финансовой) отчетности и сводного финансового отчета политической партии (часть 1 статьи 5.68) – первый рабочий день года, следующего за годом появления оснований для проведения аудита¹.

5. При нарушении политической партией установленного законодательством Российской Федерации о политических партиях срока проведения обязательного аудита в отношении всех региональных отделений, иных зарегистрированных структурных подразделений политической партии – первый рабочий день по истечении трех лет, начиная с года появления оснований для проведения аудита, и 10 рабочих дней января следующего года.

* При учете положений статьи 193 Гражданского кодекса Российской Федерации.

1 С учетом части 2 статьи 18 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете».

Пример: основания проведения обязательного аудита появились в 2017 году – после проверки ЦИК России сводного финансового отчета политической партии за 2016 год. Трехлетний период для проведения аудита бухгалтерской и финансовой отчетности региональных отделений этой политической партии истекает 31 декабря 2019 года (часть 1 статьи 192 ГК РФ). Десять рабочих дней с последнего дня проведения аудита (31 декабря 2019 г.) для представления в ЦИК России экземпляра аудиторского заключения истекают 22 января 2020 г. (без учета возможных переносов праздничных дней, нерабочие дни с 1.01 по 08.01.2020 г. включительно). Таким образом, первым рабочим днем (и днем совершения правонарушения) будет 23 января 2020 г.

6. При нарушении политической партией установленного законодательством Российской Федерации о политических партиях срока представления экземпляра аудиторского заключения (часть 4 статьи 5.68) – первый рабочий день по истечении 10 рабочих дней со дня подписания аудиторского заключения (факт нарушения срока устанавливается после поступления экземпляра заключения в ЦИК России).

Место совершения правонарушения

От места совершения правонарушений, предусмотренных статьями 5.64 – 5.68 КоАП РФ, зависит территориальная подсудность (т.е. мировой судья какого судебного участка должен рассматривать дело об административном правонарушении).

1. При нарушении срока представления финансовой отчетности (статья 5.64) политической партии регионального отделения и иного зарегистрированного структурного подразделения политической партии, когда отчетность **не представлена** в избирательную комиссию – местом совершения правонарушения в форме бездействия является адрес места нахождения политической партии, регионального отделения политической партии или иного зарегистрированного структурного подразделения.

При нарушении срока представления финансовой отчетности политической партии, регионального отделения и иного зарегистрированного структурного подразделения политической партии (статья 5.64), когда финансовая отчетность **представлена** в избирательную комиссию, а также представление финансовой отчетности в меньшем объеме, чем предусмотрено законодательством (за исключением случаев, предусмотренных пунктом 1.8 Рекомендаций по составлению сведений о поступлении и расходовании средств политической партии, регионального отделения политической

партии, иного зарегистрированного структурного подразделения политической партии), или с нарушением установленной формы, либо представление заведомо недостоверных сведений – местом совершения правонарушения является адрес места нахождения избирательной комиссии, в которую отчетность была представлена.

3. При незаконном использовании политической партией денежных средств и иного имущества при финансировании своей деятельности, не связанной с участием в выборах и референдумах (статья 5.65); при нарушении срока возврата жертвователю, перечисления (передачи) в доход федерального бюджета пожертвований политической партии (статья 5.67); при нарушении установленных законодательством Российской Федерации о политических партиях требований об обязательном аудите (статья 5.68) – местом совершения правонарушения является адрес места нахождения политической партии, регионального отделения политической партии или иного зарегистрированного структурного подразделения.

4. При совершении правонарушения, предусмотренного статьей 5.66 КоАП РФ (незаконное финансирование деятельности политических партий, не связанной с участием в выборах и референдумах) – местом совершения правонарушения (все составы) является адрес места нахождения юридического лица либо адрес места жительства физического лица.

Давность привлечения к административной ответственности

В соответствии со статьей 4.5 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении за нарушение законодательства Российской Федерации о политических партиях (в части административных правонарушений, предусмотренных статьями 5.64 - 5.68 КоАП РФ) не может быть вынесено по истечении трех лет со дня совершения административного правонарушения.

Сроки составления протокола об административном правонарушении в пределах срока давности Кодексом об административных правонарушениях не оговариваются. Статьей 28.7 КоАП РФ проведение административного расследования по нарушениям законодательства о политических партиях не предусмотрено¹.

¹ Также см. подпункт «а» части 3 Постановления Пленума Верховного Суда РФ от 24.03.2005 г. № 5 «О некоторых вопросах, возникающих у судов при применении Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях»

Порядок действий при выявлении административного правонарушения, связанного с нарушением законодательства Российской Федерации о политических партиях

При выявлении избирательной комиссией признаков правонарушения, предусмотренного статьями 5.64-5.68 КоАП РФ, уполномоченный член избирательной комиссии:

1. Направляет уведомление лицу, в отношении которого начинается производство по делу об административном правонарушении (далее – нарушитель), о составлении протокола об административном правонарушении.
2. В указанный в уведомлении день составляет протокол об административном правонарушении, вне зависимости от явки нарушителя.
3. Готовит материалы и направляет протокол об административном правонарушении и необходимые материалы в суд для рассмотрения по месту совершения административного правонарушения.

Уведомление о составлении протокола об административном правонарушении

Уведомление нарушителю должно содержать:

требование явиться для составления протокола об административном правонарушении;
сведения о месте (адрес ЦИК России, избирательной комиссии субъекта Российской Федерации), дате и времени составления протокола об административном правонарушении.

Уведомление направляется:

по адресу места нахождения политической партии, регионального отделения и иного зарегистрированного структурного подразделения политической партии на имя руководителя (в случае правонарушения по статьям 5.64, 5.65, 5.67, 5.68 КоАП РФ);

по адресу места нахождения юридического лица, месту жительства физического лица (в случае правонарушения по статье 5.66 КоАП РФ).

Также в уведомлении следует указать на возможность присутствия при составлении протокола иного законного представителя нарушителя, полномочия которого подтверждены доверенностью и паспортом. Целесообразно в уведомлении привести перечень прав лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, предусмотренных статьей 25.1 КоАП РФ.

С целью подтверждения факта надлежащего извещения нарушителя рекомендуется направлять такие уведомления заказным почтовым отправлением с отметкой о вручении (пункт 1 статьи 165.1 ГК РФ).

Кроме того, возможно направление уведомления телеграммой. В этом случае к материалам дела прикладывается уведомление о вручении телеграммы.

Подготовка материалов дела для рассмотрения

Материалы для направления мировому судье на рассмотрение дела об административном правонарушении, совершенном политической партией, ее региональным отделением и иным зарегистрированным структурным подразделением, включают в себя следующие документы.

Общая часть (полный перечень):

1. Протокол об административном правонарушении.
2. Заверенная комиссией копия решения о наделении члена избирательной комиссии с правом решающего голоса полномочиями по составлению протоколов об административных правонарушениях, предусмотренных статьями 5.64-5.68 КоАП РФ.
3. Справка избирательной комиссии в отношении уполномоченного члена избирательной комиссии о том, что он продолжает замещать должность на день составления протокола.
4. Копия устава политической партии (если производство ведется в отношении политической партии или ее структурных подразделений).
5. Выписка (копия сведений) из ЕГРЮЛ в отношении политической партии, ее регионального отделения или иного зарегистрированного структурного подразделения, юридического лица.
6. Копия уведомления о составлении протокола об административном правонарушении и сведения о доставке уведомления адресату.
7. Копия извещения о недоставке уведомления о составлении протокола об административном правонарушении (при наличии).
8. Копия письма о направлении протокола об административном правонарушении в суд (при составлении протокола в отсутствие нарушителя).

9. Реквизиты для оплаты административного штрафа.

10. Копия приказа (распорядительного акта) о назначении администратора доходов соответствующего бюджета от денежных взысканий (штрафов).

11. Копия доверенности представителя избирательной комиссии, участвующего в судебном заседании. Если в судебном заседании участвует член избирательной комиссии, уполномоченный на составление протоколов об административных правонарушениях, доверенность не требуется.

Дополнительно – копии имеющихся иных документов, свидетельствующих о совершении правонарушения, в зависимости от состава правонарушения.

Статья 5.64, состав – нарушение сроков представления финансовой отчетности:

Копии титульных листов финансовой отчетности с отметкой комиссии о поступлении, конвертов и/или квитанций (адресных бланков) с оттисками штампов отделений связи (при представлении в избирательную комиссию сведений о поступлении и расходовании средств, сводного финансового отчета политической партии).

Статья 5.64, состав – представление сведений в меньшем объеме, чем предусмотрено законодательством:

1. Копии всех листов финансовой отчетности, представленной в меньшем объеме, пояснительной записки, всех писем об исправлении сведений в указанной отчетности.

2. Копия постановления ЦИК России от 10.06.2009 г. № 163/1158-5 «О Рекомендациях по составлению сведений о поступлении и расходовании средств политической партии, регионального отделения политической партии, иного зарегистрированного структурного подразделения политической партии и о Рекомендациях по составлению сводного финансового отчета политической партии» и копии всех постановлений ЦИК России, которыми были внесены изменения в постановления, с приложениями.

Статья 5.64, состав – представление финансовой отчетности с нарушением установленной формы:

1. Копии всех листов финансовой отчетности, представленной с нарушением установленной формы, пояснительной записки, всех писем об исправлении сведений в указанной отчетности.

2. Копия постановления ЦИК России от 28.09.2005 г. № 153/1025-4 «О формах сводного финансового отчета политической партии и сведений о поступлении и расходовании средств политической партии, регионального отделения политической партии, иного зарегистрированного структурного подразделения политической партии» с приложениями и копии всех изменяющих постановлений ЦИК России с приложениями.

Статья 5.64, состав – представление заведомо недостоверных сведений:

1. Копии всех листов представленной финансовой отчетности, пояснительной записки, всех писем об исправлении ранее представленных сведений.

2. Копии финансовой отчетности предыдущих отчетных периодов, распечатанные копии отчетов подсистемы контроля финансирования политических партий ГАС «Выборы», иные документы, в зависимости от наличия недостоверных сведений.

Статья 5.65, составы – использование политической партией или ее региональным отделением при финансировании своей деятельности, не связанной с участием в выборах и референдумах, денежных средств и иного имущества, полученных в качестве пожертвований от физического или юридического лица либо другого субъекта, которым законодательством Российской Федерации о политических партиях запрещено осуществлять пожертвования, либо полученных в размере, превышающем максимальный размер соответствующего пожертвования, либо перечисленных (переданных) с нарушением установленного указанным законодательством порядка:

1. Копии всех листов представленной финансовой отчетности, пояснительной записки, всех писем об исправлении ранее представленных сведений.

2. Копия ответа Федеральной налоговой службы, Министерства юстиции Российской Федерации, Федеральной миграционной службы или их территориальных подразделений на представление избирательной комиссии о проверке сведений о жертвователе, выписка (копия сведений) из ЕГРЮЛ о жертвователе.

3. Экранная распечатка сведений о жертвователе из базы данных СПАРК (при наличии).

4. Копии обращения в избирательную комиссию, сообщений о возможном правонарушении, предусмотренном статьей 5.65 КоАП (при наличии).

5. Иные документы, которые могут служить доказательством совершения правонарушения, согласно статье 26.2 КоАП РФ.

Статья 5.66 часть 1, состав – осуществление пожертвования политической партии или ее региональному отделению физическим или юридическим лицом либо другим субъектом, которым законодательством Российской Федерации о политических партиях запрещено осуществлять пожертвования:

1. Копии листов представленной финансовой отчетности – титульных листов, приложений с расшифровками сведений о жертвователях, пояснительной записки, всех писем об исправлении ранее представленных сведений.

2. Копия ответа Федеральной налоговой службы, Министерства юстиции Российской Федерации, Федеральной миграционной службы или их территориальных подразделений на представление избирательной комиссии о проверке сведений о жертвователе, выписка (копия сведений) из ЕГРЮЛ о жертвователе.

3. Иные документы, которые могут служить доказательством совершения правонарушения, согласно статье 26.2 КоАП РФ.

Статья 5.66 части 2 и 3, составы – перечисление (передача) денежных средств и (или) иного имущества физическому или юридическому лицу для осуществления им пожертвования политической партии или ее региональному отделению, либо сбор денежных средств и (или) иного имущества в указанных целях, либо оказание содействия такому сбору; осуществление пожертвования политической партии или ее региональному отделению лицом, получившим для осуществления пожертвования денежные средства и (или) иное имущество от другого лица:

1. Копии листов представленной финансовой отчетности – титульных листов, приложений с расшифровками сведений о жертвователях, пояснительной записки, всех писем об исправлении ранее представленных сведений.

2. Копии документов, полученных от правоохранительных органов или иных органов государственной власти, являющихся доказательством совершения правонарушения, согласно статье 26.2 КоАП.

3. Иные документы, которые могут служить доказательством совершения правонарушения, согласно статье 26.2 КоАП РФ.

Статья 5.67, состав – нарушение установленного законодательством Российской Федерации о политических партиях срока возврата жертвователю (а в случае невозможности возврата – перечисления (передачи) в доход федерального бюджета) пожертвования (его части), перечисленного (переданного) политической партии или ее региональному отделению с нарушением установленного указанным законодательством порядка:

1. Копии листов финансовой отчетности, по информации которой было выявлено неправомерное пожертвование – титульных листов, приложений с расшифровками сведений о жертвователях, пояснительной записки, всех писем об исправлении ранее представленных сведений.

2. Копии листов финансовой отчетности, из которой следует, что неправомерное пожертвование не было возвращено в установленный срок.

3. Копия письма избирательной комиссии политической партии, региональному отделению политической партии с требованием о возврате (перечислении в доход федерального бюджета) неправомерного пожертвования (его части), сведения об отправке указанного письма.

4. Копия извещения о недоставке письма с требованием о возврате неправомерного пожертвования (при наличии).

Составление протокола

Протокол об административном правонарушении составляется уполномоченным членом избирательной комиссии в день и время, указанные в уведомлении лицу, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении.

В протоколе об административном правонарушении указываются:

дата и место его составления;

должность, фамилия и инициалы лица, составившего протокол;

сведения о лице, в отношении которого возбуждено дело об административном правонарушении;

место, время совершения и событие административного правонарушения;

статья КоАП РФ, предусматривающая административную ответственность за данное административное правонарушение;

объяснение законного представителя юридического лица или физического лица, в отношении которых возбуждено дело; иные сведения, необходимые для разрешения дела.

При составлении протокола политическую партию, региональное отделение или иное зарегистрированное структурное подразделение политической партии, иное юридическое лицо в соответствии со статьей 25.4 КоАП РФ представляет законный представитель юридического лица. Законными представителями юридического лица являются его руководитель, а также иное лицо, признанное в соответствии с законом или учредительными документами органом юридического лица. Полномочия законного представителя юридического лица подтверждаются документами, удостоверяющими его служебное положение. В отношении политической партии таким законным представителем является председатель партии (или аналогичная должность) или руководитель постоянно действующего руководящего органа согласно уставу партии, председатель регионального отделения или иного зарегистрированного структурного подразделения. Копия устава партии, выписка из ЕГРЮЛ служат, в частности, подтверждением должности и личности законного представителя политической партии (его правомочности).

В соответствии со статьей 25.5 КоАП РФ для оказания юридической помощи лицу, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, в производстве по делу может участвовать защитник. Полномочия защитника, не являющегося адвокатом, удостоверяются доверенностью, оформленной в соответствии с законом. В доверенности должны быть указаны такие полномочия, как знакомиться с материалами дела об административном правонарушении, давать пояснения, подписывать протокол об административном правонарушении, участвовать в судебном заседании.

При составлении протокола об административном правонарушении законному представителю юридического лица, физическому лицу, в отношении которых возбуждено дело об административном правонарушении, разъясняются их права, предусмотренные частью 1 статьи 25.1 КоАП РФ, о чем в протоколе делается запись.

Указанные лица вправе представить объяснения и замечания по содержанию протокола, которые прилагаются к протоколу.

В случае неявки лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, или его законного представителя, если они извещены в установленном порядке, протокол об административном правонарушении составляется в их отсутствие.

Протокол об административном правонарушении подписывается уполномоченным членом избирательной комиссии, его составившим, законным представителем юридического лица или физическим лицом, в отношении которых возбуждено дело об административном правонарушении. В случае неявки физического лица или законного представителя физического лица, или законного представителя юридического лица, в отношении которых ведется производство по делу об административном правонарушении, а также в случае отказа указанных лиц от подписания протокола, в протоколе делается соответствующая запись.

После составления и подписания протокола об административном правонарушении законному представителю юридического лица или физическому лицу, в отношении которых возбуждено дело об административном правонарушении, **вручается под расписку** копия протокола. В случае неявки для составления протокола лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, или его законного представителя, копия протокола об административном правонарушении направляется этому лицу в течение **3-х дней** со дня составления протокола.

Если во время составления протокола будет выявлен факт отсутствия события правонарушения, протокол об административном правонарушении не составляется.

Рекомендуется вести журнал учета составленных протоколов.

Направление материалов судье

Протокол об административном правонарушении направляется мировому судье (в соответствующий районный суд при отсутствии мирового судьи) по подсудности в течение **трех суток** с момента составления протокола.

Материалы дела об административном правонарушении, включая протокол об административном правонарушении, документы, подтверждающие полномочия лиц, документы, являющиеся доказательствами события совершения правонарушения, прошиваются и направляются на рассмотрение с сопроводительным письмом и перечнем приложенных документов.

В случае поступления от судьи, рассматривающего дело об административном правонарушении, определения о неполноте, неверном оформлении представленных материалов и т.п., указанные недостатки устраняются в срок **не более трех суток** со дня их поступления (получения) от судьи и возвращаются указанному судье **в течение суток** со дня устранения соответствующих недостатков.

Реквизиты для уплаты штрафа.

Администратор доходов бюджета от денежных взысканий (штрафов)

Статьей 46 Бюджетного кодекса Российской Федерации устанавливаются уровни бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, в которые подлежат зачислению административные штрафы. Поскольку пунктами 1, 2, 3 статьи 46 Бюджетного кодекса Российской Федерации не предусмотрен уровень бюджета для зачисления сумм штрафов за нарушение законодательства Российской Федерации о политических партиях, то в соответствии с подпунктом 7 пункта 1 указанной статьи суммы денежных взысканий (штрафов) за нарушение законодательства Российской Федерации о политических партиях подлежат зачислению в бюджеты муниципальных районов, городских округов, городских округов с внутригородским делением, городов федерального значения (Москвы, Санкт-Петербурга и Севастополя) по месту нахождения органа, принявшего решение о наложении денежного взыскания (штрафа), по нормативу 100 процентов.

Малозначительность правонарушения

В соответствии со статьей 2.9 КоАП РФ при малозначительности совершенного административного правонарушения судья может освободить лицо, совершившее административное правонарушение, от административной ответственности и ограничиться устным замечанием.

ОБРАЗЕЦ УВЕДОМЛЕНИЯ
о составлении протокола об административном правонарушении

Председателю Политической партии
(Регионального отделения
политической партии)

« _____ »

Адрес:

УВЕДОМЛЕНИЕ

Уважаемый _____ !

В связи с выявлением _____
(наименование избирательной комиссии)

в деятельности _____
(наименование политической партии, регионального отделения п/п)

признаков административного правонарушения, предусмотренного частью ____ статьи _____ Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ) в части нарушения законодательства Российской Федерации о политических партиях –

(состав административного правонарушения)

уведомляю Вас о том, что Вам надлежит явиться в качестве законного представителя юридического лица для составления протокола об административном правонарушении. В соответствии с частью 1 статьи 25.1 КоАП РФ, лицо, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, имеет право знакомиться со всеми материалами дела, давать объяснения, представлять доказательства, заявлять ходатайства и отводы, пользоваться юридической помощью защитника, а также иными процессуальными правами в соответствии с КоАП РФ.

Составление протокола об административном правонарушении состоится _____ **20** г. в _____ по месту нахождения избирательной комиссии: _____ . При себе необходимо иметь паспорт.

Если по уважительной причине Вы не сможете присутствовать лично, прошу направить иного представителя _____

(наименование политической партии, регионального отделения п/п)

имеющего полномочия действовать от имени политической партии (регионального отделения политической партии) при составлении протокола об административном правонарушении и которые будут подтверждены соответствующей доверенностью и паспортом.

В соответствии с положениями пункта 4.1 статьи 28.2 КоАП РФ в случае неявки законного представителя юридического лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении и если он извещен в установленном порядке, протокол об административном правонарушении составляется в его отсутствие. В этом случае копия протокола об административном правонарушении будет направлена по адресу места нахождения

(наименование политической партии, регионального отделения п/п)

в течение трех дней со дня его составления.

должность

подпись

инициалы, фамилия

ОБРАЗЕЦ ПРОТОКОЛА
об административном правонарушении
(с присутствием нарушителя)

БЛАНК ИЗБИРАТЕЛЬНОЙ КОМИССИИ

**ПРОТОКОЛ № ____
об административном правонарушении**

дата

место составления протокола

и время составления протокола

(фамилия, инициалы члена избирательной комиссии с правом решающего голоса, составившего протокол)

_____,
уполномоченный решением _____ избирательной комиссии составлять протоколы об административных правонарушениях, составил(а) настоящий протокол о том, что юридическое лицо – политическая партия (Региональное отделение политической партии в _____) « _____ » (далее – Партия (Региональное отделение), основной государственный регистрационный номер (ОГРН) _____, адрес места нахождения:

_____,
председатель Партии (Регионального отделения) _____ (согласно выписке из ЕГРЮЛ от _____.____.20__ г. сведения о председателе Партии (Регионального отделения) внесены в ЕГРЮЛ),

совершило административное правонарушение, ответственность за которое предусмотрена частью _____ статьи _____ Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ).

Время совершения административного правонарушения: «__» _____ 20__ г.

Место совершения административного правонарушения: _____

_____.

Законный представитель Партии (Регионального отделения) надлежащим образом и заблаговременно уведомлен о дате и времени составления протокола об административном правонарушении (уведомление от _____ 20__ г. исх. № _____).

На основании статьи 25.5 КоАП РФ к участию в производстве по делу об административном правонарушении допущен представитель Партии (Регионального отделения) _____
фамилия, имя, отчество, паспортные данные, адрес места жительства

Русским языком владею, в переводчике не нуждаюсь _____
Подпись

Протокол об административном правонарушении составлен в присутствии представителя Регионального отделения.

Событие административного правонарушения и его квалификация:

(приведен пример правонарушения в виде нарушения сроков представления финансовой отчетности)

Согласно пункту 3 статьи 34 Федерального закона от 11 июля 2001 г. № 95-ФЗ «О политических партиях» (Федеральный закон «О политических партиях») политическая партия, региональное отделение политической партии представляет в ЦИК России, избирательную комиссию субъекта Российской Федерации сведения о поступлении и расходовании

средств регионального отделения политической партии. Указанные сведения представляются ежеквартально не позднее чем через 30 дней со дня окончания квартала.

В соответствии с частью 1 статьи 28.1 КоАП РФ поводом к возбуждению дела об административном правонарушении является непосредственное обнаружение должностными лицами, уполномоченными составлять протоколы об административных правонарушениях, достаточных данных, указывающих на наличие события административного правонарушения.

Партия (Региональное отделение) представило в избирательную комиссию _____ сведения о поступлении и расходовании средств за _____ квартал 201_ года _____ 201_ г., что является нарушением срока, установленного пунктом 3 статьи 34 Федерального закона «О политических партиях» (копия титульного листа с вх. отметкой, конверт, служебная записка от _____.201_ № _____ и т.д.).

Таким образом, Партия (Региональное отделение) совершило административное правонарушение, предусмотренное частью 1 статьи 5.64 КоАП РФ – нарушило установленный законодательством Российской Федерации о политических партиях срок представления сведений о поступлении и расходовании средств политической партии, регионального отделения политической партии.

Представителю Партии (Регионального отделения) разъяснены (в том числе в уведомлении избирательной комиссии _____ от _____.20__ г. исх. № _____) следующие права и обязанности, предусмотренные статьями 24.2 и 25.1 КоАП РФ: выступать и давать объяснения, заявлять ходатайства и отводы, приносить жалобы на родном языке либо на другом свободно избранном указанном языке общения, а также пользоваться услугами переводчика; знакомиться со всеми материалами дела; давать объяснения; представлять доказательства; пользоваться юридической помощью защитника; пользоваться иными процессуальными правами в соответствии с КоАП РФ.

Подпись

Объяснения лица, в отношении которого возбуждено дело об административном правонарушении (представителя или защитника):

Подпись

Протокол мною прочитан, записано правильно, дополнения и замечания поступили (не поступили) и приложены к настоящему протоколу на ____ л.

Подпись

К протоколу прилагаются следующие документы (нужное подчеркнуть):

1. Объяснения законного представителя юридического лица, его замечания по содержанию протокола и о мотивах отказа от подписания протокола.
2. Иные документы, имеющие отношение к данному административному правонарушению (указать какие).

(подпись должностного лица, составившего протокол)

(инициалы, фамилия)

(подпись законного представителя юридического лица),

(инициалы, фамилия)

В случае отказа от подписания протокола
делается отметка об отказе от подписания

Копию протокола об административном правонарушении получил:

(подпись законного представителя юридического лица),

(инициалы, фамилия)

В случае отказа лица подписать и получить
копию протокола об этом делается запись

(дата)

ОБРАЗЕЦ ПРОТОКОЛА
об административном правонарушении
(при неявке нарушителя)

БЛАНК ИЗБИРАТЕЛЬНОЙ КОМИССИИ

**ПРОТОКОЛ № _____
об административном правонарушении**

_____ дата

_____ место составления протокола

_____ и время составления протокола

_____ (фамилия, инициалы члена избирательной комиссии с правом решающего голоса, составившего протокол)

_____ ,
уполномоченный решением _____ избирательной комиссии составлять протоколы об административных правонарушениях, составил(а) настоящий протокол о том, что юридическое лицо – политическая партия (Региональное отделение политической партии в _____) « _____ » (далее – Партия (Региональное отделение), основной государственный регистрационный номер (ОГРН) _____, адрес места нахождения:

_____ ,
председатель Партии (Регионального отделения) _____ (согласно выписке из ЕГРЮЛ от _____.____.20__ г. сведения о председателе Партии (Регионального отделения) внесены в ЕГРЮЛ),

совершило административное правонарушение, ответственность за которое предусмотрена частью _____ статьи _____ Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ).

Время совершения административного правонарушения:

«___» _____ 20__ г.

Место совершения административного правонарушения: _____ .

Законный представитель Партии (Регионального отделения) надлежащим образом и заблаговременно уведомлен о дате и времени составления протокола об административном правонарушении (уведомление от _____ 20__ г. исх. № _____).

Событие административного правонарушения и его квалификация:

(приведен пример правонарушения в виде нарушения сроков представления финансовой отчетности)

Согласно пункту 3 статьи 34 Федерального закона от 11 июля 2001 г. № 95-ФЗ «О политических партиях» (Федеральный закон «О политических партиях») политическая партия, региональное отделение политической партии представляет в ЦИК России, избирательную комиссию субъекта Российской Федерации сведения о поступлении и расходовании средств регионального отделения политической партии. Указанные сведения представляются ежеквартально не позднее чем через 30 дней со дня окончания квартала.

В соответствии с частью 1 статьи 28.1 КоАП РФ поводом к возбуждению дела об административном правонарушении является непосредственное обнаружение должностными лицами, уполномоченными составлять протоколы об административных правонарушениях, достаточных данных, указывающих на наличие события административного правонарушения.

Партия (Региональное отделение) представило в избирательную комиссию _____ сведения о поступлении и расходовании средств за _____ квартал 201_ года _____ 201_ г., что является нарушением срока,

установленного пунктом 3 статьи 34 Федерального закона «О политических партиях» (копия титульного листа с вх. отметкой, конверт, служебная записка от _____._____.201____ № _____ и т.д.).

Таким образом, Партия (Региональное отделение) совершило административное правонарушение, предусмотренное частью 1 статьи 5.64 КоАП РФ – нарушило установленный законодательством Российской Федерации о политических партиях срок представления сведений о поступлении и расходовании средств политической партии, регионального отделения политической партии.

Законный представитель Партии (Регионального отделения) на составление протокола об административном правонарушении не явился.

(подпись должностного лица, составившего протокол)

(инициалы, фамилия)